

RÅDE KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG

Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Samfunnsutvalget	31.10.2019	002/19
Kommunestyret	14.11.2019	058/19

Saksbeh.	Arkiv	Arkivsaknr.
SIJA Saksansv. Jansson, Siv-Thuva		18/1317

Forslag til detaljreguleringsplan for massedeponi ved Råde Pukkverk legges frem til 2. gangs behandling

Kommunestyret - Vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (Plan ID 0135 2018 05), med plankart datert 4.4.2019, planbestemmelser revidert 11.10.2019 og planbeskrivelse med KU revidert 15.10.2019, godkjennes i medhold av plan – og bygningslovens § 12-12 .

Reguleringsbestemmelsene endres slik:

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Pkt 2.2.3: tilføyelse: Det er ikke tillatt å motta/deponere plantedeler fra svartlistede arter som inneholder frø

Pkt 2.2.5: endring: Deponiområder/etapper som er ferdig oppfylt skal fortløpende tilplantes og revegeteres. For raskt å få etablert ny skog som er tilpasset naturområdet på stedet, og som er egnet for friluftsliv skal dette skje i samarbeid med skogbrukssjefen

Pkt 2.2.6: Nytt pkt: Tiltakshaver skal hvert år, i løpet av juni, avholde befarings- og informasjonsmøte. Naboer, Missingen velforening, og Råde kommune skal innkalles.

3. Bestemmelser til arealformål

Pkt 3.1.2: endring: Ferdig terrengoppfylling(deponi) skal tilpasses landskapet på stedet, og høyden skal ikke overskride 96 m.o.h. som tilsvarer høyeste tilliggende terreng.

Dersom deponeringstakten tilsier at deponeringskapasiteten ikke vil bli fullt utnyttet innen sluttdatoen 31.12.2026 skal maksimal oppfyllingshøyde reduseres, og det flate partiet øst for ravinen skal utgå fra deponiområdet.

Dokumentasjon av deponerte mengder og evaluering/dokumentasjon av videre behov skal inngå i søknad om IG for etappe 3

Pkt 3.1.4: tilføyelse: Det skal også etableres og vedlikeholdes anleggsgjerde mellom området for deponering og skjermsonen i anleggsfasen

Pkt 3.1.6: endring av siste setning: Det tillates ingen form for drift hverdager etter 19.30, lørdager, søndager og på helligdager

3.3.1: Tilføyelser: Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet i områdene avsatt til skjermsonen

3.3.3: Tilføyelse: inkludert nødvendig tilplantning

5. Rekkefølgebestemmelser

5.1.1: endring: driftsplan endres til drifts- og miljøoppfølgingsplan

5.1.5: tilføyelse/endring:

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 2. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av veiskuldre langs Slangsvoldveien

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 3. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av gang- sykkelvei (GS) fra den eksisterende GS fra Missingen Nord ender og frem til Slangsvoldveien 29

Drifts- og miljøoppfølgingsplanen:

Planen tilpasses endringene i reguleringsbestemmelsene.

Samfunnsutvalget - Innstilling:

Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (Plan ID 0135 2018 05), med plankart datert 4.4.2019, planbestemmelser revidert 11.10.2019 og planbeskrivelse med KU revidert 15.10.2019, godkjennes i medhold av plan – og bygningslovens § 12-12 .

Reguleringsbestemmelsene endres slik:

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Pkt 2.2.3: tilføyelse: Det er ikke tillatt å motta/deponere plantedeler fra svartlistede arter som inneholder frø

Pkt 2.2.5: endring: Deponiområder/etapper som er ferdig oppfylt skal fortløpende tilplantes og revegeteres. For raskt å få etablert ny skog som er tilpasset naturområdet på stedet, og som er egnet for friluftsliv skal dette skje i samarbeid med skogbrukssjefen

Pkt 2.2.6: Nytt pkt: Tiltakshaver skal hvert år, i løpet av juni, avholde befarings- og informasjonsmøte. Naboer, Missingen velforening, og Råde kommune skal innkalles.

3. Bestemmelser til arealformål

Pkt 3.1.2: endring: Ferdig terrengoppfylling(deponi) skal tilpasses landskapet på stedet, og høyden skal ikke overskride 96 m.o.h. som tilsvarer høyeste tilliggende terreng.

Dersom deponeringstakten tilsier at deponeringskapasiteten ikke vil bli fullt utnyttet innen sluttdatoen 31.12.2026 skal maksimal oppfyllingshøyde reduseres, og det flate partiet øst for ravinen skal utgå fra deponiområdet.

Dokumentasjon av deponerte mengder og evaluering/dokumentasjon av videre behov skal inngå i søknad om IG for etappe 3

Pkt 3.1.4: tilføyelse: Det skal også etableres og vedlikeholdes anleggsgjerde mellom området for deponering og skjermsonen i anleggsfasen

Pkt 3.1.6: endring av siste setning: Det tillates ingen form for drift hverdager etter 19.30, lørdager, søndager og på helligdager

3.3.1: Tilføyelser: Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet i områdene avsatt til skjermsoner

3.3.3: Tilføyelse: inkludert nødvendig tilplantning

5. Rekkefølgebestemmelser

5.1.1: endring: driftsplan endres til drifts- og miljøoppfølgingsplan

5.1.5: tilføyelse/endring:

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 2. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av veiskuldre langs Slangsvoldveien

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 3. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av gang- sykkelvei (GS) fra den eksisterende GS fra Missingen Nord ender og frem til Slangsvoldveien 29

Drifts- og miljøoppfølgingsplanen:

Planen tilpasses endringene i reguleringsbestemmelsene.

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (Plan ID 0135 2018 05), med plankart datert 4.4.2019, planbestemmelser revidert 11.10.2019 og planbeskrivelse med KU revidert 15.10.2019, godkjennes i medhold av plan – og bygningslovens § 12-12 .

Bakgrunn for saken og historikk:

Kommunestyret vedtok den 25.4.2019 i sak 019/19 å legge forslag til detaljregulering for massedeponi ved Råde Pukkverk, Plan Id 0135 2018 05, ut på 1. gangs høring og offentlig ettersyn i medhold av plan – og bygningslovens § 12 – 11, med en rekke endringer og vilkår.

Plankonsulent Feste NordØst AS reviderte planforslaget i henhold til vedtaket og kommunen la forslaget ut til høring og offentlig ettersyn. Reguleringsplanforslaget legges nå frem for 2. gangs behandling.

Kommunestyret vedtok den 25.4.2019 i sak 019/19 med saksutredning ligger vedlagt denne saken.

Saksopplysninger:

Forslag til detaljreguleringsplan for massedeponi ved Råde Pukkverk, Plan ID 0135 2018 05, har ligget ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 21.6. – 16.8.2019. Det ble gitt utvidet frist for Missingen Velforening til den 23.8.2019. Det har kommet inn 11 høringsuttalelser innen fristen og en etter at fristen gikk ut. Disse ligger vedlagt i sin helhet. Det er ikke fremmet innsigelse fra regionale eller nasjonale myndigheter. Det betyr at kommunen kan egengodkjenne planforslaget.

Uttalelsene ble oversendt forslagstiller for merknader og eventuelle forslag til endringer, den 20.8.2019. Merknader til uttalelsene ble mottatt den 29.8.2019 med ønske om snarlig behandling av planforslaget. Det ble ikke innsendt forslag til reviderte plandokumenter.

Rådmannen har gått igjennom reguleringsbestemmelsene, uttalelsene og forslagstillers merknader, og utarbeidet et revidert alternativt forslag til bestemmelser. Disse ligger vedlagt

saken og er datert 11.10.2019. Det er også vedlagt et eksemplar med sporendring slik at det fremgår hva som er foreslått endret. Forslagstiller har på bakgrunn av de reviderte planbestemmelsene oppdatert planbeskrivelsen med konsekvensutredningen og vedlegg nr. 7 til planbeskrivelsen.

Rådmannens alternative forslag til bestemmelser

Kommunestyret (KS) vedtok i sak 019/19 å ta inn bestemmelser til detaljreguleringsplanen som det ikke er lovhjemmel for ifølge plan- og bygningsloven (PBL). I PBL § 12 – 7 står det hva det kan fastsettes bestemmelser om. Hovedintensjonen med reguleringsplaner er å avklare arealbruken og sette fysiske rammer. Det er blant annet ikke hjemmel til å fordele / pålegge kostnader og ansvar, herunder stille krav om bankgaranti eller oppstart av regulering for andre tiltak. Det kan heller ikke stilles krav om organisering av møter eller krav om inngåelse av privatrettslige avtaler. Det betyr at deler av § 3.1.4, hele § 5.1.4, § 5.2.3 og § 5.2.4 må tas ut.

Rådmann har videre kommet til, på bakgrunn av intensjonen i vedtaket fra KS, uttalelsene og nærmere vurdering av plangrepet, at driftsplanen ikke bør gjøres juridisk bindende gjennom reguleringsplanen, men isteden gjennom søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven og søknad om tiltak etter PBL § 20 – 1. Dette fordi søknad om tiltak etter § 20 – 1 bokstav k (vesentlig terrenginngrep) er ansvarsbelagt. Ansvarlig søker har ansvaret for koordinering ovenfor kommunen, mens fagansvaret ligger hos de ansvarlige prosjekterende, utførende og kontrollerende. Ansvar i plan- og bygningslovens forstand betyr både at en oppgave skal utføres i tråd med lovgivningen og den gitte tillatelse, og at manglende eller feil gjennomføring kan følges opp med pålegg og sanksjoner. Det er i plan- og bygningsloven § 23-3 siste ledd en regel i forbindelse med ferdigstilling av tiltaket, dvs. krav om ferdigattest, som går ut på at kommunen kan gi pålegg om retting til den ansvarlige i 5 år etter at ferdigattest er gitt. Ved denne endringen mener rådmann at ansvaret er bedre klarlagt.

I de reviderte reguleringsbestemmelsene er det satt krav om godkjent drifts- og miljøoppfølgingsplan før terrengarbeidene kan igangsettes. En drifts- og miljøoppfølgingsplan skal vise hvordan tiltakshaver vil følge opp reguleringsplanens bestemmelser og annet lovverk, herunder forurensningsloven. Noe av det som er tatt inn som bestemmelser til reguleringsplan hører mer til i drifts – og miljøoppfølgingsplanen og anbefales å tas inn der isteden. Disse bestemmelsene er fjernet i rådmannens alternative forslag. Forslagstiller har endret vedlegg nr. 7 «Driftsplan» til «Drifts- og miljøoppfølgingsplan». I drifts delen er det omtalt nå 4. etapper for terrengoppfylling, istedenfor 3. Drifts- og miljøoppfølgingsplanen ligger til grunn for inntatt rekkefølgebestemmelser knyttet til etappene.

Maksimumshøyde for deponiet og helningsgrad på anleggsfot og øvrig terreng som fremgår av Drifts – og miljøoppfølgingsplanen som lå ved reguleringsplanforslaget, er tatt inn i bestemmelse 3.1.2.

Videre er det i de reviderte bestemmelsene gjort endringer i rekkefølgebestemmelsene slik at alle avbøtende tiltak er knyttet til gjennomføring av terrengoppfyllingen i reguleringsplanforslaget. Det er tatt inn bestemmelse om at det må søkes om igangsettelsestillatelse for hver etappe i drifts – og miljøoppfølgingsplanen, og de avbøtende tiltakene må være gjennomført eller sikret gjennomført, før rammetillatelse eller igangsettelsestillatelse kan gis. «Sikret gjennomført» betyr for eksempel at det gjennom en utbyggingsavtale mellom kommunen og tiltakshaver kan avklares hvem som har ansvaret for å gjennomføre og bekoste de avbøtende tiltakene, og nærmere konkretisere når og hvordan dette skal skje, eller sikres på en annen måte som kommunen finner å gi tilfredsstillende sikring av rekkefølgekravet. Det kan også avtales at det skal stilles garanti som sikkerhet slik Fast utvalg for miljø og teknikk vedtok at skulle tas inn i planbestemmelsene. Når det gjelder avbøtende tiltak knyttet til trafikksikkerhet er det naturlig at tiltakene bør gjennomføres så

tidlig som mulig, samtidig som hensynet til deponiets samfunnsnytte og behov for fremdrift også er forsøkt ivaretatt. Skolt og kommunen har startet forhandlinger om en utbyggingsavtale.

De reviderte rekkefølgebestemmelsene i 5.1.4 og 5.1.5 sikrer at sti fra nærmiljøanlegget på Missingen Nord (gnr 84, bnr 189) og fram til Slangsvoldveien ved eiendom gnr 85, bnr 72, og breddeutvidelse av Pukkverksveien slik at 2 vogntog kan møtes i fart (med unntak av bro over bekkedrag), skal være etablert før det igangsettes terrengarbeider i regulert deponiområde. Se figur 9 og 8 i trafikkvurdering datert 12.06.19, vedlegg nr. 6 til planbeskrivelsen.

Videre sikrer rekkefølgebestemmelsene at før det gis igangsettelsestillatelse for 3. etappe, det vil si før 300 000 m³ slik beskrevet i revidert i drifts- og miljøoppfølgingsplan, skal det være etablert veiskulder langs Slangsvoldveien og gang – og sykkelvei (GS) vei fra eksisterende GS fra Missingen Nord til Slangsvoldveien 29. Se beskrivelsen om avbøtende tiltak i Trafikkvurdering datert 12.06.19, vedlegg nr. 6 til planbeskrivelsen.

Bestemmelse om revegetering/ beplantning i 2.2.5 er endret i samråd med skogbrukssjefen siden planting av furu ikke er egnet.

Rådmannens alternative bestemmelser er utarbeidet i dialog med forslagstiller.

Vurderinger:

Rådmannen er av den oppfatning at med de endringene som foreslås ovenfor vil intensjonen i kommunestyrets vedtak være forsøkt ivaretatt innenfor de rammer plan - og bygningslovens setter. Endringene anses ikke å være så vesentlige at planforslaget må sendes ut på ny høring og offentlig ettersyn. En del av innholdet i innkomne uttalelser er forsøkt ivaretatt, mens annet innhold ikke har blitt fulgt opp siden de anses å være tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget eller gjennom annet lovverk. Rådmannen er av den oppfatning at selvom planen gir ulemper for naboene så er ikke disse av en slik omfang og karakter at det tilsier at planforslaget ikke kan vedtas. Det legges også vekt på at deponiet skal ha en begrenset «levetid».

Nedenfor følger sammendrag av hovedmomentene i innkomne høringsuttalelser med kommentarer fra forslagstiller og rådmann. Uttalelsene ligger i sin helhet vedlagt saken.

1. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), datert 28.6.2019

Mineralske ressurser inngår i pkt.6.9 i KU. Dagens driver av Råde pukkverk opplyser at det ikke er aktuelt med utvidelse i retning mot deponiområdet. Det er ikke drivverdige masser som påvirkes av planlagt deponi. DMF har ingen øvrige merknader til varsel om oppstart.

Forslagstillers kommentar: Uttalelsen tas til orientering.

Rådmannens kommentar: Uttalelsen tas til orientering.

2. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 9.7.2019

NVE gjør rede for sine ansvarsområder, viser til sitt generelle veiledningsmateriell, og fremmer en standardisert / generell høringsuttalelse til planforslaget.

Forslagstillers kommentar:

Uttalelsen tas til orientering. Overvann og avrenning er omhandlet i kap. 6.3 i KU. Se for øvrig kommentar til uttalelse fra fylkesmannen nedenfor.

Rådmannens kommentar:

Uttalelsen tas til orientering.

3. Statens vegvesen, region øst, datert 15.07.2019

Vegvesenet har merknader til bestemmelse 5.1.5, der ordlyden sammenfaller med vedtak i Fast utvalg for miljø- og teknikk i Råde kommune 25.04.19. De skriver at det er uvanlig å stille krav om tiltak på fylkesvegnettet uten at Statens vegvesen er hørt. De påpeker at veganlegg og veggrunn for fylkesveinettet bør bygges på grunnlag av en reguleringsplan. Videre at kravene om høyresvingfelt og inngåelse av gjennomføringsavtale ikke har grunnlag i en faglig trafikkanalyse, og må tas ut av planforslaget. Det innarbeides alternativt en ny bestemmelse under pkt. 5.2 som sikrer byggeplan godkjent av vegvesenet før arbeid som berører fylkesvegen kan starte (vegskulder ved avkjørsler og krysset fv.1088 x Pukkverkveien). Bestemmelse 5.1.5 endres tilsvarende slik at det settes krav om byggeplan godkjent av vegvesenet før arbeid med gang- og sykkelveg langs Slangsvoldveien kan starte. Kommunen bør sette en frist for når gang- og sykkelvegen skal være ferdigstilt. Det er ikke grunnlag for å redusere fartsgrensen fra 80 km/t til 60 km/t.

Forslagstillers kommentar:

Uttalelsen tas til etterretning. Reguleringsbestemmelser og trafikkanalyse justeres i henhold til vegvesenets merknader. Med bakgrunn i dette foreslås det at annet ledd (siste to kulepunkt med innledende setning) i bestemmelse 5.1.5 utgår. Det innarbeides tre nye bestemmelser med følgende ordlyd:

5.2.7

«Før arbeid som berører fylkesveg 279 (Slangsvoldveien) og fylkesveg 1088 (Trøskeneveien) kan starte, skal vegmyndigheten godkjenne en byggeplan i henhold til Statens vegvesens håndbok R700 for tiltakene».

5.2.8

«Før arbeid med gang- og sykkelvegen langs Slangsvoldveien kan starte, skal vegmyndigheten godkjenne en byggeplan i henhold til Statens vegvesens håndbok R700 for tiltakene».

5.2.9

«Gang- og sykkelvegen langs Slangsvoldveien, på strekningen fra eksisterende GS-vei til Slangsvoldveien 29, skal være ferdig etablert senest 18 mnd. etter at reguleringsplan for vegen er vedtatt, grunn og rettigheter er ervervet, og igangsettingstillatelse er gitt».

Rådmannens kommentar:

Merknadene fra Statens Vegvesen (SVV) må følges opp. Punkt om *bygging av høyresvingfelt på Slangsvoldveien ved avkjøringen til Pukkverksveien*, tas ut av planen. I rådmannens alternative bestemmelser er det tatt inn en bestemmelse 5.2.4 som lyder som følger:

«Før avbøtende trafiksikkerhetstiltak som berører fylkesveg 279 (Slangsvoldveien) og fylkesveg 1088 (Trøskeneveien) kan starte, skal vegmyndigheten godkjenne byggeplaner i henhold til Statens vegvesens håndbok R700 for tiltakene.»

Til forslagstillers anbefalte rekkefølgebestemmelse bemerker rådmann at det å sette et tidspunkt for når gang- og sykkelvei langs Slangsvoldveien fra eksisterende GS-vei til Slangsvoldveien 29, enten i form av dato eller slik forslagstiller har anbefalt, i seg selv ikke sikrer en opparbeidelse så lenge reguleringsplanen er vedtatt og igangsettelsestillatelse for terrengarbeidene i deponiområdet er gitt. I rådmannens forslag til reviderte bestemmelser er rekkefølgebestemmelsene for avbøtende trafiksikkerhetstiltak knyttet opp mot rammetillatelse for terrengarbeider i deponiet og igangsettelsestillatelse for etappene i terrengoppfyllingen. Se omtale av rådmannens alternative forslag til reguleringsbestemmelser ovenfor.

SVV sin uttalelse anses med dette å være forsøkt ivaretatt i de reviderte bestemmelsene.

Rådmann tar til etterretning at SVV mener det ikke er grunnlag for å endre fartsgrensen fra 80 km/h til 60 km/h.

Fylkesmannen i Oslo og Viken, datert 2.8.2019

Fylkesmannen (FM) anmoder på et generelt grunnlag at kommunen kvalitetsikrer plankart og bestemmelser før planforslaget eventuelt vedtas.

FM understreker at det er særlig miljøhensyn som bør ivaretas ved mottak av sprengstein, slik som risiko for avrenning av nitrogen, men påpeker at dersom forurensningsmyndigheten vurderer at tiltaket ikke medfører fare for forurensning med den reguleringen som er gjort etter plan- og bygningsloven, så er det heller ikke behov for tillatelse etter forurensningslovens § 11, men det må uansett søkes. FM forventer derfor at deres innspill blir fulgt opp slik at det kan unngås å måtte gi massedeponiet en egen utslippstillatelse etter forurensningslovverket.

Med bakgrunn i NVE sitt kartverktøy NEVINA kan det se ut som hele bekken nord for myra drenerer nordover. Hvor vannskillet går må vurderes nærmere, og det må forutsettes at tiltaket ikke medfører endret vannstand i myra. Hverken økning eller senkning er akseptabelt.

Det bør gis mer konkrete krav til etablering av sedimentasjonsdammer. Slike dammer bør også sikres gjennom plankart og reguleringsbestemmelser, i tillegg til gjennom driftsplan.

Koter for nytt terreng bør sikres gjennom plankart eventuelt juridisk bindende illustrasjon til planen.

Krav om mellomlagring av avdekningsmasser bør i tillegg til driftsplanen sikres i reguleringsbestemmelsene.

Kravet om fylkesmannens godkjenning av resultat fra vannmålinger bør utgå. Kommunens godkjenning er tilstrekkelig.

Det er i planforslaget beskrevet at fartsreduksjon fra 80 km/t til 60 km/t vil gi en støydempende effekt. Dette tiltaket er ikke aktuelt, jf. uttalelsen fra Statens vegvesen. Det bør derfor sikres andre støyreducerende tiltak i bestemmelsene.

I reguleringsbestemmelsene er det kun selve deponiområdet BAA1 som er sikret tilbakeføring til skogbruk. Tilbakeføring til skogbruk bør også vurderes for skjermingsbeltet GV1.

Forslagstiller kommentar:

Merknad om drenering av myra tas til etterretning. Faktisk vannskille undersøkes nærmere, og bunnen av fyllinga må utformes på en slik måte at hensynet til drenering og oppdemming balanseres. Rensk av masser i bunnen av kløfta vurderes nærmere. Tilstrekkelig utforming av fyllingsbunnen sikres gjennom revidert driftsplan og videre søknadsbehandling av tiltaket.

Punktene om sedimentasjonsdammer, terrengkoter og mellomlagring av avdekningsmasser handler om i hvilken grad detaljerte krav om utførelse av tiltaket skal sikres gjennom selve reguleringsplanen eller gjennom vedlagte driftsplan. Utførelse av tiltaket vil kreve både en tiltakssøknad om vesentlig terrenginngrep til Råde kommune (PBLs § 20 -1 første ledd pkt. k), samt søknad om utslippstillatelse. Som grunnlag for disse søknadene må tiltaket detaljprosjekteres ytterligere. Driftsplanen vil følge som vedlegg til nevnte søknader. På nåværende tidspunkt vil det ikke være grunnlag for å låse utførelsen i en slik grad Fylkesmannen anbefaler. Flere løsninger kan være aktuelle og vil måtte vurderes. Det anbefales alternativt å tydeliggjøre hvordan driftsplanen er tenkt benyttet som grunnlag for påfølgende søknader gjennom reguleringsbestemmelsene. Det kan gjøres følgende tilføyelse til bestemmelse 5.1.1: «Driftsplanen skal vedlegges søknad om tiltak». For øvrig er det ikke gitt at mellomlagring av avdekningsmasser er relevant, jf. hensyn til drenering i terrengsøkket. Resten av deponiområdet har skrint vegetasjonsdekke, mye fjell i dagen og betydelig helning. Forholdet må avklares i detalj gjennom en tiltakssøknad.

Merknaden om godkjenning av resultater fra vannprøver tas til etterretning. Det tas til etterretning at fartsgrensen ikke vil bli redusert. Av støyutredningen går det fram at aktuelle skjermingstiltak etter dette er lokal skjerming av de enkelte støykilder i pukkverket. Etter forslagsstillers vurdering er gjennomføring av dette tiltaket allerede sikret gjennom reguleringsbestemmelse 2.2.1. Tilbakeføring til skogbruk bør også sikres for område GV1. Det innarbeides ny bestemmelse pkt. 3.3.3: «Når deponiområdet BAA1 er ferdig oppfylt, arrondert, og gjerder 4 tatt ned, skal område GV1 tilbakeføres til LNF-skogbruksformål».

Rådmannens kommentar:

Rådmannen forstår FM sin uttalelse slik at reguleringsplanen må være enda mer detaljert og avklare avrenningsforhold, vannstand i myra, dimensjonering, utforming og plassering av sedimentasjonsdammer som ikke bare forholder seg til overflatevannet men også gjennomstrømning i og under deponiet. Er dette gjort tilstrekkelig vil en utslippstillatelse fra forurensningsmyndighetene ikke være nødvendig.

Rådmannen er av den oppfatning at planbestemmelsene må stille overordnede krav og føringer for deponiområdet, men at nærmere detaljerte tiltak som skal hindre forurensning og sikre at vannstand i myra opprettholdes, bør avklares i forbindelse med søknad om tiltak, «byggesøknad» i henhold til plan - og bygningslovens bestemmelser og er enig med forslagstillers om dette. I rådmannens forslag til alternative bestemmelser er dette forsøkt ivaretatt. Se omtale ovenfor.

I rådmannens alternative bestemmelser er det tatt inn i bestemmelse 2.4.4 at naturlig vannstand i myra verken skal økes eller senkes som følge av terrengarbeidene. Videre er bestemmelse 3.1.3 endre for å ivareta FM sin uttalelse, til følgende ordlyd:
«Deponiområdet skal opparbeides i henhold til godkjent driftsplan – og miljøoppfølgingsplan, jf. bestemmelse 5.1.1. Drifts – og miljøoppfølgingsplanen skal legges ved søknad om rammetillatelse etter PBL og skal redegjøre for faktisk vannskille og oppfølging av funksjons-, kvalitet- og miljøkrav jf. bestemmelsene 2.1.1 – 2.2.5. Drifts- og miljøoppfølgingsplan skal blant annet redegjøre for mottakskontroll, avklare etappevis gjennomføring, nivåer for nytt terreng, løpende istandsetting og revegetering, avbøtende tiltak for å begrense utslipp til vann, herunder midlertidige og permanente sedimentasjonsdammer, og avbøtende tiltak for å begrense støy og støv. Terrengmodeller med nødvendige snitt skal fremlegges for godkjenning.

I rådmannens alternative forslag er det tatt inn krav om ikke bare «driftsplan», men «drifts – og miljøoppfølgingsplan» som skal ligge ved søknaden og være godkjent før terrengarbeidene kan starte.

Videre er det i rådmannens alternative forslag tatt inn bestemmelser i pkt. 3.1.2 om maksimumshøyde på deponiet og hellingsgrader med utgangspunkt i driftsplanen som lå vedlagt reguleringsplanforslaget, for å avklare de ytre rammer for deponiet. Dette fordi det ikke anbefales å gjøre driftsplanen juridisk bindende på reguleringsplannivået.

Når det gjelder støy vises det til forslagstillers kommentar ovenfor. Støybestemmelsene anses å være tilstrekkelige og i samsvar med gjeldene nasjonale retningslinjer. Selv om det ikke vil bli redusert fartsgrense fremgår det av støyberegningen at de nasjonale støyretningslinjene, som er gjort juridisk bindende i bestemmelse 2.2.1, ikke overskrides. Dette skal videre følges opp med støymålinger.

Fylkesmannen viser til forsøplingsforbudet i forurensningsloven § 28. Rådmann har lagt inn forsøplingsforbudet i de alternative bestemmelsene for å tydeliggjøre dette.

Tilbakeføring til skogbruk bør også sikres for område GV1. Forslagstillers forslag til nye bestemmelser pkt 3.3.3 er tatt inn.

4. Østfold fylkeskommune, datert 15.8.2019

Planområdet er justert etter varsel om oppstart. Råde kommune må ut fra innkomne innspill vurdere om planen bør varsles på nytt. Koter for nytt terreng bør sikres gjennom plankartet, ikke kun i driftsplanen. Side 66 i planbeskrivelsen, som viser terrengopparbeiding med kotekart, bør alternativt sikres som eget dokument som gis rettsvirkning gjennom reguleringsbestemmelsene. Det er uheldig at driftsplanen og geoteknisk vurdering ikke var vedlagt ved offentlig ettersyn. Det stilles spørsmål ved om illustrasjonene av synlighet i planbeskrivelsen kun viser terrengfylling, eller revegetert fylling. Henvisning til fagrapport for råstoffuttak og masser i Østfold, samt Regional plan for vannforvaltning Glomma 2016 - 2021 savnes i planbeskrivelsens kap 3.2 Regionale føringer.

Forslagstillers kommentar:

Etter forslagsstillers vurdering er det ingen ting i mottatte høringsuttalelser som tilsier nytt oppstartsvarsel. Det er ikke sannsynlig at nytt varsel ville resultert i merknader og momenter utover hva som allerede er framkommet gjennom høringen. Når det gjelder fastlegging av koter i plandokumentene vises det til vår vurdering av merknaden fra fylkesmannen. Etter vår oppfatning er det lite nyansert å si at driftsplan og geoteknisk vurdering ikke var vedlagt ved offentlig ettersyn. Disse planvedleggene har vært tilgjengelig via kommunens hjemmeside, hvilket går klart fram av kommunens høringsbrev datert 21.06.19. For øvrig er gjennomføring av høringen kommunens ansvar. Illustrasjonene i konsekvensutredningens kap.6.12 om synlighet omfatter både fylling med og uten vegetasjon. Dette går fram av teksten til figurene, samt selve figuren. Henvisning til nevnte regionale dokumenter kan med fordel innarbeides i planbeskrivelsen.

Rådmannens kommentar:

Det anses ikke å være behov for et nytt oppstartsvarsel siden de som er berørt av utvidelsen har uttalt seg både til varsel om oppstart og til planforslaget når det ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn er det lite sannsynlig at det vil fremkomme nye opplysninger av betydning for vurdering av planforslaget ved et nytt oppstartsvarsel.

Rådmannen mener at det må tas inn bestemmelser om terrengoppfylling tilpasset til eksisterende terreng og maksimal kotehøyde høyde, samt helningsgrader, i reguleringsbestemmelsene. Dette fordi deponiplanen/ driftsplanen må endres som følge av Fylkesmannens uttalelse om vannskille mv. Videre mener rådmannen at den endelige driftsplanen ikke bør godkjennes før i forbindelse med søknad om tiltak. Dette er tatt inn i rådmannens forslag til alternative bestemmelser.

Når det gjelder tilgjengelighet til driftsplan og geoteknisk vurdering i forbindelse med utlegging av planen til høring og offentlig ettersyn så er det beklagelig dersom det ikke har vært tilstrekkelig å legge disse ut på kommunens hjemmeside, med lenke, slik at de skal være lette å finne. Omfanget av data i denne type saker med mange dokumenter er ofte så store at det dessverre vanskeliggjør digital utsending fra vårt saksbehandlersystem.

Henvisning til nevnte regionale dokumenter innarbeides i planbeskrivelsen.

5. Karoline Tomta og Steinar Lieungh, datert 10.8.2019

De avbøtende tiltakene beskrevet i trafikkvurderingen, herunder gang - og sykkelveg, må gjennomføres før deponiarbeidene starter. Økt skulderareal bør omfatte hele strekningen og ikke kun vis à vis avkjørselen. Tekniske krav til og driftsansvar for sti fra Slangsvoldveien til nytt lekeområde bør spesifiseres gjennom reguleringsbestemmelsene. Etablering av stier som avbøtende tiltak vil kreve avtale med grunneiere, og tidspunkt for opparbeidelse bør presiseres. Reguleringsbestemmelsene er for lite presise når det gjelder å sikre støynivå i henhold til gjeldende grenseverdier. Reguleringsplanen må angi konsekvens dersom grenseverdiene fastsatt i bestemmelsene ikke overholdes.

Forslagstillers kommentar:

Det vises til høringsuttalelsen fra vegvesenet, hvor det framgår at de foreslåtte avbøtende tiltakene er tilstrekkelige, både med hensyn til å unngå tilbakeblokkering og for å øke sikkerheten ved av – og påstigning av skolebuss. Det framgår også av uttalelsen at fartsreduksjon utgår som avbøtende tiltak, og at kommunen bør sette en frist for ferdigstillelse av gang- og sykkelvegen.

Tiltakshaver forholder seg til vegvesenets vurderinger som fagansvarlig organ for veiforvaltning og trafiksikkerhet. Som det framgår av vår kommentar til fylkesmannens uttalelse, vil oppstart av deponiarbeidene kreve både tiltakssøknad og søknad om utslippstillatelse. I praksis vil derfor gjennomføringskravet i bestemmelsene 5.2.5 og 5.2.6 komme nærmere oppstart deponiarbeider, slik at man får mer samtidighet i planlegging og gjennomføring av avbøtende tiltak og deponiarbeidene.

Tekniske krav til opparbeidelse av sti kan med fordel defineres nærmere gjennom reguleringsbestemmelsene. Brøyting er neppe aktuelt for en sti. Driftsansvar er et privatrettslig forhold som ikke kan avklares gjennom reguleringsbestemmelser. Grunneieravtaler og tidspunkt for opparbeidelse av stier er etter forslagsstillers vurdering tilfredsstillende regulert gjennom bestemmelsene 5.2.4 og 5.2.5.

Forslagsstiller stiller seg uforstående til at reguleringsbestemmelsene for støy er for lite presise. Grenseverdiene gjelder utendørs støy nivå ved tilgrensende støyfølsom bebyggelse (boliger), og ivaretar de hensyn som etterlyses. Konsekvens / reaksjon mot overtredelse skal ikke angis i bestemmelser. Det er Råde kommune som myndighet etter plan- og bygningsloven som må vurdere reaksjonsform og tiltak dersom bestemmelsene ikke overholdes.

Rådmannens kommentar:

Det vises til Statens Vegvesen (SVV) sin uttalelse og forslagstiller kommentar ovenfor. Avbøtende tiltak anses å være tilstrekkelig. I rådmannens alternative forslag til bestemmelser er rekkefølgekravene endret for å skape bedre forutsigbarhet for gjennomføring. Det vises til rådmannens innledende orientering knyttet til endret plangrep og alternativt forslag til bestemmelser. Trafiksikkerhetstiltakene knyttet til breddeutvidelse og gang – sykkelvei vil bli etablert etter oppstart av deponiet fordi de krever lengre tid å planlegge og etablere, men så fort som mulig og før etappe 3.

Foreslått sti som avbøtende tiltak inngår ikke i SVV sin vurdering. Tiltaket anses å være en supplerende for å bidra til litt bedre forhold for barn og unge i nærområde for å komme til planlagt nærmiljøanlegget på Missingen Nord og lekekamerater. Rådmannen anbefaler at det settes krav til tiltakets omfang slik forslagstiller har foreslått: *Med unntak av når traseen går over fast fjell, skal stien opparbeides med grusdekke på minimum 1 meters bredde, evt. klipper over myrer og fuktige partier.* Videre skal tiltaket være etablert før det gis igangsettelsestillatelse for terrengarbeider i deponiområdet. Dette er tatt inn i rådmannens forslag til alternative bestemmelser. Det vil dermed være Skolt som må etablere stien, og inngå avtale med grunneier. Driftsansvar kan det ikke gis bestemmelser om i en reguleringsplan. Rådmannen mener det er naturlig at grunneiere på strekningen, henholdsvis Råde kommune og nabo som har barn som kan nyte godt av tiltaket, holder stien vedlike.

Når det gjelder støy så anses det å være tilstrekkelig ivare tatt selv om det ikke vil bli en fartsreduksjon på strekningen. Det gjøres oppmerksom på at støykravet i de nasjonale retningslinjene gjelder årsmiddelverdi og at det er beregninger som legges til grunn, ikke enkeltmålinger. Det legges imidlertid opp til at det også skal foretas målinger etter at driften har startet. Rådmannen forutsetter at fremtidige støymålingene «tas inn i beregningsmodellen» slik av betydningene av målingene med hensyn til grenseverdier fremgår.

Når det gjelder oppfølging så er det plan - og bygningsloven som angir kommunens

virkemidler for oppfølging av reguleringsplanen. Det kan være pålegg om retting, tvangsmulkt, ulovlighetsgebyr og fratak av ansvarsretter. Det er tiltakshaver som har ansvar for driften og må følge lover og forskrifter, herunder bestemmelser i reguleringsplanen og internkontrollforskriften. Ved tilsyn må det fremlegges nødvendig dokumentasjon på driften - og miljøoppfølging.

6. Linn Johannessen og Morten Nilsen, datert 12.8.2019

Uttalelsen omhandler trafiksikkerhet. Innholdet i trafikkvurderingen er behovstilpasset og kan ikke tas seriøst. At vegvesenet ikke ønsker fartsreduksjon er uakseptabelt. Hensynet til trafiksikkerhet er ikke ivarettatt.

Forslagstiller kommentar:

Det vises til høringsuttalelse fra Statens vegvesen og tiltakshavers kommentar til denne. Gjennomsnittstall som årsdøgntrafikk (ÅDT) og trafikk pr. virkedag er helt standardiserte og allment aksepterte måter for å angi og vurdere trafikkmengde.

Rådmannens kommentar:

Det er Statens Vegvesen som er vegmyndighet. Kommunen legger SVV til grunn for vurdering av trafiksikkerheten og tilstrekkelige avbøtende tiltak.

Når det gjelder tidspunkt for gjennomføring av gang – og sykkelveien vises det til rådmannens innledende orientering knyttet til alternativt forslag til bestemmelser. De reviderte bestemmelsene ivaretar bedre sikkerhet for gjennomføring av gang- og sykkelveien og når det skal skje, men fortsatt vil avbøtende tiltak skje etter at driften er startet opp.

7. Johannes og Solveig Hedlund, datert 16.8.2019

Uttalelsen omhandler trafiksikkerhet, støy, støv, behandling av overvann / stabilitet, sikring av vannkvalitet i brønn og sikkerhet for gjennomføring av avbøtende tiltak.

Forslagsstiller merknad:

Når det gjelder trafiksikkerhet og støy vises det til kommentarer til foregående høringsuttalelser. Forslagsstiller registrerer at Hedlund i likhet med flere andre naboer opplever problemer med støv fra dagens pukkverksdrift, og at økt støvbelastning fra deponiet ikke er ønskelig. I reguleringsbestemmelse 2.2.2 er det satt krav om at støvnivået ikke må være høyere enn at gjeldende krav til luftkvalitet tilfredsstilles. Det er videre satt krav om målinger. Måleprogram for støv er fastsatt i samråd med kommunen og velforeningen, og kan oversendes Hedlund. Det samme gjelder måleprogrammet for støy og utslipp av prosessvann. Hedlunds eiendom omfattes av programmene for måling av både støv og støy, og det skal tas prøver før oppstart av deponivirksomheten for å etablere referanseverdier. Dersom brønnen blir forurenset på grunn av deponiet, er det et kjent og allment akseptert prinsipp at forurenser er ansvarlig. Dette er et bærende element i forurensningsloven. Det vil tilsvarende være tiltakshavers ansvar dersom deponiet medfører økt avrenning av overflatevann eller masseutglidning nedover skråningen mot gårdstunet. Tiltakshaver mener det er liten sannsynlighet for dette, fordi deponiet delvis legger seg inn mot eksisterende høydedrag, og at overflaten på ferdig deponi vil ha en mye slakere helning enn skråningen videre vestover. Dette framgår av driftsplanen med terrengsnitt. Denne kan oversendes Hedlund. For øvrig vises det til kommentaren av Fylkesmannens uttalelse, der det framgår at tiltaket skal detaljprosjekteres ytterligere som grunnlag for tiltakssøknad og utslippssøknad. Gjennom videre detaljering kan det vurderes om det er nødvendig å legge inn 7 avskjæringsgrøfter for overvann ved deponifoten.

Når det gjelder konsekvens / reaksjon dersom vilkår, grenseverdier, avbøtende tiltak, etc. i reguleringsplanen ikke følges opp, vises det til vår kommentar til innspillet fra Tomta og Lieungh. Hva en reguleringsplan kan inneholde er relativt strengt regulert, og

plangjennomføring / ansvarsforhold / privatrettslige forhold skal ikke medtas.

Rådmannens merknad:

Det vises til forslagstiller kommentar ovenfor. Det er tiltakshaver som har ansvaret for at lover og regler følges. Hvem som har ansvar kan ikke tas inn i reguleringsbestemmelsene. Det vises videre til at gjennomføring av tiltaket er ansvarsbelagt gjennom søknad om tiltak. Se omtale i rådmannens innledende orientering knyttet til alternativt forslag til bestemmelser.

Når det gjelder etablering av gang – og sykkelvei og veiskulder er det som nevnt ovenfor tatt inn rekkefølgebestemmelser som er knyttet til fremdriften i pukkverket. Dersom den ikke følges vil det ikke gis igangsettelsestillatelse for etappe 3, det vil si før terrengoppfyllingen har kommet halvveis. Det pågår forhandlinger om en utbyggingsavtale.

8. Kristoffer Rostad, datert 16.8.2019

Uttalelsen omhandler trafikale forhold, driftstider og støy, støv og miljø. Rostad stiller spørsmål ved at det planlegges etablering av et deponi i så kort avstand fra et boligområde.

Forslagstiller kommentar:

Når det gjelder trafiksikkerhet vises det til kommentarer til foregående høringsuttalelser. Det samme gjelder for støy, støv og miljø. Det tilføyes imidlertid at det ikke er enkelt å finne egnede deponiområder og at det i dette tilfellet er lokalisering i tilknytning til pukkverket og muligheter for returlast som har vært en avgjørende lokaliseringsfaktor. Deponiets virkning for boligområdet er gjort rede for gjennom konsekvensutredningen. Når det gjelder støy overskrides ikke gjeldende grenseverdier. Tiltakshaver mener også andre virkninger for boligområdet må kunne betegnes som akseptable. Driftstidene framgår tydelig av reguleringsbestemmelse 3.1.5 og er resultat av avveininger mellom driftsbehov og hensyn til naboer. Driftstidene har også betydning for ekvivalent støynivå.

Rådmanns kommentar:

Det vises til forslagstiller merknader ovenfor og innledende orientering knyttet til endret plangrep og alternativt forslag til bestemmelser. Rådmann anser at reguleringsbestemmelsene for driftstiden er entydig. Det tillates ikke drift på helligdager. Når det gjelder kommunens adgang til å dispensere fra vedtatte planer så kan ikke den begrenses i reguleringsplanens bestemmelser, men vurderes i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser på det tidspunktet det eventuelt søkes om dispensasjon.

9. Bjørnar Ruud, datert 19.8.2019

Det burde vært gjort en detaljert masseberegning for å se hvor stort deponiet ved Råde Pukkverk faktisk burde være. Dersom deponiet ikke er fylt opp innen fristen for ferdigstilling 31.12.26 (bestemmelse 5.2.1), er det sannsynlig at det vil bli søkt om forlenget frist.

Forslagstiller kommentar:

Tiltakshaver arbeider med planavklaring for flere deponiområder, og det foreligger pr. nå ikke rettskraftig reguleringsplan for noen andre områder. Det samfunnsmessige / markedsmessige behovet for deponier i hele det sentrale østlandsområdet er prekært, og er ikke knyttet kun til dobbeltsporprosjektet gjennom Moss. Pr. nå synes det å være en lite aktuell problemstilling at deponiet ved Råde pukkverk ikke vil bli fylt opp innen fristen for ferdigstilling. Tiltakshaver forholder seg for øvrig til ferdigstillingsdatoen som er satt i reguleringsbestemmelsene.

Rådmannen kommentar:

Rådmannen er av den oppfatning at det er behov for massedeponi. Dette er omtalt i en tidligere sak knyttet til vurdering av oppstart av regulering for utvidelse av pukkverksdrift og massedeponi. Eventuell søknad om dispensasjon for utvidelse av driftstiden må vurderes på

det tidspunktet det eventuelt er aktuelt.

10. Missingen velforening, datert 22.8.2019

Uttalelsen omhandler trafikale forhold / trafikkikkerhet, tidspunkt og sikkerhet for gjennomføring av avbøtende tiltak, måling av støy og støv, vannstand i myra, totalbehov for deponi, virkning for friluftsliv, driftstider og opplegg for mottakskontroll av masser.

Forslagstiller kommentar:

Når det gjelder trafikkikkerhet vises det til kommentarer til foregående høringsuttalelser, spesielt uttalelse nr.6 og nr.7. Når det gjelder sikkerhet og tidspunkt for gjennomføring av avbøtende tiltak vises det til kommentar av innspill nr.8. Når det gjelder opplegg for måling av støv og støy vises det til kommentar av innspill nr. 6 og nr.8. Når det gjelder tiltakets mulig påvirkning av vannstanden i myra vises det til kommentaren av fylkesmannens innspill. Når det gjelder totalbehov for deponi vises det til kommentar av innspill nr.10. Når det gjelder driftstider vises det til kommentar av innspill nr.9. Tiltakets virkning for nærrekreasjon og friluftsliv er gjort rede for i kap. 6.13 i planbeskrivelse / konsekvensutredning. Utredningen som er foretatt er på detaljert nivå, mens vurderingen i arealstrategien / kommuneplanarbeidet er på overordnet nivå.

Gjennom konsekvensutredningen er det klargjort at selve deponiområdet (terrengsøkket) ikke er av de mest brukte nærrekreasjonsområdene, at konsekvensene når deponiarbeidene pågår vil være middels til stort negative, og at konsekvensene vil være middels positive når deponiet er ferdig arrondert, revegetert og avbøtende tiltak gjennomført.

Opparbeidelse av stier er sikret gjennom reguleringsbestemmelse 5.2.5. 9 Erfaring fra drift av deponier viser at mottakskontroll er avgjørende for å sikre at det ikke blir deponert masser som ikke er omfattet av tillatelsen. Tiltakshaver benytter seg av beste praksis og til enhver tid gjeldende lover og forskrifter for mottakskontroll, og har beskrevet dette mer utførlig i driftsplanen. Driftsplanen kan oversendes velforeningen. Tiltakshaver har benyttet tilsvarende rutiner i søknad om utslippstillatelse for et annet deponiområde.

Rådmannens kommentar:

Det er tatt inn bestemmelser i reguleringsplan om at vannstand i myra ikke skal verken heves eller senkes. Hvordan dette skal ivaretas må redegjøres for i søknaden. Rådmann er av den oppfatning at det er behov for deponiet og at det er «miljøgevinst» knyttet til redusert transport ved at det ligger nært til pukkverket og at ulempene for berørte ikke er av så vesentlig karakter at det ikke kan tillates. Samtidig har rådmannen forståelse for at dette oppleves som et negativt inngrep i nærområdet. Når det gjelder friluftsområdet så er det ikke så godt tilgjengelig i dag pga. ulendt terreng / myr. I et lengre tidsperspektiv kan området bli mer tilgjengelig etter at deponiet er avsluttet. Når det gjelder trafikkikkerhet, miljøoppfølging vises det til rådmannens innledende omtale av alternative bestemmer og kommentarer ovenfor.

11. Miljørettet Helsevern for Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler, datert 26.8.2019

Miljørettet helsevern har følgende innspill: For å kunne holde seg innenfor kravet for støynivåer for bygge- og anleggsstøy i T-1442, kapittel 4 med innskjerping på kveld (kveld regnes kl. 19.00 - 23.00), så mener vi at de mest støyende arbeidsoperasjonene (inklusive finklusing) fortrinnsvis bør foregå i normal arbeidstid og avsluttes senest kl. 19.00 (sprengning avsluttes kl. 16.00). Etter dette kan man akseptere mottak av masser, rydding på området og lavtstøyende arbeider frem til kl. 22.00 på hverdager. Lørdag anbefaler vi ikke støyende arbeider eller arbeid i det hele tatt, da vi mener belastningen for naboer allerede er høy i området. Det kan vises til krav om innskjerping av støygrense ved sumstøy (da inkludert drift av pukkverket, trafikkstøy, støy fra Åkebergmosen industriområdet og støy fra massedeponi).

Rådmannens kommentar:

Uttalelsen kom etter at høringsfristen hadde gått ut. Forslagstiller har derfor ikke kommet med merknader til uttalelsen.

Støy er utredet i planarbeidet og bestemmelse 3.1.6, ivaretar innholdet i innspillet.

Møtebehandling:

Behandling i Kommunestyret 14.11.2019:

Alternativt forslag, fremmet av Madelen R. Ueland, Miljøpartiet De Grønne

På grunnlag av kommuneplanen for Mosseregionen, der det er vedtatt at «Råde kommune skal være en kommune der livs- og miljøkvalitet er grunnleggende forutsetninger for all virksomhet og planlegging» og at «regionen ivaretar sine innbyggere ved å tilby ren luft og rent vann» mener vi at kommunen må foreta grundige undersøkelser på muligheten for nitrogenutslipp fra sprengningsmassen, og eventuell påvirkning dette kan ha på naturen, dyrelivet og luftkvaliteten til beboere i området, og sørge for at en utslippstillatelse fra forurensningsmyndigheten foreligger. Vi ønsker vedtak på at disse elementene skal være på plass før saken går videre.

Følgende hadde ordet: Petter Ørmen (Sp), Kari Sogn (H), Madelen Ueland (MDG).

Representanten Ørmen ble enstemmig valgt inhabil i saken.

Votering:

Uelands forslag fikk 2 stemmer (MDG) og falt.

Samfunnsutvalgets innstilling ble vedtatt med 25 stemmer, mot 2 stemmer fra MDG.

Vedtak - Kommunestyret 14.11.2019:

Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (Plan ID 0135 2018 05), med plankart datert 4.4.2019, planbestemmelser revidert 11.10.2019 og planbeskrivelse med KU revidert 15.10.2019, godkjennes i medhold av plan – og bygningslovens § 12-12 .

Reguleringsbestemmelsene endres slik:

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Pkt 2.2.3: tilføyelse: Det er ikke tillatt å motta/deponere plantedeler fra svartlistede arter som inneholder frø

Pkt 2.2.5: endring: Deponiområder/etapper som er ferdig oppfylt skal fortløpende tilplantes og revegeteres. For raskt å få etablert ny skog som er tilpasset naturområdet på stedet, og som er egnet for friluftsliv skal dette skje i samarbeid med skogbrukssjefen

Pkt 2.2.6: Nytt pkt: Tiltakshaver skal hvert år, i løpet av juni, avholde befarings- og informasjonsmøte. Naboer, Missingen velforening, og Råde kommune skal innkalles.

3. Bestemmelser til arealformål

Pkt 3.1.2: endring: Ferdig terrengoppfylling(deponi) skal tilpasses landskapet på stedet, og høyden skal ikke overskride 96 m.o.h. som tilsvarer høyeste tilliggende terreng.

Dersom deponeringstakten tilsier at deponeringskapasiteten ikke vil bli fullt utnyttet innen sluttdatoen 31.12.2026 skal maksimal oppfyllingshøyde reduseres, og det flate partiet øst for ravinen skal utgå fra deponiområdet.

Dokumentasjon av deponerte mengder og evaluering/dokumentasjon av videre behov skal inngå i søknad om IG for etappe 3

Pkt 3.1.4: tilføyelse: Det skal også etableres og vedlikeholdes anleggsgjerde mellom området for deponering og skjermsonen i anleggsfasen

Pkt 3.1.6: endring av siste setning: Det tillates ingen form for drift hverdager etter 19.30, lørdager, søndager og på helligdager

3.3.1: Tilføyelser: Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet i områdene avsatt til skjermsonen

3.3.3: Tilføyelse: inkludert nødvendig tilplantning

5. Rekkefølgebestemmelser

5.1.1: endring: driftsplan endres til drifts- og miljøoppfølgingsplan

5.1.5: tilføyelse/ending:

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 2. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av veiskuldre langs Slangsvoldveien

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 3. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av gang- sykkelvei (GS) fra den eksisterende GS fra Missingen Nord ender og frem til Slangsvoldveien 29

Drifts- og miljøoppfølgingsplanen:

Planen tilpasses endringene i reguleringsbestemmelsene.

Behandling i Samfunnsutvalget 31.10.2019:

002/19, fremmet av Hans Lyshaugen, Arbeiderpartiet

Møte i Samfunnsutvalget 31.10.2019, sak 002/19

Forslag til endringer i rådmannens innstilling fra Arbeiderpartiet v/ Hans Lyshaugen

Reguleringsbestemmelsene endres slik:

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Pkt 2.2.3: tilføyelse: Det er ikke tillatt å motta/deponere plantedeler fra svartlistede arter som inneholder frø

Pkt 2.2.5: endring: Deponiområder/etapper som er ferdig oppfylt skal fortløpende tilplantes og revegeteres. For raskt å få etablert ny skog som er tilpasset naturområdet på stedet, og som er egnet for friluftsliv skal dette skje i samarbeid med skogbrukssjefen

Pkt 2.2.6: Nytt pkt: Tiltakshaver skal hvert år, i løpet av juni, avholde befarings- og informasjonsmøte. Naboer, Missingen velforening, og Råde kommune skal innkalles.

3. Bestemmelser til arealformål

Pkt 3.1.2: endring: Ferdig terrengoppfylling(deponi) skal tilpasses landskapet på stedet, og høyden skal ikke overskride 96 m.o.h. som tilsvarer høyeste tilliggende terreng.

Dersom deponeringstakten tilsier at deponeringskapasiteten ikke vil bli fullt utnyttet innen sluttdatoen 31.12.2026 skal maksimal oppfyllingshøyde reduseres, og det flate partiet øst for

ravinen skal utgå fra deponiområdet.

Dokumentasjon av deponerte mengder og evaluering/dokumentasjon av videre behov skal inngå i søknad om IG for etappe 3

Pkt 3.1.4: tilføyelse: Det skal også etableres og vedlikeholdes anleggsgjerde mellom området for deponering og skjermsonen i anleggsfasen

Pkt 3.1.6: endring av siste setning: Det tillates ingen form for drift hverdager etter 19.30, lørdager, søndager og på helligdager

3.3.1: Tilføyelser: Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet i områdene avsatt til skjermsonene

3.3.3: Tilføyelse: inkludert nødvendig tilplantning

5. Rekkefølgebestemmelser

5.1.1: endring: driftsplan endres til drifts- og miljøoppfølgingsplan

5.1.5: tilføyelse/ending:

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 2. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av veiskuldre langs Slangsvoldveien

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 3. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av gang- sykkelvei (GS) fra den eksisterende GS fra Missingen Nord ender og frem til Slangsvoldveien 29

Drifts- og miljøoppfølgingsplanen:

Planen tilpasses endringene i reguleringsbestemmelsene.

Votering:

Hans Lyshaugens (Ap) tilleggsforslag ble enstemmig vedtak.

Rådmannens forslag med Hans Lyshaugens (Ap) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak - Samfunnsutvalget 31.10.2019:

Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (Plan ID 0135 2018 05), med plankart datert 4.4.2019, planbestemmelser revidert 11.10.2019 og planbeskrivelse med KU revidert 15.10.2019, godkjennes i medhold av plan – og bygningslovens § 12-12 .

Reguleringsbestemmelsene endres slik:

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Pkt 2.2.3: tilføyelse: Det er ikke tillatt å motta/deponere plantedeler fra svartlistede arter som inneholder frø

Pkt 2.2.5: endring: Deponiområder/etapper som er ferdig oppfylt skal fortløpende tilplantes og revegeteres. For raskt å få etablert ny skog som er tilpasset naturområdet på stedet, og som er egnet for friluftsliv skal dette skje i samarbeid med skogbrukssjefen

Pkt 2.2.6: Nytt pkt: Tiltakshaver skal hvert år, i løpet av juni, avholde befarings- og

informasjonsmøte. Naboer, Missingen velforening, og Råde kommune skal innkalles.

3. Bestemmelser til arealformål

Pkt 3.1.2: endring: Ferdig terrengoppfylling(deponi) skal tilpasses landskapet på stedet, og høyden skal ikke overskride 96 m.o.h. som tilsvarer høyeste tilliggende terreng. Dersom deponeringstakten tilsier at deponeringskapasiteten ikke vil bli fullt utnyttet innen sluttdatoen 31.12.2026 skal maksimal oppfyllingshøyde reduseres, og det flate partiet øst for ravinen skal utgå fra deponiområdet.

Dokumentasjon av deponerte mengder og evaluering/dokumentasjon av videre behov skal inngå i søknad om IG for etappe 3

Pkt 3.1.4: tilføyelse: Det skal også etableres og vedlikeholdes anleggsgjerde mellom området for deponering og skjermsonen i anleggsfasen

Pkt 3.1.6: endring av siste setning: Det tillates ingen form for drift hverdager etter 19.30, lørdager, søndager og på helligdager

3.3.1: Tilføyelser: Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet i områdene avsatt til skjermsonen

3.3.3: Tilføyelse: inkludert nødvendig tilplantning

5. Rekkefølgebestemmelser

5.1.1: endring: driftsplan endres til drifts- og miljøoppfølgingsplan

5.1.5: tilføyelse/ending:

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 2. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av veiskuldre langs Slangsvoldveien

Før det gis igangsettingstillatelser for terrengarbeider i 3. etappe i drifts- og miljøoppfølgingsplanen skal følgende avbøtende tiltak iht trafikkvurdering datert 12.6.19, vedlegg nr 6 til planbeskrivelsen være utført.

Etablering av gang- sykkelvei (GS) fra den eksisterende GS fra Missingen Nord ender og frem til Slangsvoldveien 29

Drifts- og miljøoppfølgingsplanen:

Planen tilpasses endringene i reguleringsbestemmelsene.

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel
1. 25.04.2019	Forslag til detaljregulering for massedeponi ved Råde pukkverk - Plan ID 0135 2018 05 - 1. gangs behandling - Høring og offentlig ettersyn
2. 17.10.2019	Planbeskrivelse med KU_Rev191015
3. 12.06.2019	Reguleringsplankart_Dat190404
4. 17.10.2019	RM_Alternative_Reguleringsbestemmelser Massedeponi Råde Rev1111019 (712251)
5. 22.10.2019	Reguleringsbestemmelser Massedeponi Råde Rev190612 -m sporendringer 191011(003)
6. 12.06.2019	Vedlegg nr. 1- Forslag til planprogram
7. 12.06.2019	Vedlegg nr. 2 - Samlede merknader til varsel om oppstart
8. 12.06.2019	Vedlegg nr. 3 - Geotekniske vurderinger

9. 12.06.2019 Vedlegg nr. 4 - Naturmangfold
10. 12.06.2019 Vedlegg nr. 5 - Støyrapport
11. 12.06.2019 Vedlegg nr. 6 - Trafikkvurderinger
12. 17.10.2019 Vedlegg nr. 7 - Drifts- og miljøoppfølgingsplan_deponi v Råde pukkverk
13. 12.06.2019 Vedlegg nr. 8 - ROS-analyse
14. 29.05.2019 Vedrørende massedeponi ved Råde pukkverk
15. 18.06.2019 Forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi - Utlegging til 1.gangs høring og offentlig ettersyn
16. 01.07.2019 Uttalelse- Høring og offentlig ettersyn av detaljregulering for massedeponi ved Råde pukkverk i Råde kommune
17. 10.07.2019 NVEs generelle tilbakemelding ved offentlig ettersyn - Detaljreguleringsplan for massedeponi ved Råde Pukkverk
18. 15.07.2019 Uttalelse - forslag til detaljreguleringsplan for massedeponi - Råde pukkverk
19. 02.08.2019 Råde kommune - Faglige merknader til forslag til detaljregulering for massedeponi ved Råde Pukkverk
20. 12.08.2019 Merknader til detaljreguleringsplan for massedeponi - PlanID 0135 2018 05
21. 13.08.2019 Detaljreguleringsplan for massedeponi - Plan ID 0135201805
22. 19.08.2019 Uttalelse - offentlig ettersyn - detaljreguleringsplan - massedeponi - Råde Pukkverk - Råde.pdf
23. 19.08.2019 Innspill 16.08. Massedeponi
24. 19.08.2019 Råde pukkverk
25. 20.08.2019 Merknad til Detaljreguleringsplan for massedeponi - PlanID 0135 2018 05
26. 23.08.2019 Høringsuttalelse massedeponi
27. 28.08.2019 Råde Pukkverk - forslag til detaljreguleringsplan for Massedeponi - utlegging til 1.gangs høring og offentlig ettersyn
28. 17.10.2019 Forslag til detaljregulering for massedeponi ved Råde pukkverk - Plan ID 0135 2018 05 - 1. gangs behandling - Høring og offentlig ettersyn