

# RÅDE KOMMUNE

## Sakspapir

### SAKSGANG

Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Fast utvalg for miljø og teknikk	22.11.2018	094/18
Kommunestyret	06.12.2018	054/18

<b>Saksbeh.</b> SIJA <b>Saksansv.</b> Jansson, Siv-Thuva	<b>Arkiv</b> REGP - 0135 2016 01, GBR - 033/001	<b>Arkivsaknr.</b> 16/266
--	---	------------------------------

## Forslag til detaljreguleringsplan for Akerskogen hytteområde - 2. gangsbehandling etter høring og offentlig ettersyn

### Kommunestyret - Vedtak:

Råde kommune godkjenner forslag til detaljregulering for Akerskogen hytteområde i medhold av plan - og bygningslovens § 12-12. Planforslaget med Plan ID 0135 2016 01 består av plankart datert 1.2.2017, sist revidert 4.7.2018, planbestemmelser datert 1.2.2017, sist revidert 28.6.2018, og planbeskrivelse datert 1.2.2017, sist revidert 5.7.2018.

### Rådmannens forslag til vedtak:

Råde kommune godkjenner forslag til detaljregulering for Akerskogen hytteområde i medhold av plan - og bygningslovens § 12-12. Planforslaget med Plan ID 0135 2016 01 består av plankart datert 1.2.2017, sist revidert 4.7.2018, planbestemmelser datert 1.2.2017, sist revidert 28.6.2018, og planbeskrivelse datert 1.2.2017, sist revidert 5.7.2018.

---

### Bakgrunn for saken og historikk:

Råde kommune ved Fast utvalg for miljø og teknikk vedtok den 1.6.2017 i MIT-sak 047/17 å legge forslag til detaljreguleringsplan for Akerskogen hytteområde ut til høring og offentlig ettersyn forutsatt at det ble foretatt en del endringer. Forslagstiller hadde merknad til en av endringene og sendte inn et forslag til endring av vedtaket. Dette ble behandlet i MIT- sak 006/18 den 25.1.2018. Begge saksfremleggene med vedtak ligger vedlagt saken.

Planforslaget ble endret i henhold til vedtakene og lagt ut til høring og offentlig ettersyn i tidsrommet 26.4. – 14.06.2018. Forslagstiller har fått oversendt innkomne høringsuttalelser for kommentar og eventuell endring av planforslaget. Kommunen mottok revidert planforslag med merknader til høringsuttalelsene den 5.7.2018.

Planforslaget legges her frem til endelig behandling i kommunestyret.  
Planforslaget ligger vedlagt saken.

### Saksopplysninger:

Planforslaget er utarbeidet av Rambøll AS på vegne av forslagstiller Trond Aker som er grunneier i området.

Planområdet er på 45.3 daa og har beliggenhet på nordvestsiden av Krogstadvfjorden, i bakkant av eksisterende fritidsbebyggelse på Akerskogen, utenfor 100 – metersbeltet men innenfor den avsatte strandsoneavgrensningen i kommuneplanens arealdel. Innkjøring til planområdet går via en uregulert privat vei fra Rv 116. Planområdet består av hele, eller deler, av følgende eiendommen: gnr / bnr, 33 / 1, 33 / 84, 33 / 83, 33 / 1/ 18.

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for nye fritidsboliger med adkomstvei, parkering og tilhørende gangforbindelser / kyststi i et eksisterende område for fritidsbebyggelse. Planforslaget legger til rette for 16 nye hytter.

Det har kommet inn 10 høringsuttalelser. Det er ikke fremmet innsigelse til planforslaget fra nasjonale eller regionale myndigheter. Det betyr at kommunen kan egengodkjenne detaljreguleringsplanen.

På bakgrunn av høringsuttalelsene opplyser forslagsstiller at det er gjort følgende endringer i plandokumentene:

Plankart :

Det er tegnet inn et nytt parkeringsareal (SPP4) for Gnr.23 / Bnr.51. Dette har ført til at G3 er splittet i to. Beskrivelsen og bestemmelsene er tilpasset at det har kommet et nytt felt G4.

Planbeskrivelse:

Kapittel 2.1 – Rikspolitiske retningslinjer/bestemmelser / Statlige planretningslinjer/-bestemmelser

- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (fra 1993) er erstattet av statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- RPR for universell utforming er fjernet fra planbeskrivelsen ettersom de ikke ble vedtatt.
- Vedtaksår for regional kystsoneplan er korrigert.

Kapittel 4.7 parkering

- Det er tatt inn hvilke eiendommer parkeringsplassene SPP3 og 4 skal benyttes av.

Kapittel 4.9

- Henviing til TEK10 er endret til TEK17.

Kapittel 5.11

- Det er tatt inn tekst om at dagens vei har møteplasser som gjør at den har tilstrekkelig kapasitet for de nye hyttene.

Bestemmelser:

§ 6.3

b) Det er presisert at bestemmelsen om maks 28 parkeringsplasser gjelder for SPP1

c) Det er tatt inn bestemmelse om at SPP3 er privat parkeringsplass for Gbnr. 33/58 (jf. PBL § 12-7 nr. 7) og ny SPP4 privat parkeringsplass for Gbnr. 33/51 (jf. PBL § 12-7 nr. 7). Bestemmelsen er også endret til c). Tidligere var det b to ganger.

Bestemmelsene er oppdatert til å inkludere det nye feltet G4. Siste setning i § 7.1 a) er endret til å henvise til G4.

**Innhold i høringsuttalelsene**

Nedenfor følger sammendrag av høringsuttalelsene med forslagstillers og rådmannens kommentarer. Høringsuttalelsene ligger vedlagt saken i sin helhet.

#### Fylkesmannen i Østfold, 13.6.2018

1. Fylkesmannen ser positivt på at det skal etableres en parkeringsplass som også allmennhetene kan nytte.
2. Adkomst, elektrisitet og vann- og avløp til hyttene bør planlegges og opparbeides mest mulig samordnet, på en måte som gir minst mulig inngrep og er best mulig tilpasset terreng og vegetasjon. Om mulig bør vann, avløp og strøm til hyttene legges i adkomstveiene.
3. Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (fra 1993) er erstattet av statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging i 2014 og det bør vises til sistnevnte. Det ble aldri vedtatt rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. Disse bør derfor fjernes som føring i planbeskrivelsen.
4. Vi ber om å få tilsendt vedtaket i saken og eventuelt godkjent reguleringsplan.

#### Forslagsstillers kommentarer

1. Tas til orientering.
2. Ledningsnett, vann og avløp vil som hovedprinsipp følge veisystemet av hensyn til inngrep og senere vedlikehold. Det som krever areal i planen er hensyntatt.
3. Dette er nå rettet opp i planbeskrivelsen.
4. Dette vil bli fulgt opp av Råde kommune.

#### *Rådmannens kommentar:*

Uttalelsen er ivaretatt. Vedtak i saken og eventuelt godkjent reguleringsplan, oversendes.

#### Hafslund Nett, 1.6.2018

1. Nettselskapet er tilfreds med at forslagsstiller har imøtekommet våre innspill, og har ingen ytterligere bemerkninger til planen.

#### *Rådmannens kommentar:*

Uttalelsen tas til orientering.

#### Lisbet Nederberg og Trond Westby gnr 33 bnr 59, 14.5.2018

Sammendrag (Innspillet inneholder et kart som viser hvilke steder det vises til)

1. Ønsker at bilveg legges på andre siden av kollen slik at parkeringsplasser opparbeides på de nye tomtene (tomt 4, 5 og 6).
2. Tomt 4 og 6 er delvis myrområde, vi forutsetter at drenering av disse tomtene ikke legges over vår tomt (Gnr. 33/ Bnr.59).
3. De ser ikke behovet for at det etableres en turvei når det allerede eksisterer en vei og tursti, ligger parallelt med den planlagte nye turveien.
4. Turveien går over et fjellområde, som er ca. 1 m høyere enn vår tomt (Gnr. 33/ Bnr.59). Det vil oppleves sjenerende med turvei 5 – 8 m fra vår terrasser.
5. De ønsker en bekreftelse på at opparbeidet hekk på bruksnr 59 ikke blir berørt.

#### Forslagsstillers kommentarer:

1. Tas ikke til følge. Parkering skal opparbeides på egne tomter. Dette er gjennomførbart slik veien er plassert i plankartet fra høringen. Adkomstpilene i kartet viser hvor adkomst skal plasseres.
2. Drenering fra tomt fem, seks og sju vil bli ledet til trasé for turvei.
3. Turvei G13 erstatter ikke Kyststien. Den er mer ment som en intern forbindelse

- mellom hyttene og sjøen/stranda/brygger. Forventer derfor relativt liten ferdsel her.
4. Plassering av turvei G13 er gjort ut fra en helhetsvurdering av hvilken trace som er mest naturlig. Liten avstand til anneks på 33/59 skyldes først og fremst at man der har valgt å plassere dette maksimalt mot vest på tomta. Normalt setter man av litt tomteareal vest og syd for fritidsboliger for å ha en god oppholdssone der det er mest som på middag og kveld.
  5. Hekken kan beholdes dersom den står innenfor tomta.

*Rådmannens kommentarer:*

Forslagstillers merknader til uttalelsen tilsluttes. Det er viktig å legge til rette for interne gode turvegforbindelser i denne type områder for fritid og rekreasjon. Hensynet til eksisterende bebyggelse anses å være tilstrekkelig ivaretatt sett opp i mot andre hensyn planforslaget skal ivareta. Løsning for drenering av overvann vil bli behandlet i forbindelse med byggesøknaden/e.

Nordre Akerskogen velforening 28.5.2018

1. De forutsetter at innholdet i reguleringsplanen kun gjelder de fargede områdene på tilsendt kart, og således ikke berører hytteeiere med adresse Nordre Akerskogen.
2. De forutsetter at vann og avløpsutbygging for reguleringsarealet ikke vil påvirke Nordre Akerskogens hytteeiere på noen måte
3. Utbygger må sørge for at tilgangen til Nordre Akerskogen hytteområde ikke blir hindret eller vanskeliggjort under byggeprosessen.
4. Utbygger må sørge for at eventuell tungtrafikk på hytteveien ikke ødelegger veien, og må utbedre eventuelle skader som oppstår.

*Forslagsstillers kommentarer:*

1. Innholdet i reguleringsplanen gjelder kun for de fargede områdene i plankartet.
2. Utbygger planlegger ikke felles VA-anlegg med nordre Akerskogen.
3. Utbygger skal sørge for at tilgangen til Nordre Akerskogen hytteområde ikke blir hindret i byggeperioden.
4. Utbygger vil utbedre eventuelle skader på veien som oppstår som følge av anleggstrafikk.

*Rådmannens kommentar:*

Ovennevnte gjelder gjennomføring av planforslaget og er av tildels privatrettslig karakter og ikke direkte til innholdet i reguleringsplanen. Forslagstiller kommentar tas til orientering.

NVE 27.4.2018

NVE har sendt over en generell uttalelse med henvisning til veiledere. De minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt tilstrekkelig hensyn til flom- og skredfare i arealplaner. Det oppfordres til å stille konkrete spørsmål til NVE dersom det er behov for bistand.

*Forslagsstillers kommentarer*

Det er ikke fare for ras eller flom. Det er kun behov for masseutskifting av myrjord på noen av tomtene.

*Rådmannens kommentar:*

Det anses å være tatt tilstrekkelig hensyn til flom – og skredfare i planforslaget.

Statens vegvesen 13.6.2018

Statens vegvesen etterlyser en kort oppsummering av sitt innspill. De ba om en

vurdering av kapasiteten og utforming av avkjørsler som kan benyttes fra fylkesveg 116 til planområdet. En slik vurdering er ikke beskrevet i planbeskrivelsen. Det gjelder adkomst via Akerskogen og Nordre Akerskogen. På bakgrunn av enkel trafikkvurdering gitt i planbeskrivelsen og deres vurdering av avkjørslene, har de kommet til at det ikke er nødvendig med tiltak som berører fylkesveg 116 som følge av planforslaget.

*Forslagsstillers kommentarer:*

Vi kan ikke se at vi har mottatt innspill fra Statens vegvesen ved oppstart av planarbeidet. Ut fra de innspillene som nå kommer ser vi ikke at det bes om endringer i plandokumentene med hensyn på adkomst til fylkesvei. Adkomstveien er en kombinert hyttevei og adkomstvei til landbruksområder. Veien har møteplasser som gjør at kapasiteten er tilstrekkelig for de nye hyttene.

*Rådmannens kommentar:*

Statens vegvesen sin vurdering tas til orientering.

Tom Isaksen gnr 33 bnr 51, 21.5.18

1. Han har ikke mottatt varsel i forbindelse med oppstart eller offentlig ettersyn. Hans eiendom (Gnr.33/Bnr.51) grenser direkte til områder foreslått regulert til nye hyttetomter. Han forventer et raskt svar på sine innspill.
2. Han har ifølge kjøpekontrakt rett til en biloppstillingsplass på gnr. 33 bnr.1 mellom egen tomt og vei. Plassen kan også benyttes til vinteropplag av båt. Han mener at parkeringsplassen (SPP3), som er tegnet ved tomtegrensen mellom 33/51 og 33/58 ikke vil kunne tilfredsstillende kombinasjonen parkeringsplass og båtlagingsplass. Han forventer å fortsatt kunne benytte denne plassen til parkering og lagring av båt. Dvs. på venstre side.
3. I tillegg til parkeringsplassen som beskrevet over har han også en parkeringsplass på egen grunn. Hvordan planlegges grønnstruktur i mellom hans tomt og vei? Skal veien flyttes mot de planlagte hyttetomter for å gi plass til grøntareal? Tilførsel til min hytte (les sti opp) er fra veien og på egen tomt langs grense inn til tomt 9. Dette er en tilførsel opparbeidet siden hytta ble bygget. Slik plan fremstår, blir tilgjengeligheten til hans hytte vesentlig forringet. Dette vil han ikke akseptere.
4. Han mener tomt 9 er liten og at en ny hytte vil komme meget nær hytta hans. Dette gir etter hans mening fare for setningsskader ved sprengning. Hvilke tiltak gjøres for å forhindre skader?

*Forslagsstillers kommentarer*

1. Tom Isaksen inngår i lista over personer som ble varslet ved oppstart. Det er uklart hvorfor brevet ikke har kommet fram. For å sikre han mulighet til å komme med innspill til planen ble han gitt en utvidet høringsfrist.
2. Eiendommen har mulighet til adkomst fra nord fra tidligere. Det er nå likevel tegnet inn en parkeringsplass mellom eiendommen og ny vei i henhold til rettigheter i tomtekontrakt. Rettigheten omfatter kun nordsiden av veien, det vil si mellom vei og tomtegrense.
3. Veien strammes opp med tanke på linjeføring og normert bredde. Hytteeierens adkomst ønskes ikke vanskeliggjort.
4. Det anses å bli god avstand mellom hytta på tomt ni og Isaksens hytta. I tillegg ligger tomt ni mye lavere. Ved sprengningsarbeider må ansvarlig entreprenør alltid gjennomføre dette med tilstrekkelig hensyn til naboer og omgivelser.

*Rådmannens kommentar:*

Tom Isaksen fikk utvidet høringsfrist for å komme med uttalelse til planforslaget. Uttalelsen anses å være svart på i forslagsstillers kommentar og er imøtekommet i det revidert planforslaget.

#### Torkildstad vei-, vann- og avløpslag SA, 26.5.2018

1. I pkt 5.12 står det nevnt 3 mulige løsninger for vann og avløp. Et av disse er å koble seg på eksisterende minirensesanlegg på naboområdet Torkildstad. Dette anlegget har ikke kapasitet til påkobling av flere hytter. Dette alternativet må derfor enten tas ut, eller utbygger må bekoste kapasitetsutvidelse av anlegget.
2. De mener at utbyggingen vil medføre stor slitasje på veier i hytteområdet i lang tid. De ser det som en selvfølge at utbygger holder veien ved like i byggeperioden, muligens også utbedrer den noe i svake områder, og så setter den tilbake i god stand når byggeperioden er over.

#### Forslagsstillers kommentarer:

1. Utbygger anser tilkobling til eksisterende minirensesanlegg som lite aktuelt. Dersom det likevel skulle bli et alternativ vil en kapasitetsutvidelse bli bekostet av de nye brukerne.
2. Utbygger vil utbedre eventuelle skader på veien som oppstår som følge av anleggstrafikk.

#### *Rådmannens kommentar:*

Uttalelsene er av opplysende og mer privatrettslig karakter. Forslagstillers kommentar tas til orientering. Det må sendes inn søknad om vann og avløpsløsning for godkjenning til kommunen. Privatrettslige forhold må da være avklart og naboer vil få nabovarsel.

#### Østfold fylkeskommune 7.6.2018

1. Østfold fylkeskommune støtter de endringene Råde kommune foreslår i sitt saksframlegg.
2. Kyststien savnes i tegnforklaringen. Det etterlyses også bestemmelser for å sikre kyststien.
3. Det bes om at bestemmelsene om parkering i §§ 3.1 og 5.1 gjøres entydige.
4. Det bør vurderes om det skal stilles minimumskrav til størrelse på busker og trær på felles parkeringsanlegg.
5. Bestemmelsenes § 5.1 f), siste ledd, sier at Ved beregning av BYA skal ikke overbygd parkeringsareal ikke medregnes (jf. PBL § 12-7 nr. 1). Vi forstår med det, at parkering ikke skal medregnes i BYA. Vi oppfordrer til å unngå unntaksbestemmelser, samtidig som vi anbefaler at formuleringen tydeliggjøres.
6. I § 5.1 h) kan det med fordel presiseres om terrasser og opparbeidede uteplasser som ligger mindre enn 0,5 meter over opprinnelig terreng, alternativt ferdig planert terreng, skal inngå i bebygd areal eller i beregningsgrunnlaget på maksimum 30 m<sup>2</sup>. Det vises til at terrasser og rekkverk kan virke privatiserende og dominerende.
7. Kystsoneplanen for Østfold ble vedtatt i 2014, ikke 2011

#### Forslagsstillers kommentarer:

1. Tas til orientering.
2. Kyststien er nå tatt inn i tegnforklaringen. Innenfor planområdet går kyststien over arealer regulert til turvei og vei. Retten til ferdsel er her sikret av allemannsretten i frilufsloven. Dette er også sikret i § 4c.
3. Bestemmelsene er nå endret slik at det er samsvar mellom §§ 3.1 og 5.1.
4. Dette anses å være for detaljert og er derfor ikke tatt inn i bestemmelsene.
5. Det som kunne se ut som en dobbelt nektelse i bestemmelsen er nå endret ved at «ikke overbygd parkeringsareal» er endret til «ikke-overbygd parkeringsareal».
6. Bestemmelsen er tatt inn fra Råde kommunes arealplan. Bestemmelsene tillater maksimalt 30 m<sup>2</sup> terrasse. Dersom terrassen er over 0,5 meter over bakken, eller overbygget skal den i tillegg tas med i BYA-beregningen for eiendommen.

7. Dette er nå endret.

*Rådmannens kommentar:*

Kysttien er vist på plankartet, men ikke i tegnforklaringen. Kysstien representerer ikke en juridisk linje som for eksempel 100 – metersbeltet og strandsoneavgrensningen, men er kun en opplysning. Det er dermed riktig at den ikke tas inn i tegnforklaringen til reguleringsplankartet. Uttalelsen anses å være ivaretatt i tilstrekkelig grad.

Åse Bjørnstad og Tom Andresen, gnr 33 bnr 26, 10.6.2018

1. De viser til målsatt avstand på 10 meter fra vei til tomtegrenser til tomt 6 og at avstanden til deres tomt (gnr 33 bnr 26) vil bli vesentlig mindre.
2. De ønsker at veien SV3 legges på østsiden av kollen til tomt 6 og ender opp som vei med avslutning i GT2 med innkjøring til tomt 6. Kollen vil da fungere som buffer mellom hyttetomta deres og adkomstveien.

*Forslagsstillers kommentarer:*

1. Deres anmerking om 10 m fra vei til tomtegrense er en misforståelse. Planen viser 10 m avstand mellom vei og byggegrense (ikke tomtegrense). Naboens hytte blir liggende ca. 12 m fra formålsgrensen til vei.
2. Det er her snakk om adkomstvei, nærmest en kjørbare turvei fram til en enkelt tomt (nr 6), og den blir liggende 6-7 m fra naboens østre tomtegrense. Turveien skal opparbeides uansett. Forskjellen på turvei og en kjørbare adkomst til en enkelt hytte blir meget liten både i anlegg og trafikkmengde. Avstanden til tomtegrense er også akseptabel.

*Rådmannens kommentar:*

Rådmann er enig i at kollen er viktig å ivareta som skjerm og landskapselement mellom ny og eldre bebyggelse. Det anses å være ivaretatt i planforslaget. Det er også viktig at det er et klart skille mellom kjørevei og turvei. Det forutsettes at det ikke skal kjøres på regulert turvei. Det vil kunne skilles tydeligere på kjørbare adkomstvei og turvei, dersom SV3 føres inn på traseen til GT2. I planforslaget følger VS3 terrenget uten behov for vesentlig terrenginngrep og går over i GT3. Endringen som foreslått i uttalelsen vil redusere tomt 5. Valgte løsning ser ut til å være den mest arealeffektive, funksjonelle og minst terrenginngrepende samtidig som også hensynet til eiendom gnr 33 bnr 26 anses å være tilstrekkelig ivaretatt.

**Vurdering:**

Rådmann mener planforslagets virkning er tilstrekkelig opplyst. Planforslaget anses å ivareta de ulike hensyn i tilstrekkelig grad og legger til rette for en god fortetting i et eksisterende område med fritidsboliger i samsvar med føringer i kommuneplanens arealdel.

Miljøhensyn er ivaretatt i planforslaget.

Detaljreguleringen har ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen. Planen vil medføre behov for bygge - og delesaksbehandling.

**Medbestemmelse og konsekvenser for brukerne:**

Det er kommunestyret selv som egengodkjenner reguleringsplaner forutsatt at det ikke er fremmet innsigelse fra myndigheter med innsigelsesrett. Medvirkningen er ivaretatt i samsvar med plan – og bygningslovens krav. Brukere av kysstien er ivaretatt.

## Konklusjon

Rådmannen anbefaler at det reviderte planforslaget godkjennes slik det nå foreligger.

---

## Møtebehandling:

### Behandling i Kommunestyret 06.12.2018:

Følgende hadde ordet: Ingen.

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak - Kommunestyret 06.12.2018:

Råde kommune godkjenner forslag til detaljregulering for Akerskogen hytteområde i medhold av plan - og bygningslovens § 12-12. Planforslaget med Plan ID 0135 2016 01 består av plankart datert 1.2.2017, sist revidert 4.7.2018, planbestemmelser datert 1.2.2017, sist revidert 28.6.2018, og planbeskrivelse datert 1.2.2017, sist revidert 5.7.2018.

---

### Behandling i Fast utvalg for miljø og teknikk 22.11.2018:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak - Fast utvalg for miljø og teknikk 22.11.2018:

Råde kommune godkjenner forslag til detaljregulering for Akerskogen hytteområde i medhold av plan - og bygningslovens § 12-12. Planforslaget med Plan ID 0135 2016 01 består av plankart datert 1.2.2017, sist revidert 4.7.2018, planbestemmelser datert 1.2.2017, sist revidert 28.6.2018, og planbeskrivelse datert 1.2.2017, sist revidert 5.7.2018.

---

## Vedlegg:

### Dok.dato

### Tittel

1. 30.10.2018 Plankart Akerskogen 040718
2. 30.10.2018 Reguleringsbestemmelser Akerskogen 090418 rev. 05072018
3. 30.10.2018 Planbeskrivelse Akerskogen hytteområde 050718
4. 30.10.2018 Alle uttalelser samlet
5. 30.10.2018 Forslag til detaljreguleringsplan for Akerskogen - Forespørsel om endring av vedtak i forbindelse med utlegging til høring og offentlig ettersyn
6. 30.10.2018 Forslag til detaljregulering for deler av Akerskogen Hytteområde - Fremmes for utlegging til høring og offentlig ettersyn