



Forslag til

Planprogram

for rullering av kommuneplan for
Råde kommune 2018- 2030

Datert 09.11.18



Råde
kommune

Innhold

Innledning	3
Samskaping og samhandling.....	4
Formålet med planarbeidet.....	4
Føringer og rammer for planarbeidet	5
Internasjonale og nasjonale forventninger	5
Regionale føringer	5
Lokale føringer	6
Kommuneplanens samfunnsdel	7
Fra rettighet og service til samspill og felleskap.....	7
Samfunnsdelens satsingsområder.....	8
Samfunnsutfordringer.....	8
Kommuneplanens arealdelen.....	11
Arealbehov	11
Utredningsbehov	11
Konsekvensutredning.....	12
Forhold som skal utredes i planarbeidet.....	12
Oppbygging av kommuneplan	13
Planprosessen	14
Organisering	14
Medvirkning	15
Fremdrift	16

Innledning

I følge vedtatt planstrategi for 2015 – 2019 skal kommuneplan rulleres i inneværende kommunestyreperiode. For arbeidet med en kommuneplan skal det utarbeides et planprogram (jfr. Plan og bygningslovens § 4.1). Et planprogram er en plan for planarbeidet. Dette er planprogrammet for Kommuneplan for Råde 2018 – 2030.

Det foreliggende planprogrammet skal gjelde for både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og skal gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosessen med frister og deltakere
- Opplegget for medvirkning
- Vurdering av alternativer
- Behov for utredninger

Hensikten med planprogrammet er å forberede alle aktuelle aktører på den kommende planprosessen.

Kommuneplanen er Råde kommunes overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Kommuneplanen skal brukes strategisk som en oversiktsplan.

Gjeldende kommuneplan ble til gjennom et samarbeid mellom kommunene i Mosseregionen. Her ble det enighet om en felles samfunnsdel og en egen kommunespesifikk arealdel i den enkelte kommunes versjon av kommuneplanen.

Kommunestyret vedtok i juni 2016 at Råde kommune skal bestå som egen kommune. Valget om å beholde Råde kommune ble blant annet begrunnet med følgende:

- Kommunen er en mellomstor kommune som har en god befolkningstilvekst. Kommunen har et stort inntekspotensiale i befolkningsøkning og andre inntektskilder.
- Råde har store nok områder de neste 50 årene fremover for å dekke etterspørsel for boliger, næringer og offentlige formål som ikke går utover jordbruksarealer.
- Råde kommune er en kommune med tilhørighet til alle byene som ligger rundt kommunen. Undersøkelser viser at det er jevnt fordelt utpendling til nedre Glomma og til Mosseregionen. Det samme gjelder innpendling.

Kommunene rundt har startet sine kommuneplan rulleringer. Det ligger dermed ikke til rette for en felles samfunnsdel med kommunene i Mosseregionen denne gang.

Det er gjennomført en evaluering av gjeldende kommuneplan med samfunnsdel og arealdel av kommuneadministrasjon. Dette ble gjort for å få en oversikt over hva som er gjort av mål og strategier og hvordan kommuneplanen er brukt i kommuneorganisasjonen.

Samskaping og samhandling

Nye metoder for utvikling av samfunnet?

Samskaping og samhandling vil være et viktig tema som skal være en grunnforståelse for medarbeidere i kommunen og gjennomsyre arbeidet med kommuneplanen og selve innholdet.

SAMSKAPING:

Her bringes kunnskap, ressurser og erfaringer sammen fra innbyggere, sosiale entreprenører, foreninger og bedrifter. Løsninger utvikles sammen med involverte innbyggere istedenfor til dem.

I arbeidet med kommuneplanen vil det være viktig å tilegne seg kunnskap, ressurser og erfaringer fra innbyggere, lokale foreninger og bedrifter. Derfor er det ønskelig at kommuneplanen blir et resultat av et godt samarbeid mellom innbyggere, lag – og foreninger, næringsliv og kommunen.

Det finnes mange forskjellige metoder for gjennomføring av slike prosesser, og det må tidlig settes av tid til verksteder og åpne møter i forbindelse med både samfunnsdelen og arealdelen.

Ved å legge vekt på denne typen samskaping, kan man skape mer robuste, bærekraftige og treffsikre løsninger på identifiserte komplekse sosiale problemer¹.

Formålet med planarbeidet

Mål:

- Utarbeide et styringsdokument som har fokus på Råde kommunens utvikling
- Utarbeide en godt forankret og anvendelig kommuneplan

Hovedformålet med dette planarbeidet er å lage et styringsdokument som har fokus på Råde kommunens utvikling i årene fremover.

I eksisterende kommuneplan er det et stort fokus på Mosseregionen og den regionale utviklingen. Med bakgrunn i kommunereformen og Rådes ønske om å bestå som egen kommune, er det naturlig at det nå fokuseres på en utvikling som har Råde-samfunnet i fokus. Det er også et mål å få en godt forankret og anvendelig kommuneplan. I planprosessen vil det derfor være viktig at det legges til rette for en bred medvirkning fra både politikere, lag og foreninger, innbyggerne, næringslivet og kommuneadministrasjonen.

For samfunnsdelen vil arbeidet med å oppdatere og vurdere nye satsningsområder og utarbeide gode strategier som ivaretar kommunens visjon, være sentralt. I tillegg vil det bli viktig å utarbeide realistiske og gjennomførbare mål for utviklingen.

Arbeidet med arealdelen vil blant annet bestå i å oppdatere og forbedre både plankart og bestemmelser for å legge til rette for ønsket fremtidig vekst i kommunen.

¹ Håndbok for samskaping. Kilde: <http://www.ks.no/globalassets/vedlegg-til-hvert-fagomrader/utvikling/fou/fou-rapporter/handbok-for-samskaping-i.pdf>

Føringer og rammer for planarbeidet

Den kommunale planleggingen skal forholde seg til nasjonale og regionale føringer og forventninger.

Internasjonale og nasjonale forventninger

For arbeidet med denne kommuneplanen vil det bli lagt vekt på internasjonale føringer fra Parisavtalen og FNs bærekraftsmål.

Parisavtalen

Parisavtalen er en internasjonal klimaavtale som ble vedtatt i 2015. Avtalen sier at global oppvarming skal holdes godt under 2 grader sammenliknet med førindustriell tid, og det skal jobbes for å klare 1,5 grader. Dette for å begrense farlige klimaendringer.

Verden skal bli klimanøytral i løpet av siste halvdel av dette århundret. Det betyr at det ikke slippes ut mer CO₂ enn hva som tas opp av naturen.

Kommunen har et eget ansvar for å nå målet og redusere utslipp lokalt.

FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030¹.

Bærekraftsmålene gjelder for alle land i verden. De skal se miljø, økonomi og sosial utvikling i sammenheng.



Figur 2

¹ <https://www.fn.no/Om-FN/FNs-baerekraftsmaal>

Bærekraftsmålene vil bli brukt som en ramme for arbeide med kommunens egne lokale strategier og mål, slik at de får en sentral rolle i samfunnsutviklingen. Noen av bærekraftsmålene vil berøre Råde kommune mer enn andre. Kommunens mål bør tilpasses de lokale utfordringene.

Nasjonale forventninger

De nasjonale forventningene, vedtatt i 2015, skal legges til grunn for de nye fylkestingene og kommunestyrenes arbeid med regionale og kommunale planstrategier og planer.

Her legges det stor vekt på at kommunene skal ha gode og effektive planprosesser, bærekraftig areal- og samfunnsutvikling generelt og planlegging for attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder spesielt.

”Bærekraftig utvikling defineres som en utvikling som tilfredsstiller dagens behov uten å ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å tilfredsstille sine behov.”²

Regionale føringer

Fylkesplan for Østfold – «Østfold mot 2050» ble vedtatt august 2018, og legger vekt på ulike regionale strategier som gir føringer for kommuneplanen. Fylkesplan for Østfold er fylkets øverste strategiske plan. Planen gir føringer for hele østfoldsamfunnet.

Fylkesplanen er delt inn i to deler: samfunnsdelen og arealstrategien. Samfunnsdelen har som mål å sikre en bærekraftig utvikling i Østfold, og satsingsområdene er:

- Klima og miljø
- Verdiskaping og kompetanse
- Levekår og folkehelse

² <https://www.fn.no/Tema/Fattigdom/Baerekraftig-utvikling>

Arealstrategien er et verktøy for en bærekraftig utvikling i fylket. Den tar opp hvordan arealer skal utnyttes på en god måte, hvordan vi kan legge til rette for levende bygder og lage kompakte og attraktive byer og tettsteder.

Lokale føringer

Visjon Råde 2037

Visjon Råde 2037 er en ny visjon for Råde kommune, sett i 25 års perspektiv. Visjonen skal være et overordnet mål, og samlede drivkraft for lokalsamfunnet frem mot året 2037 – uavhengig av styringsflertall i kommunen. Visjon 2037 ble et resultat av en omfattende

Visjon Råde 2037

«I 2037 er Råde kjent som bygda med det store hjertet og 'Østfolds matfat' - knutepunktet som tilbyr barn en trygg og god oppvekst i nærheten av naturen.»

Visjonen hviler på fire grunnpilarer:

- Gode oppvekstforhold
- Østfolds matfat – smaken av Råde
- Knutepunkt for kreativ utvikling
- Stort hjerte med røtter i naturen

prosess i 2012/13 hvor politikere og innbyggere fikk muligheten til å være med på å utforme den³. Visjonen ble vedtatt i 2013 og er videre nevnt i planstrategien som et godt utgangspunkt for planarbeidet.

Visjonen vil være en rød tråd for utviklingen av kommunen og en viktig føring for planarbeidet.

Kommunal planstrategi

Den kommunale planstrategien⁴ vedtatt 2016, gir føringer for hvilke planer som skal utarbeides i perioden. Her er en oversikt over de gjeldende tema- og sektorplanene som ikke skal rulleres og de tema- og sektorplanene som skal rulleres/ utarbeides parallelt med kommuneplanen.

Gjeldende planer:

- Beredskapsplanen
- Kommunedelplan boligbyggeprogram 2009-2020
- Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet
- Handlingsplan for opprydding i avløp fra spredt bebyggelse 2015-2021
- Geodaplan
- Helse- og omsorgsplan
- Rusmiddelpolitisk handlingsplan
- Utviklingsplan for boligporteføljen til Råde kommune
- Smittevernplan
- Skolebruksplan
- Regional naturmangfoldplan Moss, Rygge og Råde
- Avfallsplan for Mosseregionen
- Boligbyggeprogram for Mosseregionen

Planer under utarbeidelse:

- Klima og energiplanen (rulleres)
- Trafikksikkerhetsplanen (rulleres)
- Kulturminneplanen (ny)
- Hovedplan for vann og avløp (rulleres)
- Frivillighetsplan?
- Plan for folkehelse (ny)
- Barnehageplan (rulleres)
- Integrering og inkludering (ny)
- Helseberedskapsplan
- Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme 2016-2020 (rulleres)

Det vil være viktig at disse planene knyttes opp mot kommuneplanprosessen.

3 [Rapport - Visjon Råde 2037](#)

4 [Planstrategi 2015-2019](#)

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er et verktøy for kommunens helhetlige planlegging, der kommunesamfunnet og kommunen som organisasjon skal beskrives og synliggjøres. I samfunnsdelen skal kommunen ta stilling til langsiktige utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og synliggjøre de strategiske valg kommunen tar.

Samfunnsdelen ble sist vedtatt i forbindelse med rulleringen av en felles kommuneplan for Mosseregionen. Gjeldende samfunnsdel har fortsatt et innhold som i stor grad kan brukes som et grunnlag inn i kommuneplanrulleringen.

Fra rettighet og service til samspill og felleskap

For å oppnå målet om en forankret og anvendelig kommuneplan må man involvere både de som skal bruke planen og de som blir berørt av den. Det vil bli viktig at kommunen arbeider for å kunne legge til rette for en bred medvirkning gjennom prosessen med kommuneplanen.

I håndboken for samskaping vektlegges det at:

”brukere av sosiale tjenester, og andre innbyggere i sivilsamfunnet, er viktige og likeverdige bidragsytere for velferdsløsninger, med potensial for å skape økt demokratisk verdi”.

Med bakgrunn i begrepene samskaping og samhandling vil planprosessen ha en bred involvering av forskjellige interessenter og aktører.

Hva er egentlig en kommune?

Dette spørsmålet har det vært flere svar på gjennom årene. Et nytt begrep innenfor den kommunale sektoren er 'Kommune 3.0'. Dette er en betegnelse på en ny velferdsstrategi for å kunne fremme aktive innbyggere og legge til rette for sivilsamfunnets engasjement.

Hovedgrepet i denne nye satsingen er at medarbeiderne i kommunen ikke lengre skal

se på innbyggerne som kunder, men heller som en aktiv innbygger med ressurser. Her har frivilligheten en sentral rolle.

Det som blir viktig å tenke på inn i denne nye retningen er at det offentliges rolle ikke skal nedskaleres, men heller oppfordre til en sterk offentlighet sammen med et stekt sivilsamfunn. Det er viktig at forankring av et slikt samarbeid skjer i hele kommunen. Hvis arbeidet med omstillingen av kommunen kun skjer i én del av kommunen, vil ikke det fremme den tilliten som trengs for å oppnå det gode samarbeidet⁵. Det bør derfor arbeides med en helhetlig strategi for samskaping for hele kommunen.

Mosseregionen, SmartKom Østfold og omliggende kommuner

Det tas sikte på å fortsette samarbeidet med Mosseregionen. Her vil Råde kommune bidra inn i ulike utredninger i forhold til ”Mosseregionpakke”, næringsutvikling, boligutvikling, Vansjø, forvaltning av landbruks- og kulturlandskapsverdier og regionale kultur- og idrettsanlegg.

I 2017 ble det etablert et samarbeid med 5 andre kommuner i Østfold, med navnet **SmartKom Østfold**. Dette er et initiativ som baserer seg på nytenkning for å kunne koble sammen kompetanse, ressurser og dele ideer på tvers av kommunegrensene. Målet er at vårt samarbeid om tjenesteutvikling og innovasjon, gir økt verdiskapning for innbyggere og næringsliv i deltakernes kommuner.

SmartKom Østfold består av kommunene Aremark, Hvaler, Marker, Skiptvet og Våler, i tillegg til Råde.

Råde kommune har nær tilknytning til flere omliggende kommuner som Sarpsborg og Fredrikstad. Det vil derfor være naturlig å samarbeide med disse kommunene på lik linje som kommunen nevnt over.

⁵ Mot 'Kommune 3.0'?, FoU-rapport nr. 3/2016. Kilde: <https://www.aqderforskning.no/wp-content/uploads/2016/10/FoU-rapport-3-2016-endelig.pdf>

Samfunnsdelens satsingsområder

I gjeldende samfunnsdel er levekår og folkehelse, verdiskapning og kompetanse, miljø og energi og areal og transport prioriterte satsingsområder.

Det blir viktig i arbeidet med kommuneplanen å finne de riktige satsingsområdene som gjenspeiler Råde-samfunnets utfordringer og områder for ønsket utvikling. Innenfor satsingsområdene skal det utarbeides gode mål og strategier for å legge til rette for en bærekraftig utvikling.

Samfunnsutfordringer

Samfunnsutvikling

Råde skal være ”bygda mellom byene”. Utfordringen vil derfor bli å utvikle og etablere nødvendige og riktige samarbeidsområder for nye Råde kommune. Med bakgrunn i den nye kommunestrukturen bør det gjøres et arbeid i forhold til en gjennomgang av eksisterende samarbeidsavtaler og skape nødvendige samarbeidsområder og samarbeidspartnere for kommunen. I tillegg vil det bli viktig at samarbeidet med SmartKom-kommunene blir prioritert og videreutviklet.

Fylkesplan legger føringer og forventninger til den kommunale forvaltningen. Dette kan by på noen utfordringer i forhold til de lokale føringene og forventningene. Det er mange hensyn som skal tas og kommunen må gjøre gode vurderinger på hvilke retning utviklingen skal ta.

Gjennom fylkes- og kommunereformen tildeles kommunen stadig nye oppgaver hvor det ikke kan påregnes at det følges med midler. Dette er en av flere utfordring som bør omtales i samfunnsdelen.

Samskaping og samhandling

Et økt fokus på samskaping og samhandling vil føre til noen utfordringer. Ved å involvere flere inn i arbeidet stilles det krav til gode prosesser og gjennomføring.

Det stilles også krav til at kommunen som organisasjon endrer seg fra en rettighets og serviceinnstilt kommune til en kommune der samspill og felleskap står sterkt. Her vil også det være viktig at frivilligheten får en sentral rolle i arbeidet med kommuneplanen.

Befolkningsutvikling

I Råde har det vært en jevn befolkningsvekst i de siste 30 årene. I følge prognosene fra SSB vil Råde kommune ha en prosentvis økning på 21 % innen 2040 ved en middels nasjonal vekst.

Aldersgruppene fra 45 år og oppover har økt mest siden begynnelsen av 2000-tallet (figur 3). Hvis utviklingen fortsetter som i dag, vil en av utfordringene være at Råde må tilrettelegge for en høyere andel av eldre i befolkningen.

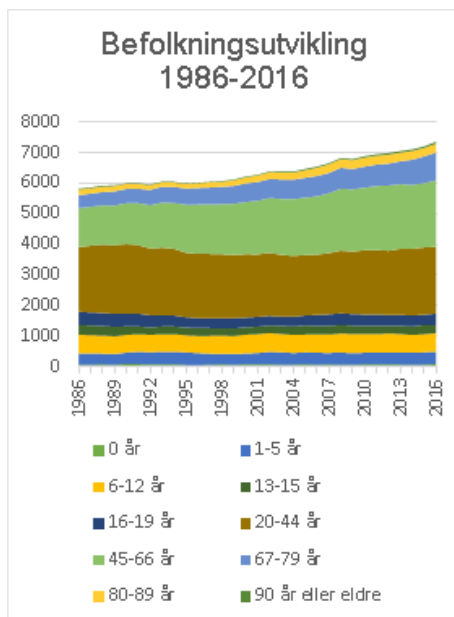
En annen utfordring er hvordan Råde skal klare å gjøre seg attraktiv nok slik at kommunen tiltrekker seg innflyttere og får den ønskede befolkningsøkningen som prognosene tilsier (figur 4).

Selv om framskrivningene viser en økning i folketallet, vil veksten flate ut og fødselstallene gå ned de neste ti årene. Dette må vi ha et bevisst forhold til i videre utvikling⁶.

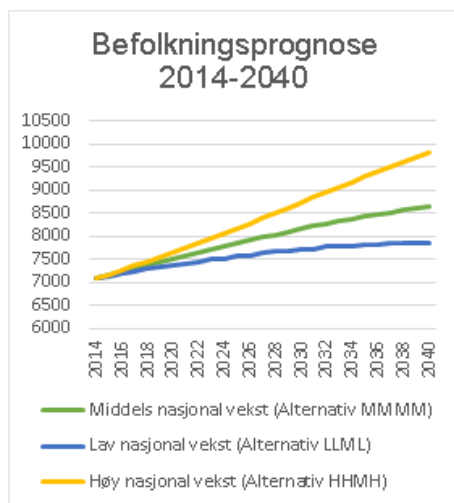
Nærings- og arbeidsplassutvikling

Etter finanskrisen i 2007/2008 har Råde hatt en god vekst i antallet sysselsatte og virksomheter ifølge SSBs tall. Det er fortsatt for det meste vekst innenfor offentlig tjenesteyting,

⁶ <https://www.ssb.no/befolkning/artikler-og-publikasjoner/lavere-befolkningsvekst-framover>



Figur 3



Figur 4

servicevirksomheter, varehandel og lignende. Utfordringen blir dermed å kunne sikre en variert næringsutvikling i Råde.

Råde er en typisk pendlerkommune på grunn av sin geografiske plassering og det pendler flere ut enn inn. Samtidig har det vært en svak økning i antallet som pendler inn i kommunen i perioden 2008-2014. Dette tyder på at Råde har blitt en mer attraktiv kommune å jobbe i, og dette er en utvikling som er viktig å ivareta fremover. Utfordringen blir dermed hvordan Råde kan gjøre seg attraktiv for å tiltrekke seg nye arbeidsplasser og virksomheter.

Kompetanse

For en mindre kommune i utvikling vil det å ha tilgang til og tilstrekkelig kompetanse være en utfordring. Her vil også kommunen ha en utfordring i forhold til å være attraktiv nok slik at man tiltrekker seg og beholder kompetanse i kommunen.

Levekår og folkehelse

I Østfold er andelen med lav inntekt noe høyere enn snittet for hele landet. Det er nå en økende andel barn i husholdninger med varig lavinntekt (barnefattigdom). Utfordringen her vil bli å opprettholde arbeidet med sosial utjevning i kommende år.

Som nevnt over vil det bli en økt andel eldre innbyggere i kommunen. Dette vil by på utfordringer i forhold til økning i tjenestebehov og nedgang i skatteinntekter. Det vil oppstå flere utfordringer i forhold til en økt befolkningsvekst. Dette vil kunne øke behovet for gode utdanningsinstitusjoner.

Selv om i overkant av 80% oppga at de har god tilgang til kultur og opplevelser, er det fortsatt flere som savner flere sosiale møteplasser for alle deler av befolkningen⁷.

Tilrettelegging for arbeid og bolig til innbyggere med utfordringer og integrering av bosatte flyktninger og asylsøkere sees på som en viktig oppgave for kommunen.

Generelt vil utfordringen være å skape bærekraftige løsninger for folkehelsen og gode og varierte bomiljøer både tett og spredt i kommunen.

⁷ [Kommunal planstrategi 2015-2019](#) og [leveårsundersøkelsen for Råde kommune 2017](#)

Miljø, klima og energi

Klimaendringer er en langsiktig utfordring som vil påvirke kommunen bredt. Klimatilpasning er viktig å få integrert i samfunnsdelen og det kan bli en utfordring å vurdere konsekvensene av klimaendringer for kommunen. For å oppnå nasjonale mål om å redusere klimagassutslipp bør klima være integrert i kommunen og gjennomsyre alt.

Det vil være avgjørende hvordan kommunen jobber for å få et godt samarbeid og få en større bevissthet om klima og energi i både kommuneorganisasjonen, gjennom avtaler med private aktører og innbyggerne. I tillegg må det sikres at kommunen er tilpasset et endret klima gjennom en helhetlig planlegging.

Det ligger flere utfordringer med å ivareta de flotte naturkvalitetene i kommunen. Både kystområder, Vansjø og skogområder blir stadig diskutert med tanke på utbygging og tilgjengelig for allmennheten.

Støy blir nevnt som en stor utfordring i kommunen. E6, Moss lufthavn Rygge og industri og næring er temaer som stadig blir nevnt.

Areal og transport

Kommunen har fortsatt tilstrekkelige arealreserver for å romme den kommende befolkningsveksten.

Det ligger utfordringene til sentrums- og tettstedsutviklingen i kommunen. I gjelde kommuneplan er Karlshus definert som områdesenter (hovedsenter i kommunen), mens Saltnes og Missingen er definert som lokalsentre. Kommuneplanen la opp til at hovedutviklingen skulle skje i Karlshus der det kunne legges til rette for knutepunktutvikling (jernbane, kollektivtransport, hovedveier) med fortetting av boligbebyggelse og gangavstand til stasjon. Dette er et god grep for å redusere

transportbehovet og redusere klimautslipp.

Samtidig ligger det noen utfordringer til jernbaneutviklingen i kommunen. Planer for ny trasé for dobbeltspor og stasjonsplassering lenger fra Karlshus vil utfordre denne strategien. Det blir svært viktig å planlegge for klimavennlig transport og god mobilitet mellom senterområdene og til fremtidig jernbanestasjon samtidig som omdisponering av dyrket mark i størst mulig grad bør unngås. Her vil også utviklingen av det nye boligområdet på Strømnesåsen bli påvirket av den kommende jernbaneutviklingen.

Jordvern står høyt oppe på prioriteringen i Råde. Sentrumsområdet Karlshus er i hovedsak omringet av dyrkbar mark. Omdisponering av dyrkbar mark er ikke ønskelig fordi dyrka og dyrkbar mark er en ressurs som fornyes svært langsomt og helt nødvendig for fremtidig matproduksjon. Å legge til rette for høy areal effektivitet innenfor sentrumsområdene vil være viktig i planleggingen.

Det vil være utfordrende å både ivareta jordvern, støtte opp om sentrum og minimere transportbehovet samtidig som det skal legges til rette for fremtidige utbyggingsområder.

Kommuneplanens arealdelen

Kommuneplanens arealdel er en arealplan for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen skal også vurdere hvordan arealene samlet sett bør disponeres for å kunne løse oppgaver og behov som avklares i samfunnsdelen, jf. plan og bygningsloven § 11–5.

Gjeldende arealdel ble vedtatt som egen kommunespesifikk del i kommuneplanen for Mosseregionen. I tillegg har kommunen to kommunedelplaner for Karlshus og Saltnes. Dette byr på noen utfordringer i hvordan administrasjonen, prosjekterende utbyggere og innbyggere skal forholde seg til kommuneplanen og de andre planene. Det kan derfor være hensiktsmessig å samordne de tre overordnede planene. I tillegg er begge kommunedelplanene vedtatt før lovendringen i 2008, og de kan med fordel oppdateres etter ny lovgiving. Flere av bestemmelsene og retningslinjene i gjeldende arealdel vil stå seg godt i årene fremover, men det må gjøres vurderinger av disse i den nye arealdelen.

Arealbehov

Som nevnt over har kommunen fortsatt tilstrekkelige arealreserver til boliger. Strømnesåsen er under utvikling, mens områdene på Missingen og i Saltnes er allerede utbygde. Det må derfor gjøres en vurdering om det skal settes av flere området til boligarealer for den kommende befolkningsveksten gjennom et boligbyggeprogram. Dette vil gjøres i planarbeidet.

Med bakgrunn i at det ønskes en god næringsutvikling i Råde, bør det også gjøres en gjennomgang av aktuelle næringsformer og næringsarealer i kommunen og lokaliseringen av disse.

Samtidig bør det vurderes arealer satt av til offentlig formål. Dette med utgangspunkt i

at flere utfordringer omhandler kommunens tjenesteyting og vil dermed trolig ha et økt behov for arealreserver i fremtiden.

Samordnet planlegging av areal og transport bør legges til grunn i arbeidet med arealdisponeringen.

Utredningsbehov

Eksisterende utredninger:

- Utredninger gjort i andre gjeldende planer
- Oversikt over helse og helsetilstand i befolkningen
- Bakgrunnsdokumenter for rullering av kommunedelplan for Karlshus

Befolkningsutvikling

Det er behov for å utarbeide en befolkningsprognose, med tre ulike vekstscenarier, for å fastsette en årlig befolkningsvekst for kommuneplanen.

Langsiktige utfordringer

Det er behov for å gjøre utredninger og vurdere hva som er de viktigste utfordringene for kommunen i et lengre tidsperspektiv. Dette for å kunne lage gode mål og strategier for videre utvikling av Råde.

Sentrumsutvikling

Det må gjøres utredninger i forhold til hvilken sentrumsutvikling de tre tettstedene skal ha. Her vil den oppstartede rulleringen av kommunedelplan for Karlshus ha en sentral rolle. Det må vurderes om det skal leies inn utredningskonsulent for utarbeidelse av en sentrumsstrategi.

Mineralressurser

Samfunnsutviklingen går stadig raskere og fører til økt press på arealer og ressurser, spesielt nær byer og tettsteder. For å opprettholde en målsetning om en bærekraftig utvikling må det legges til rette for en forsvarlig og fremtidsrettet utnyttelse av grus- og pukkressursene.

Det er derfor behov for å utføre en kartlegging av mineralressurser i kommunen. Dette med bakgrunn i at kommunen bør ha en oversikt over de ressursene kommunen har og om det er behov for flere masseuttak/deponi i kommunen.

Konsekvensutredning

Etter PBL § 4-2 stilles det krav om konsekvensutredning av kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for fremtidig utbygging. Kommuneplanens arealdel skal alltid konsekvensutredes, mens samfunnsdelen må konsekvensutredes hvis det gjøres store endringer som kan påvirke miljø og samfunn.

Utredningen skal vise hvilke viktige miljø- og samfunnsverdier som berøres. Videre skal den beskrive virkningene på disse verdiene for alle nye områder for utbygging og ved vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder.

Forhold som skal utredes i planarbeidet

Tema til utredning (listen er ikke uttømmende):

Miljø

- Forurensning (klimagasser og annet utslipp til luft, jord og vann.)
- Støy
- Sikring av jordressurser (jordvern)
- Naturmangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Grønnstruktur og friluftsliv

Samfunn

- Transportbehov
- Teknisk infrastruktur
- Kommunalt tjenestebehov, herunder demografiske endringer
- Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet
- Folkehelse
- Nærmiljø og barn og unges oppvekstvilkår
- Helse- og omsorgsstrategier
- Kommunens arealstrategi

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Etter plan og bygningsloven § 4-3 skal alle arealplaner ha en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Denne analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om et område kan bygges ut, og eventuelle endringer en utbygging vil gi på risiko og sårbarhet i området.

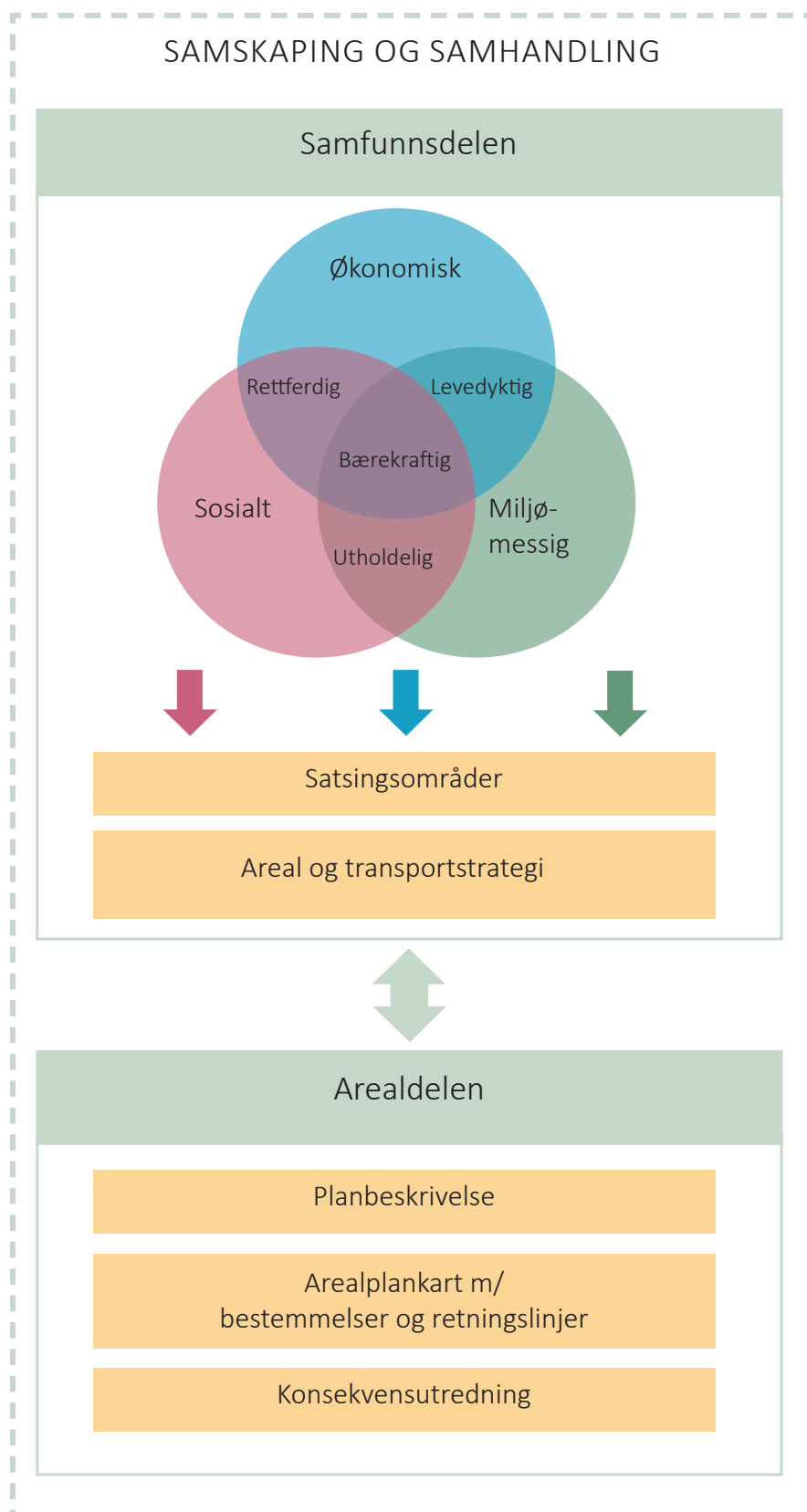
ROS-analysen skal kartlegge uønskede hendelser som kan representere en fare for mennesker, miljø, økonomiske verdier og viktige samfunnsfunksjoner. Analysen vil være en oversiktsanalyse av mulige risikofaktorer i kommunen.

Kunnskapsgrunnlag

I tillegg til sentrale og regionale lover og forskrifter og databaser, vil kommunens egne kommunedelplaner, temaplaner og beredskapsplaner bli benyttet som kunnskapsgrunnlag for konsekvensanalysen og ROS-analysen.

Oppbygging av kommuneplan

Kommunen ønsker å legge vekt på en bærekraftig utvikling gjennom samskaping og samhandling. Derfor bør satsingsområder som forsterker denne utviklingen være en naturlig del av samfunnsdelen. Satsingsområdene vil deretter lede til en areal og transportstrategi for kommunen. Areal og transportstrategien vil koble sammen satsingsområdene og være med på å gi gode sammenkoblinger mellom samfunnsdelen og arealdelen med bestemmelser og retningslinjer for fremtidig arealbruk (se figur 5).



Figur 5: Kommuneplanens oppbygning

Planprosessen

Planstrategien for Råde kommune legger føringer for arbeidet med kommuneplanen. Samtidig vil de mål og veivalg som utredes og vedtas i samfunnsdelen være viktige føringer for arbeidet med arealdelen. Samfunnsdelen og arealdelen vil bli utarbeidet nesten parallelt med hverandre i denne rulleringen/revideringen.

Det er først når samfunnsdelen med dens strategier og føringer er forankret politisk og i samfunnet at arbeidet med arealdelen blir igangsatt. Selv om arealdelen ikke utarbeides helt parallelt med samfunnsdelen kan utredninger og analyser som tar lang tid, igangsettes allerede i begynnelsen av 2019.

I tillegg kan det være behov for konsulentbistand for utredninger og utarbeidelse av plankart. Dette må vurderes i forhold til tilgjengelige ressurser i kommunen.

Organisering

Politisk organisering:

Kommunestyret er *prosjekteier* av kommuneplanen. Kommunestyret bestemmer innholdet i planarbeidet og i kommuneplanen. Det fastsetter planprogrammet og vedtar kommuneplan.

Formannskapet er *politisk styringsgruppe* for prosjektet. Formannskapet legger planprogram og planforslag ut på høring og offentlig ettersyn. De avklarer strategiske retninger og innhold i planprosessen.

Administrativ organisering:

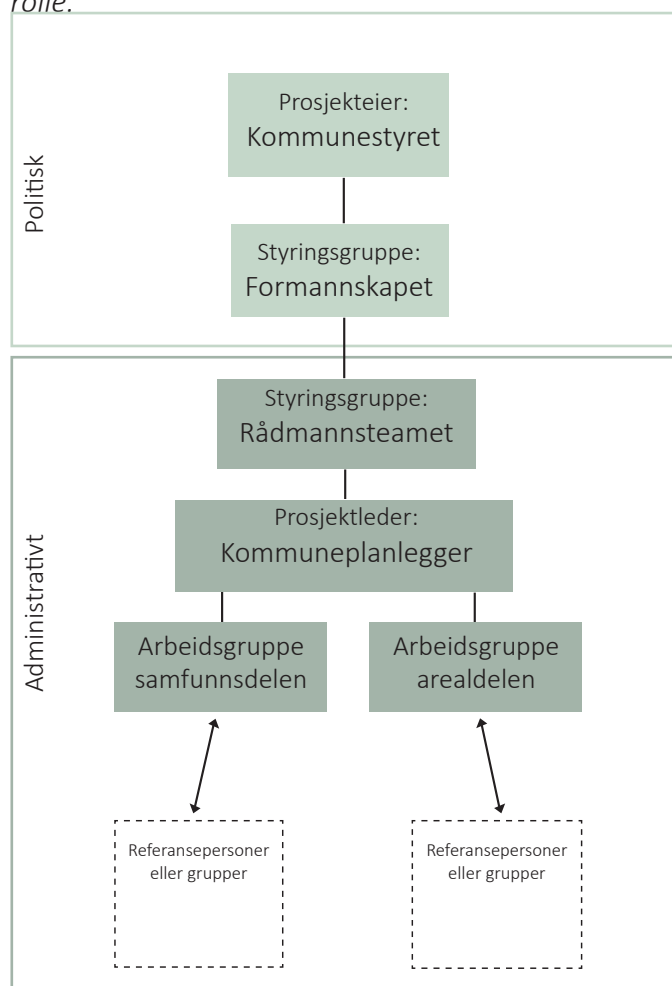
Rådmannsteamet er *administrativ styringsgruppe*. De skal sikre fremdrift og har ansvar for de overordnede beslutninger i prosessen. Rådmannsteamet har ansvar for at det utarbeides forslag til kommuneplan basert på fagkunnskap og innspill i planprosessen, og legger planforslaget frem til politisk behandling.

Prosjektleder er kommuneplanlegger ved teknisk og vil ha ansvaret for arbeidsomfang, kvalitet, tid, kostnader, intern usikkerhet, organisering av prosjektet og kommunikasjon.

Arbeidsgruppene for samfunnsdelen og arealdelen er tverrfaglig sammensatt og har faglig ansvar for utredninger og utarbeiding av planforslagene.

Referansepersoner eller grupper vil bli tilknyttet arbeidet med samfunnsdelen og arealdelen. Gruppene vil bestå av fagpersoner fra organisasjonen eller utenfor. De vil bli utnevnt av styringsgruppen og har ansvaret for å gi faglige råd til prosjektet. De vil også være med på å kvalitetssikre produktet, kommuneplanen.

Det er viktig at de som skal delta i planprosessen får tidlig informasjon om deres rolle.



Figur 6: Organisering

om.

Det må avklares tidlig hvilke ressurser som er tilgjengelig for arbeidet med kommuneplanen.

Metoder:

- Tradisjonelle metoder (folkemøter, verksteder, sosiale medier/nettside)
- Verksteder for hvert av satsningsområdene i samfunnsdelen
- Plankafé/fremtidsverksteder/BygdeLab
- Invitere spesielt barn og unge til å si sin mening gjennom ulike medier
- Etablere et samarbeid med skolene og barnehagene
- Spørreundersøkelser
- Lage et forum/plass på hjemmesiden til innspill til kommuneplanen.

Fremdrift

Figur 7 beskriver stegene i prosessen. Den er ment som en forenklet presentasjon av planprosessen og kan brukes til å forklare prosessen.

Fremdriften (figur 8) er utarbeidet med utgangspunkt i den politiske møtekalenderen. Det tas forbehold om endringer underveis i prosessen.



Figur 7: Planprosessen

	2018		2019				2020	
	3. kvartal	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal
Planprogram								
Evaluering av kommuneplanen								
Utarbeidelse av planprogram								
Vedtak om offentlig ettersyn/høring av planprogram								
Offentlig ettersyn/varsel om oppstart								
Behandling av innkomne innspill								
Politisk behandling og fastsettelse av planprogram								
Samfunnsdelen								
Kunnskapsinnhenting								
Medvirknings- og inkluderingsprosesser								
Utarbeidelse av planforslag								
Vedtak om offentlig ettersyn/høring av planforslag								
Offentlig ettersyn/høring av planforslag								
Politisk behandling og vedtak av endelig planforslag								
Arealdelen								
Kunnskapsinnhenting								
Medvirknings- og inkluderingsprosesser								
Utarbeidelse av planforslag								
Vedtak om offentlig ettersyn/høring av forslag til arealdel								
Offentlig ettersyn/høring av planforslag								
Politisk behandling og vedtak av endelig planforslag								
Fargeforklaring:								
Grønn - arbeidsprosesser								
Lilla - medvirkningsprosesser								
Rødt - vedtak								

Figur 8: Fremdriftsplan