

# RÅDE KOMMUNE

## Sakspapir

### SAKSGANG

| Styre, utvalg, komité m.m.       | Møtedato   | Saksnr |
|----------------------------------|------------|--------|
| Fast utvalg for miljø og teknikk | 24.01.2019 | 003/19 |
| Kommunestyret                    |            |        |

|  |       |                        |
|--|-------|------------------------|
| Saksbeh.<br>RAKMBA<br>Saksansv. Jansson, Siv-Thuva | Arkiv | Arkivsaknr.<br>18/1317 |
|--|-------|------------------------|

### Forespørsel om oppstart av reguleringsarbeid for utvidelse av Råde pukkverk til massemttak

#### Fast utvalg for miljø og teknikk- Vedtak:

1. Råde kommune tillater oppstart av regulering for massedeponi ved Råde Pukkverk siden behovet for å etablere massemttak i forbindelse med utbygging av regionale og nasjonale infrastrukturprosjekter er prekær.
2. Det utarbeides en konsekvensutredning og det tas med i betraktning et bredere samfunnsperspektiv enn det som kun omfatter arealet som skal reguleres.
3. Forslag til forenklet planprogram forsterkes med hensyn til utredning av konsekvenser og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak for boområdet på Missingen Nord / Eplehagen.
4. Forslag til forenklet planprogram vedlegges varsel om oppstart for eventuelle innspill.

#### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Råde kommune tillater oppstart av regulering for massedeponi ved Råde Pukkverk siden behovet for å etablere massemttak i forbindelse med utbygging av regionale og nasjonale infrastrukturprosjekter er prekær.
2. Det utarbeides en konsekvensutredning og det tas med i betraktning et bredere samfunnsperspektiv enn det som kun omfatter arealet som skal reguleres.
3. Forslag til forenklet planprogram forsterkes med hensyn til utredning av konsekvenser og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak for boområdet på Missingen Nord / Eplehagen.
4. Forslag til forenklet planprogram vedlegges varsel om oppstart for eventuelle innspill.

---

#### Bakgrunn for saken og historikk:

Råde kommune fikk forespørsel om oppstart av reguleringsplanarbeid for utvidelse av Råde pukkverk og etablering av massemtottak datert 12.03.2018. Forespørselen ble behandlet i kommunestyret (KS-033/18) med følgende vedtak:

«Råde kommune tillater ikke oppstart av regulering for utvidelse av Råde pukkverk og for tilrettelegge for massedeponi på tilstøtende areal. Arealavklaring for denne type etablering bør skje i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel.»

Råde kommune har nå fått ny forespørsel om oppstart av reguleringsplanarbeid for utvidelse av Råde pukkverk med etablering av massemtottak, fra Feste NordØst AS på vegene av Skolt Pukkverk AS. Planinitiativ for reguleringsarbeidet ble sendt til Råde kommune 19.11.2018, og var oppe til diskusjon i oppstartsmøte, samt i regionalt planmøte den 04.12.2018.

Administrasjonen har hatt nye møter med forslagstillere og plankonsulent og stiller seg positiv til oppstart av reguleringsplanarbeid med bakgrunn i betingelsene gitt i planinitiativet og referatet fra oppstartsmøtet 04.12.18. Siden utvidelsen er i strid med gjeldene kommuneplans arealdel ble det enighet om at det skal utarbeides et forenklet planprogram som skisserer planprosessen. Det skal også utarbeides konsekvensutredning.

I følge plan - og bygningslovens bestemmelse § 12 - 3 har private, tiltakshavere, organisasjoner og andre myndigheter rett til å fremme forslag til detaljregulering og til å få kommunens behandling av og standpunkt til reguleringsspørsmålet som tas opp i det private forslaget. Private forslag må imidlertid innholdsmessig følge opp hovedtrekk og rammer i kommuneplanens arealdel og eventuelt foreliggende områdereguleringer.

Forespørsel om oppstart kan kreves fremmet som en sak for kommunestyret slik at kommunestyret som øverste planmyndighet kan ta stilling til dette. Med bakgrunn i vedlagt planinitiativ og referatet fra oppstartsmøtet legges forespørselen her frem til behandling.

Et vedtak i saken er kun prosessledene og det er ikke klageadgang på denne type vedtak.

#### **Saksopplysninger:**

Råde pukkverk ligger på Slangsvoll og omfatter arealer på gnr./bnr. 85/19, 85/12, 85/52, 82/1 og 82/4.

Skolt Pukkverk AS ønsker nå å sette i gang med detaljregulering for et ca. 86 daa stort område sør for Råde Pukkverk. Dette med tanke på å legge til rette for en midlertidig omdisponering for deponering av rene masser fra Bane NORs dobbeltsporprosjekt gjennom Moss og sørover (mottak fra august 2019), samt anleggsprosjekter i Råde kommune / Råderegionen. Når deponiet er ferdig oppfylt skal det tilbakeføres som LNF – skogbruk, som er dagens situasjon.

Regionalt og lokalt er det per i dag få anlegg, og anlegg med liten kapasitet, for mottak og deponering av rene masser. Innen utgangen av 2019 vil kapasiteten til godkjente massedeponier i regionen være oppbrukt.

Med bakgrunn i behovet for å finne en løsning på den prekære deponisituasjonen, fram til arealavklaring i kommuneplanens arealdel har funnet sted, mener tiltakshaver det er nødvendig å regulere et område for deponering av rene masser.

#### **Massemtottak**

Bakgrunn for ønske om etablering av massemtottak er at Skolt har fått henvendelse fra Bane Nor. Bane Nor trenger mottaksområde for bl.a. rene overskuddsmasser fra jernbaneutbygging som skal foregå i Østfold og det haster å få etablert (regulert) godkjent

mottaksområde. I tillegg vises det til at det er viktig å tilby andre anleggsentreprenører i Råde kommune og omegn, kortreist og miljøvennlig massemtak.

#### Konsekvensutredning og planprogram

Tiltaket i dette planarbeidet faller inn under pkt. 11 k) i vedlegg II i gjeldende Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften): «Deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50.000 m<sup>3</sup> masse». Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding. Tiltaket / planarbeidet utløste KU plikt både etter §10, annet ledd pkt. a) (størrelse, planområde og utforming) og etter §10, tredje ledd pkt. d) (større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål).

Tiltakshaver har valgt å utarbeide et planprogram selv om det ikke foreligger noe formelt krav til program i forskriften. Planprogrammet skal ikke behandles eller fastsettes av kommunen.

#### **Vurdering:**

Samfunnsutviklingen går stadig raskere og fører til økt press på arealer og ressurser, spesielt nær byer og tettsteder. For å opprettholde en målsetning om en bærekraftig utvikling må det legges til rette for en forsvarlig og fremtidsrettet utnyttelse av grus- og pukkressursene.

Skolt Pukkverk AS har tidligere i 2018 søkt om oppstart av reguleringsplanarbeid for utvidelse av uttaksområdet for Råde Pukkverk, samt deponi på tilsvarende areal. Søknaden ble behandlet av kommunestyret 30.09.18 (sak 33/18), og søknaden ble avslått med begrunnelse i at arealavklaring først bør skje gjennom rullering av kommuneplanens arealdel.

Etter tiltakshavers vurdering var hovedfokus i tidligere sak og begrunnelse, knyttet opp mot delen av søknaden som gjaldt utvidelse av uttaksvirksomheten. Dette underbygges av følgende utdrag fra konklusjonen i saksutredningen:

«Behovet for å etablere massemtak synes mere prekært og tilsier i større grad behov for oppstart av regulering før kommuneplanens arealdel blir rullert».

Store samferdselsprosjekter og store utbygginger vil kunne påvirke lokale og regionale forhold ved uttak og mottak av masser. De store prosjektene vil kunne utnytte eksisterende uttak og mottak, men vil også selv generere overskudd eller mottaksområder.

Det er avholdt et møte regionalt planmøtet der saken ble fremlagt for regionale og nasjonale myndigheter. Forutsatt at planforslaget konsekvensutredes og det tas et bredere samfunnsperspektiv enn det som kun omfatter arealet som skal reguleres, ble det ikke oppfattet at regionale og nasjonale myndigheter hadde innvendinger til planoppstart for privat detaljregulering. Det er opp til kommunen selv å vurdere slike saker.

Lokalt er det særlig konsekvensene for boligområdet på Missinge Nord / Eplehage som bør utredes. Det er tatt opp blant annet trafiksikkerhet knyttet til boligområdet og manglende gang og sykkelvei. Økt trafikk som følge av massedeponiet vil kunne gjøre forholdene her mer utfordrende. Støy og støv og driftstid er også viktige utredningstemaer i den forbindelse. Innholdet i forslag til planprogram bør forsterkes med hensyn til dette boligområdet. Mulige avbøtende tiltak bør omtales og vurderes.

Det er positivt at forslagsstiller legger opp til en planprosess der det utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, beskrive det aktuelle området og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn i det konkrete planarbeidet, basert på eksisterende kunnskap. Relevante og realistiske alternativer skal beskrives, og det skal fremgå hvordan behandlingen av disse skal ivaretas i planarbeidet. Det skal også gjøres rede for planprosess med frister, deltakere og opplegg for

medvirkning, spesielt for grupper som antas å bli særlig berørt. Det skal foreligge kart over planområdet. Med bakgrunn i forelagte forslag til planprogram anses disse momentene å være ivaretatt.

Forslagstiller har en reguleringsrisiko når det reguleres i strid med kommuneplanens arealdel. Forslagstiller har ingen krav på at planforslaget blir vedtatt. Det som fremkommer gjennom konsekvensutredningen og høringer vil ha betydning for kommunens vurdering.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Forslagsstiller faktureres etter kommunens gjeldene betalingsregulativ for behandling av plansaker.

#### **Miljømessige konsekvenser**

Konsekvensene vil bli beskrevet gjennom planprosessen.

#### **Personalmessige konsekvenser**

Planprosessen vil kreve personalmessig ressursbruk fra kommunens side.

#### **Medbestemmelse og konsekvenser for brukerne:**

Berører ikke direkte kommunale tjenester

#### **Konklusjon:**

På bakgrunn av ovennevnte anbefales det at det tillates oppstart av regulering for massedeponi ved Råde Pukkverk forutsatt at det utarbeides en konsekvensutredning og det tas med i betraktning et bredere samfunnsperspektiv enn det som kun omfatter arealet som skal reguleres.

Forslag til forenklet planprogram bør forsterkes med hensyn til utredning av konsekvenser og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak for boområdet på Missingen Nord / Eplehagen. Forslag til forenklet planprogram bør vedlegges varsel om oppstart for eventuelle innspill.

---

#### **Møtebehandling:**

#### **Behandling i Fast utvalg for miljø og teknikk 24.01.2019:**

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

#### **Votering:**

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt

#### **Vedtak - Fast utvalg for miljø og teknikk 24.01.2019:**

1. Råde kommune tillater oppstart av regulering for massedeponi ved Råde Pukkverk siden behovet for å etablere masseinntak i forbindelse med utbygging av regionale og nasjonale infrastrukturprosjekter er prekær.
2. Det utarbeides en konsekvensutredning og det tas med i betraktning et bredere samfunnsperspektiv enn det som kun omfatter arealet som skal reguleres.
3. Forslag til forenklet planprogram forsterkes med hensyn til utredning av konsekvenser og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak for boområdet på

Missingen Nord / Eplehagen.

4. Forslag til forenklet planprogram vedlegges varsel om oppstart for eventuelle innspill.

---

**Vedlegg:**

Dok.dato

**Tittel**

1. 03.01.2019 Forslag til planprogram-Massedepozi\_Råde
2. 04.01.2019 OPPSTARTSMØTE I PRIVAT PLANSÅK - MassedepoziRP