

MOVAR IKS

PLANINITIATIV OG VURDERING AV BEHOV FOR KONSEKVENsutREDNING

DETALJREGULERINGSPLAN FOR OVERFØRINGSLEDNING
HESTEVOLD - FUGLEVIK

ADRESSE COWI AS
Kobberslagerstredet 2
Kråkerøy
Postboks 123
1601 Fredrikstad
TLF +47 02694
WWW cowi.no

INNHold

1	Innledning	1
2	Planområdets beliggenhet	3
3	Planstatus	4
4	Krav til planinitiativet	11
5	Vurdering av behov for konsekvensutredning	13
5.1	Konklusjon	18

1 Innledning

Hensikten med planarbeidet er legge til rette for overføringsledning fra Hestevold renseanlegg (RA) i Råde kommune til Fuglevik RA i Moss kommune. Hestevold RA skal ombygges til pumpestasjon. Overføringsanlegget vil gi en trygg og driftssikker overføring av avløp de neste 100 år.

I tillegg skal det legges til rette for å koble pumpestasjon ved Støtvig, rett på overføringsledningen.

Tettbebyggelsen i Råde er ansett å overstige 10 000 personekvivalenter BOF₅ i maksuken i løpet av de ti neste årene. Det vil si at anlegget om kort tid går fra å være underlagt forurensningsforskriften kapittel 13, hvor kommunen er myndighet, til å være omfattet av kapittel 14, hvor Statsforvalter er myndighet. Det er derfor utredet hvor og hvordan avløpsvann tilført dagens Hestevold RA skal behandles.

I forbindelse med overgang til kapittel 14 må avløpsvannet i tillegg gjennomgå sekundærrensing og nitrogenfjerning. Dette må skje senest innen utgangen av

OPPDRAGSNR.	DOKUMENTNR.
A298405	HES-13-PLAN-COWI-PL-NOT

VERSJON	UTGIVELSESDATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET	KONTROLLERT	GODKJENT
1.0	23.01.2026	Planinitiativ	Katrine Haugesten	Rune Skarstein	Atle Finstad

2032. MOVAR har utredet hvordan dette bør løses, gjennom en alternativsvurdering¹. De to mest aktuelle alternativene var utbygging av Hestevold RA, eller overføring av avløpsvannet til nye Fuglevik RA. I vurderingen ble det benyttet en bærekraftsmatrise, der konklusjonen var at overføring til Fuglevik RA er den beste løsningen både for miljø og lønnsomhet. MOVARs representantskap har på bakgrunn av dette besluttet å legge ned Hestevold RA, og bygge overføringsanlegg til Fuglevik RA.

Overføringsledningen planlegges etablert fra Hestevold RA, ført videre ut i sjøen og fram til Fuglevik RA. Videre i planarbeidet vurderes det to alternative løsninger for fremføring av ledning fra land og ut i sjø ved Hestevold. Det ene alternativet legger til rette for en direkte fremføring fra renseanlegget og ut i sjøen. Det andre alternativet innebærer en lengre trasé på land, sør for renseanlegget, før ledningen føres videre ut i sjøen. Endelig valg av løsning vil avklares i videre utredninger. Ved Fuglevik vil planen grense til detaljreguleringsplan for overføringsledning Brevik – Kambo – Fuglevik, planid. 3002 479.

Dette dokumentet skal synliggjøre viktige hensyn som skal ivaretas gjennom planlegging etter plan- og bygningsloven. Planinitiativet er forslagsstillers vurdering, og skal gi kortfattet informasjon om prosjektet som grunnlag for tidlig avklaring og medvirkning fra kommunens ulike fagmiljøer.

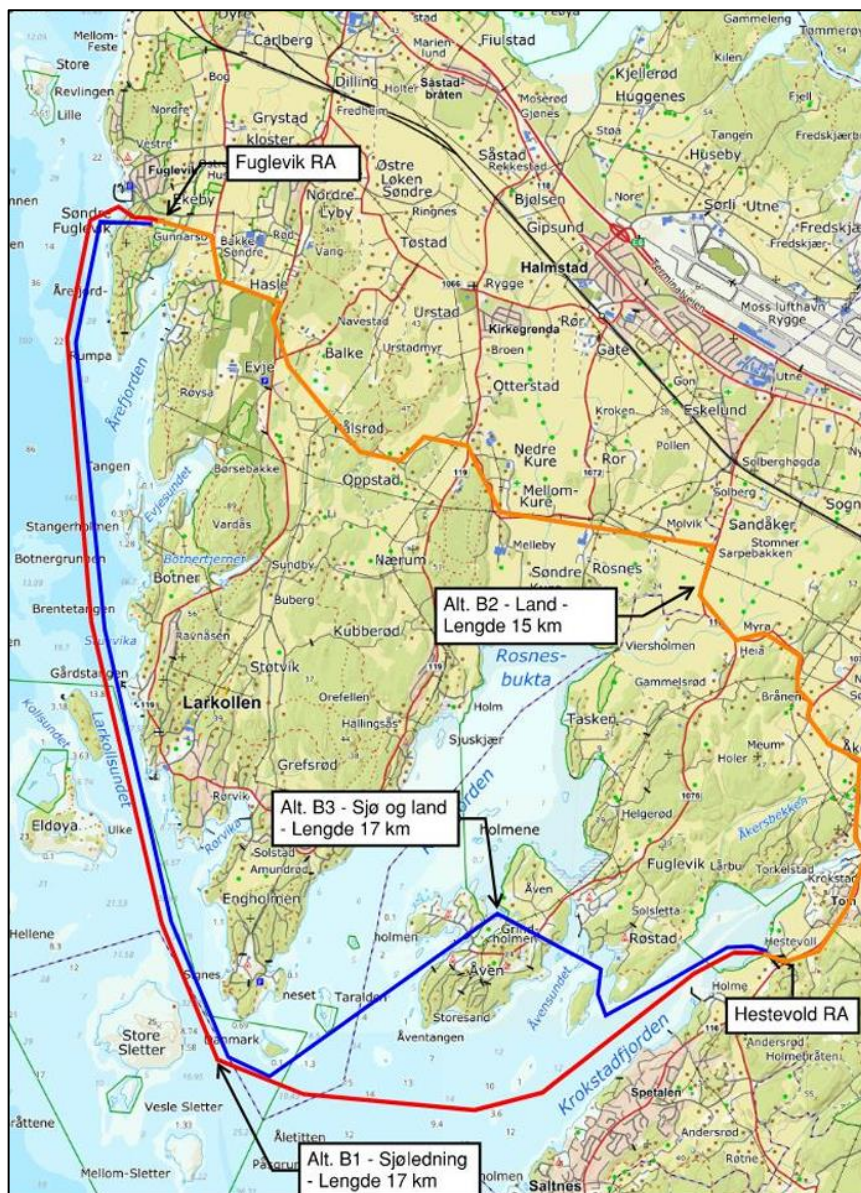
Planarbeidet er ikke privat, men det er tatt utgangspunkt i «Forskrift om behandling av private planforslag til detaljreguleringsplan etter plan- og bygningsloven», der § 1 omfatter krav til planinitiativet. Det er referert til § 1 punkt a-l.

I forbindelse med oppstart av planarbeid, er det gjennomført en vurdering av kravet til konsekvensutredninger etter Forskrift om konsekvensutredninger (2017). Dette notatet utgjør en slik vurdering, og inneholder i tillegg en redegjørelse for tiltaket basert på informasjonen som foreligger på nåværende tidspunkt.

¹ Rapport 70-RAP-19 Alternativsvurdering – Behandling av avløp fra Råde kommune, COWI AS.

2 Planområdets beliggenhet

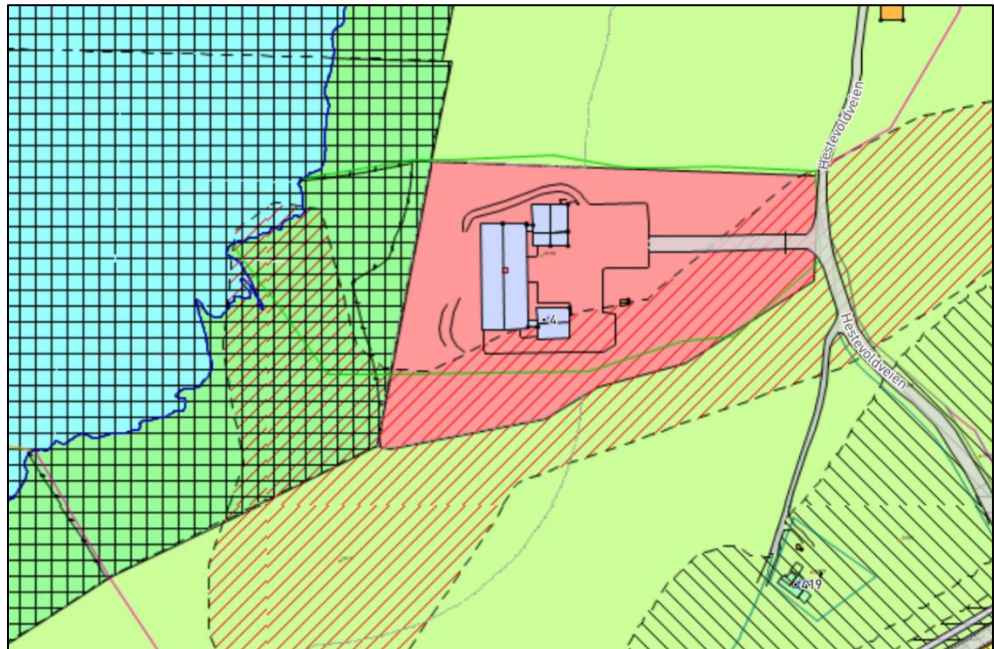
Planområdet strekker seg fra (rød linje) Hestevold i Råde kommune til Fuglevik i Moss kommune. Traséen går fra landtak ved Hestevold RA, i Krokstadvfjorden, videre nord-vestover over kommunegrensen til Moss, gjennom Larkollsundet, inn til pumpestasjon ved Støtvig, forbi Årefjorden og opp til Søndre Fuglevik. Lengden på traséen er ca. 17 km.



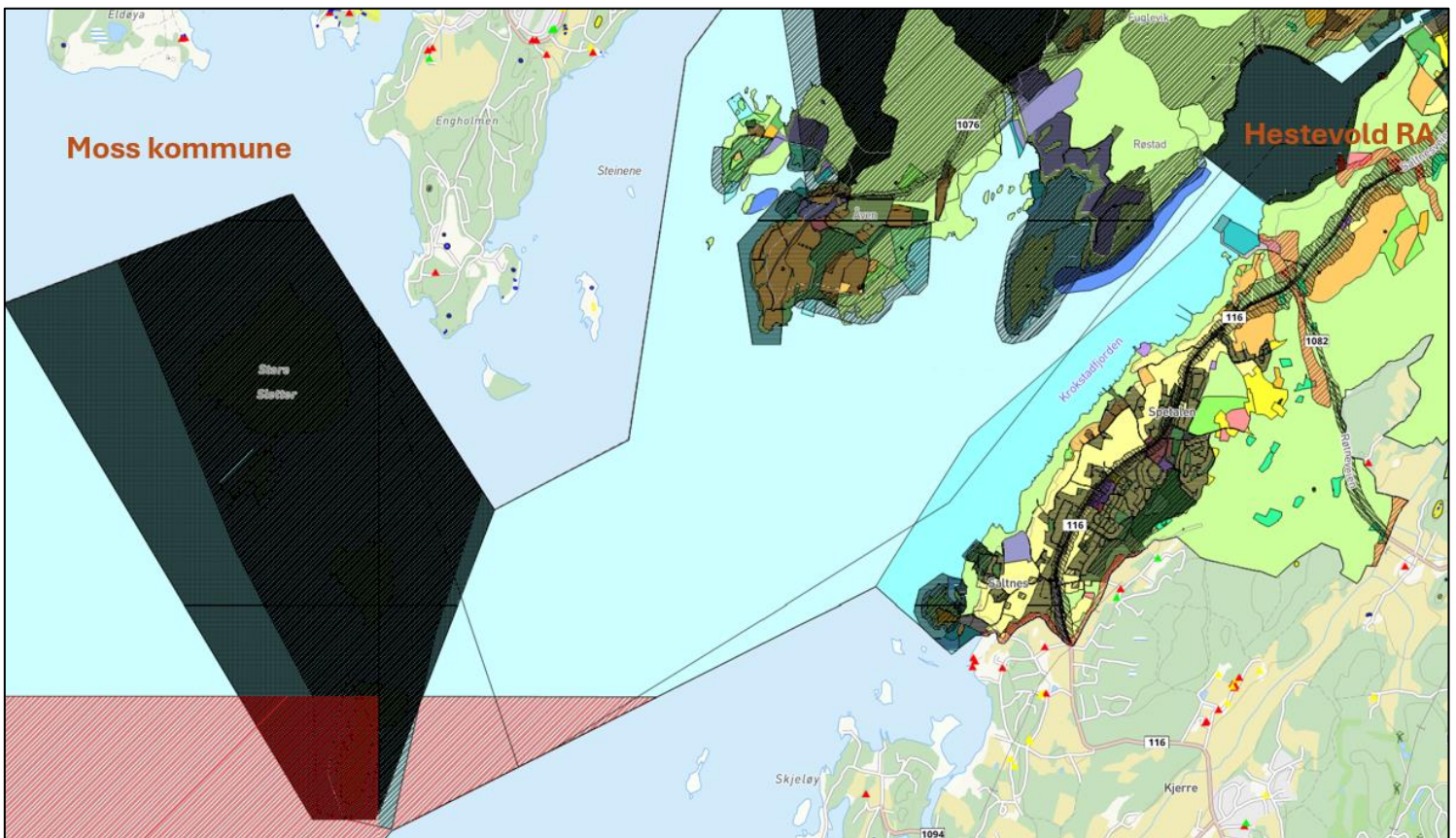
Figur 1 Oversikt over alternative ledningstraséer fra Hestevold til Fuglevik. Aktuell trasé med rød linje.
Kilde: COWI AS.

3 Planstatus

Kommuneplan (2023-2037) – Råde kommune



Figur 2 Kommuneplan i Råde kommune, ved Hestevold rensanlegg. Kilde: kommunekart.com



Figur 3 Kommuneplan i Råde kommune, sjøarealer. Kilde: kommunekart.com.

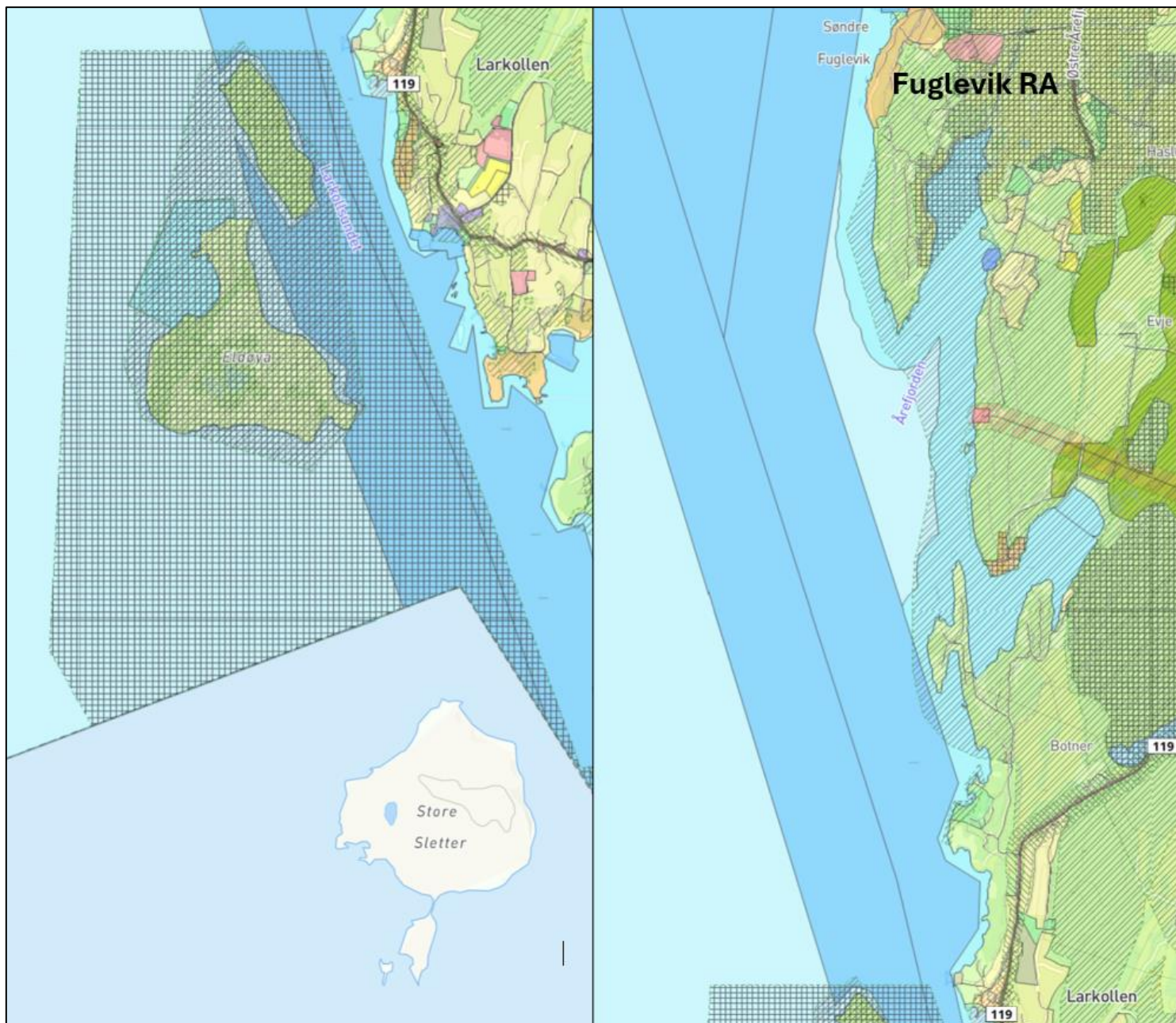
Fra øst mot vest: Arealene på land er avsatt til naturområde – grønnstruktur, se Figur 2. Arealene i sjø nærmest land er avsatt til friluftsområde. Lenger ut er sjøarealene avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

Ved renseanlegget ligger det en faresone for flom (H320), og en båndleggingssone etter lov om naturvern (H720). Området er båndlagt etter naturmangfoldloven, der det ikke tillates bygge- og anleggstiltak uten at det foreligger tillatelse fra berørt forvaltningsmyndighet etter naturmangfoldloven².

Området rundt Store Sletter er avsatt til naturområde. Med båndleggingssone etter lov om naturvern på størsteparten av naturområde. Og hensynssone for landskap på den østlige delen.

² Kilde: Kommuneplanens arealdel, bestemmelser og retningslinjer § 3.1.13.

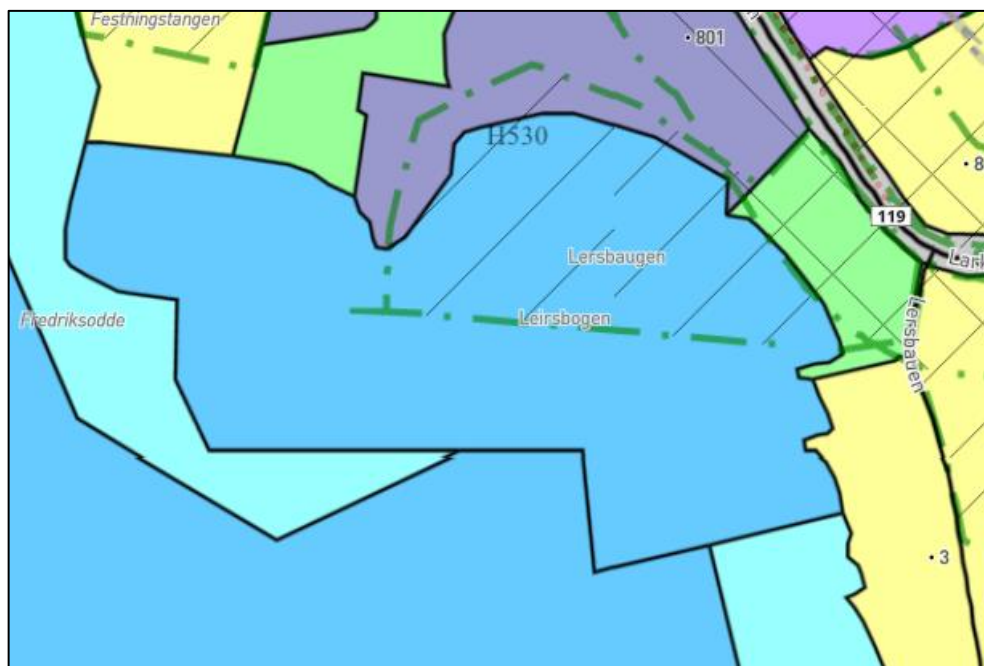
Kommuneplan (2020-2030) – Moss kommune



Figur 4 Kommuneplan for Moss kommune. Kilde: kommunekart.com.

Arealene i sjø nærmest land er avsatt til friluftsområde. Arealene utenfor er avsatt til farleder (mørk blå) og bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

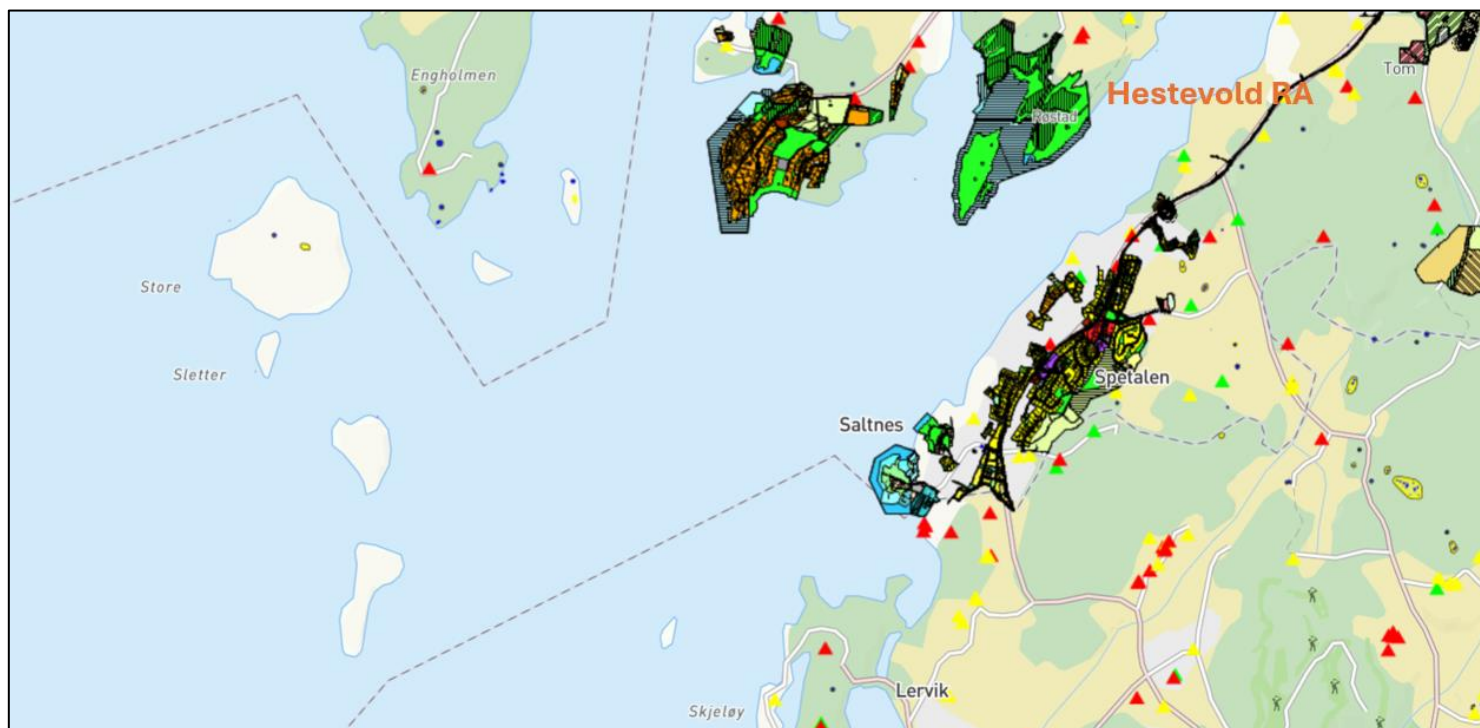
Områdene rundt Eldøya er båndlagt etter lov om naturvern. Området henger sammen med arealene rundt og ved Store Sletter. Hensynssone landskap dekker Eldøya, Kollen og Kollsundet.



Figur 5 Kommuneplan for Moss kommune, ved Støtvig. Kilde: kommunekart.no

Ved Støtvig er arealene på land avsatt til fritids- og turistformål. Og i sjø til småbåthavn, farleder og friluftsområde. Hensynssone friluftsliv dekker deler av området på land og i sjø.

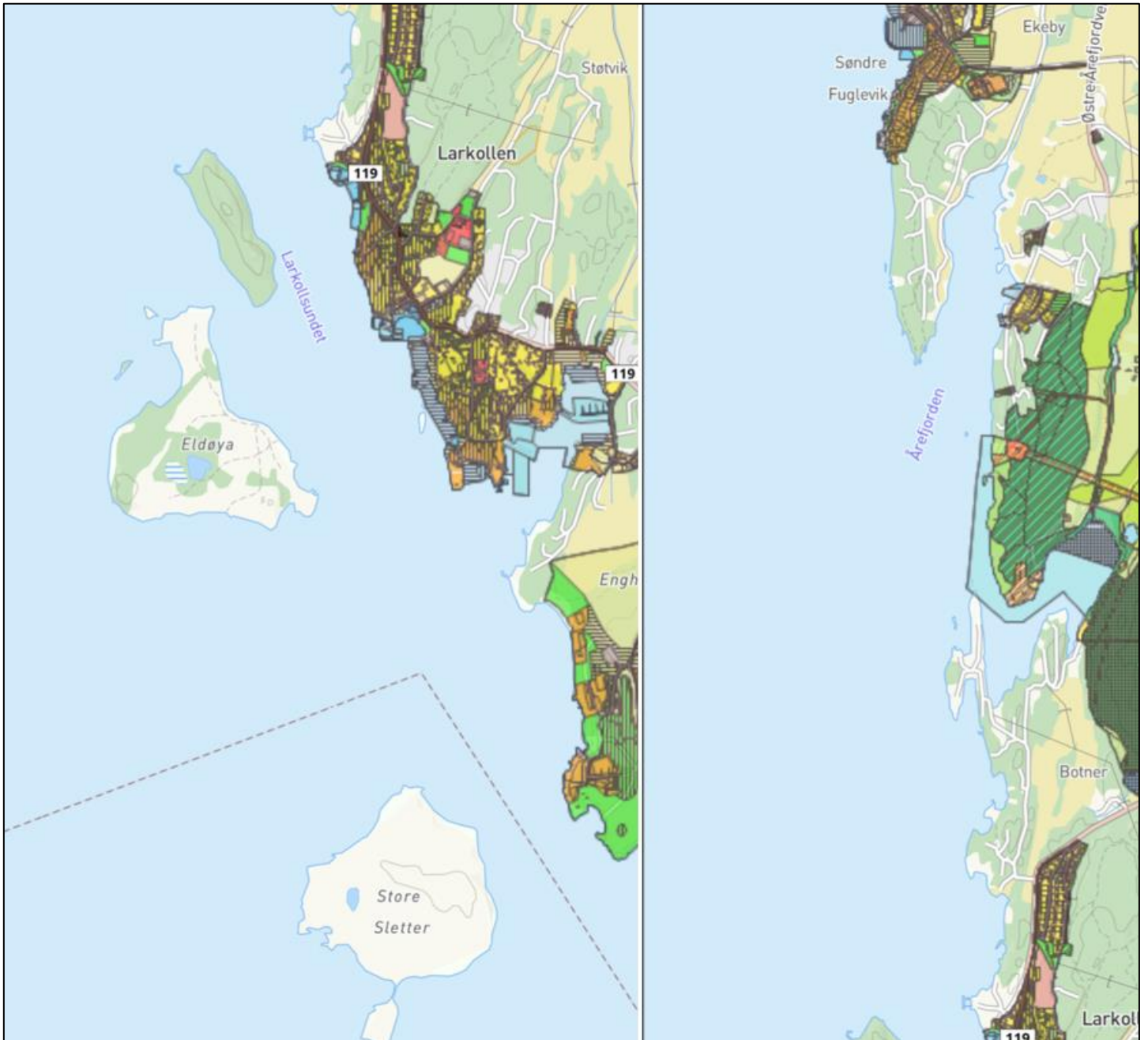
Gjeldende reguleringsplaner – Råde kommune



Figur 6 Gjeldende reguleringsplaner i Råde kommune. Kilde: Kommunekart.com.

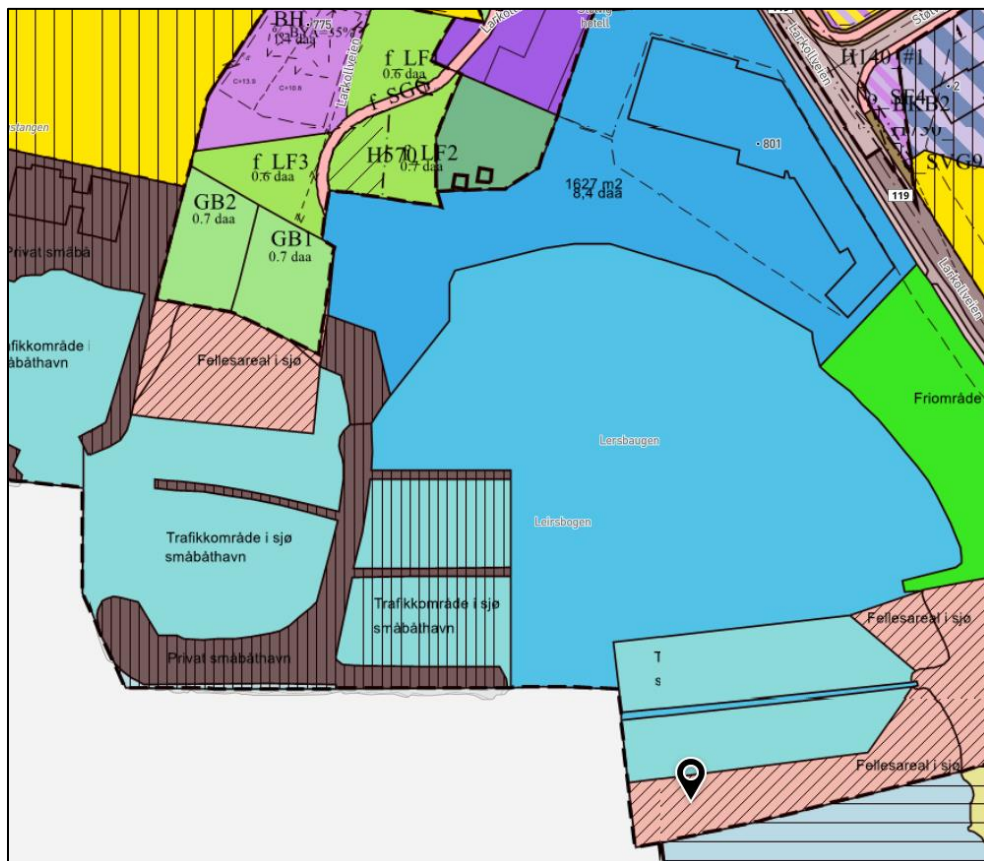
Arealene i eller tett på tiltaket i Råde kommune er uregulert.

Gjeldende reguleringsplaner – Moss kommune



Figur 7 Gjeldende reguleringsplaner i Moss kommune. Kilde: kommunekart.com.

Arealene i eller tett på tiltaket er uregulert i Moss kommune.



Figur 8 Gjeldende reguleringsplaner ved Støtvig. Kilde: kommunekart.com

Arealene ved Støtvig ligger i regulert område, innenfor disse gjeldende reguleringsplanene:

- > M236 – Støtvig Vest, vedtatt 15.12.2011. Formål: Uteoppholdsarealer.
- > M150 – Reguleringsplan Larkollveien – Støtvig. Formål: Hotell, badeområde, trafikkområde i sjø og vassdrag, privat småbåtanlegg, småbåthavn og fellesområde.

4 Krav til planinitiativet

I henhold til §1 i "Forskrift om behandling av private planforslag til detaljreguleringsplan etter plan- og bygningsloven" skal planinitiativet i nødvendig grad omtale premissene for det videre planarbeidet, og redegjøre for:

a) formålet med planen	Formålet med planen er å legge til rette for overføringsledning fra Hestevold RA i Råde kommune, til Fuglevik RA i Moss kommune. I tillegg skal det legges til rette for å koble pumpestasjon ved Støtvig, rett på overføringsledningen.
b) planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet	Det vil i anleggsfasen være pågående arbeider som kan føre til støy for beboere, og de som ferdes i området.
c) planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak	Tiltaket omfatter kun overføringsledning i sjø, med landtak på Hestevold og ved Støtvig.
d) utbyggingsvolum og byggehøyder	Tiltaket omfatter ikke løsninger med utbyggingsvolum eller byggehøyder.
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	Ikke relevant, da tiltaket kun omfatter overføringsledning.
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	Tiltakets virkning på omgivelsene vil bli vurdert som del av planprosessen.
g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid	Det vises til kapittel 3.
h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	Traséen passerer friluftsområder, områder båndlagt etter lov om naturvern og beskyttede landskap med hensynssoner. I hvilken grad disse områdene påvirkes i anleggsfasen og permanent situasjon vil utredes i planarbeidet.
i) hvordan samfunnsikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	Planen vil inneholde en risiko- og sårbarhetsanalyse som belyser ulike forhold og eventuelt behov for tiltak og oppfølging.

j) hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	Gjennomgang av dette forutsettes belyst i oppstartsmøte. Det er ikke behov for varsling utover de som normalt sett skal varsles. Kystverket, fiskeridirektoratet, havnevesenet og Norsk Maritimt Museum er sentrale myndigheter for sjøarealer, men disse inngår i et normalt varsel. Det vil bli vurdert hvilke næringsinteresser og lokalsamfunn knyttet til sjøarealene som bør varsles.
k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte	Medvirkning utover lovpålagte krav vil avklares i oppstartsmøte og underveis i planprosessen.
l) vurdering av om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredning, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt.	Planarbeidet er vurdert opp mot " <i>Forskrift om konsekvensutredninger</i> ", 2017 og er vurdert til å falle inn under krav om konsekvensutredning. Se kapittel 5.

5 Vurdering av behov for konsekvensutredning

Planarbeidet er vurdert mot forskrift om konsekvensutredninger (2017).

§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding

I § 6, bokstav b) står det:

"Reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen"

Punkt 13 i vedlegg I omhandler renseanlegg for spillvann med en kapasitet på over 150 000 personequivivalenter. Tiltaket vil ikke overstige dette antallet. Planarbeidet omfattes derfor ikke av § 6.

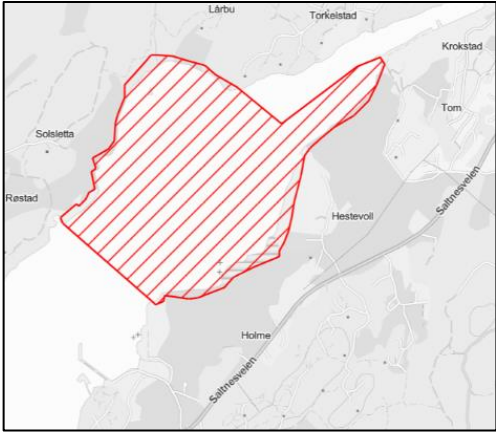
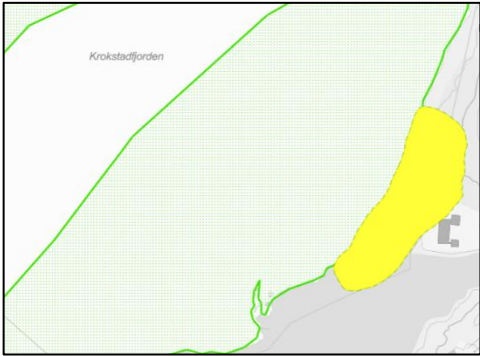
§ 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn

Bokstav a) omfatter reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II.

Traséen er på ca. 17 km. Tiltaket faller derfor inn under pkt. 10 j) i vedlegg II, vannledningsanlegg over større avstander.

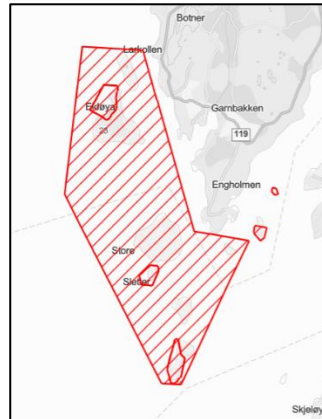
Videre skal det vurderes om tiltaket kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Dette gjøres iht. § 10, der det ses hen til egenskaper ved planen.

§ 10. Kriterier for vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn	Forslagsstillers vurdering
Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter:	
a) størrelse, planområde og utforming	<p>Total lengde på traséen er over 17 km.</p> <p>Overføringsledningen skal legges på land fra Hestevold RA i Råde kommune, og videre ut i sjøen til Søndre Fuglevik.</p> <p>Utforming av tiltak og reguleringsplan vil kun omfatte ledningstrasé.</p>
b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologisk ressurser	Tiltaket vil ikke medføre vesentlig bruk av naturressurser.
c) avfallsproduksjon og utslipp	Tiltaket vil ikke medføre betydelig avfallsproduksjon eller utslipp.

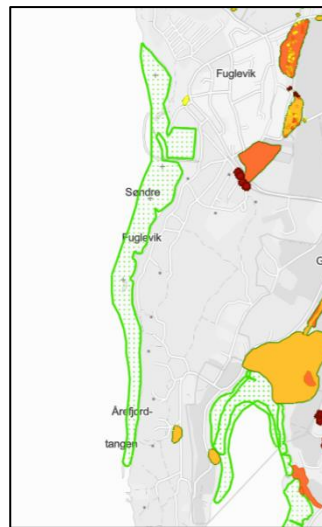
<p>d) risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer</p>	<p>Tiltaket vil ikke medføre noen spesiell risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer.</p> <p>Geotekniske forhold utredes som del av prosjektet og planarbeidet.</p>
<p>Lokalisering og påvirkning på omgivelsene omfatter en vurdering av om planen eller tiltaket kan medføre eller komme i konflikt med:</p>	
<p>a) verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V eller markaloven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven</p>	<p>Ved Hestevold renseanlegg, ligger "Kråkstadfjorden naturreservat" (Figur 9). Dette er et gruntvannsområde på hver side av fjorden og en dypere renne i midten. Formålet er å bevare et område som har særlig betydning for biologisk mangfold med en spesiell naturtype i form av våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til område. I strandsonen er det kartlagt flere ulike typer naturtyper.</p>  <p><i>Figur 9</i></p> <p>Figur 10 viser at på hver side av fjorden er det bløtbunnsområder i strandsonen med verdi svært viktig (grønt felt), og på østsiden, ved Hestevold, er det et område med lokalt viktige småbiotoper (gult felt).</p>  <p><i>Figur 10</i></p>

Fra kommunegrensa mellom Råde og Moss, forbi Store Sletter og Eldøya, ligger "Eldøya-Sletter landskapsvernområde" (Figur 11). Dette omfatter øyene Kollen, Eldøya, Store Sletter, Mellomsletter og Søndre Sletter samt halvøya Danmark. Øyene er en del av øyrekken langs Østfoldkysten der berggrunnen består av rombeporfyrikonglomerat. Med unntak av Kollen er hele området et populært friluftsområde.

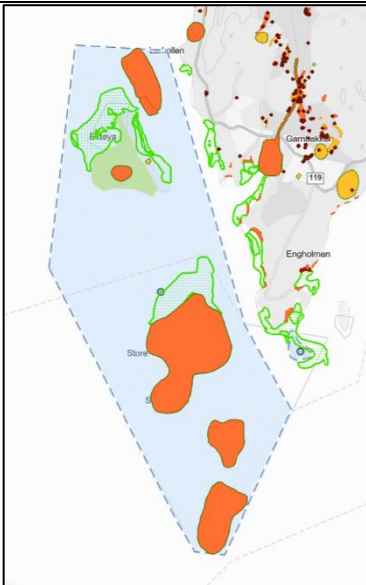
Grønne felt viser viktige bløtbunnsområder. Oransje felt viser svært viktige naturtyper (Figur 12 og Figur 13).



Figur 11



Figur 12

	 <p><i>Figur 13</i></p>
<p>b) truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder som er særlig viktige for friluftsliv</p>	<p>I naturreservatet ved Hestevold RA finnes det blant annet fugler og dvergålegras som er sterkt truede arter. Litt lenger ut i fjorden, og videre inn i Moss kommune, er det et aktivt gytefelt og oppvekstområde for torsk. Ved øyene nordover er det flere truede fuglearter.</p> <p>Store Sletter og Eldøya er svært verdifulle kulturlandskap og friluftslivsområder. "Rygge" som passerer på landsiden opp til Fuglevik er et utvalgt kulturlandskap.</p>
<p>c) statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i samsvar med plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i samsvar med plan- og bygningsloven av 14. juni 1985.</p>	<p>Planarbeidet strider ikke med statlige-, regionale- eller rikspolitiske retningslinjer, utover at det berører 100-metersbeltet, og retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.</p>
<p>d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftslivsmål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet</p>	<p>Tiltaket medfører ikke større omdisponeringer.</p>
<p>e) økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet.</p>	<p>Det er ikke overskredet miljøkvalitetsstandarder.</p>

f) konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensning	Planen er en del av et større tiltak om å sikre en renere Oslofjord.
g) vesentlig forurensning eller klimagassutslipp	I anleggsperioden kan det være fare for avrenning til sjøarealer og forurensning knyttet til lekkasje.
h) risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom	Områdestabilitet vil utredes i planarbeidet. Det skal også utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse.

5.1 Konklusjon

På bakgrunn av vurderingen iht. § 10, konkluderes det med at tiltaket kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planarbeidet utløser krav til konsekvensutredning iht. forskriftens paragraf §§ 8 og 10. Det skal ikke utarbeides planprogram.

Konsekvensutredningen skal utrede både anleggsfasen og driftsfasen.

Følgende temaer skal utredes:

- › Naturmangfold jf. Naturmangfoldloven
- › Kulturminner og kulturmiljø
- › Vannmiljø