

RÅDE KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG

Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	30.01.2020	002/20

Saksbeh. RAKMBA Saksansv. Kine Marie Bangsund	Arkiv	Arkivsaknr. 18/1397
---	--------------	-------------------------------

Rullering av kommuneplan 2020 - 2037 - Offentlig ettersyn og høring av samfunnsdelen

Formannskapet- Vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-14, legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2020 – 2037 ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Følgende setning legges s.13, venstre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:

Vi ønsker også å utvikle næring innenfor marine og maritime områder, særlig i Rådes kyst og sjøområder.

Følgende setning legges inn s.13, høyre kolonne, etter første avsnitt:

Bærekraftig turisme og rekreasjon med overnattingsmuligheter i hytter, camping og hotell kan utvikles mer systematisk i samhandling mellom det offentlige og private og skape opplevelsesnæring knyttet til sjø og vann.

Følgende setning legges inn på s.14, høyre kolonne, som nest siste setning på øverste avsnitt:

Vi ønsker derfor å tilrettelegge for sirkulærøkonomi for å ta vare på mer karbon og energi og gjøre avfall til innsatsfaktorer for andre, både mellom bedrifter og mellom ulike sektorer i samfunnet.

Følgende setning legges inn s.15, venstre kolonne, som siste setning etter første avsnitt:

Vannmiljø må kontinuerlig ivaretas og forbedres både ved kysten og i ferskvann. Vi vil fortsette å tilrettelegge for økt bruk av kommunens friluftsområder.

Følgende bisetning legges til i slutten på tredje siste setning i avsnitt 1 på s.15:

, som for eksempel gjennom velferdsteknologi, digital vannovervåking, smartere søppelhåndtering m.m.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i første avsnitt:

Samtidig må kommunen ha en beredskap for et analogt system dersom det digitale slås ut.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:

Det er derfor avgjørende at det utvides digitalt bredbånd og mobilnettverk i hele Råde.

Følgende **setning** legges inn s.16, blå ramme «Attraktive Råde», som siste setning:
Landbruket, marin og maritime muligheter og opplevelsesnæringen.

Følgende **ord** legges inn s.19, andre kolonne pkt 3:
...for håndtering i hele Råde av vann og avløp.

Følgende på s.22, på slutten av avsnittet som starter med Karlshus:
Stryke ordne **en høy grad av. Og punktum etter fortetting.**

Følgende på s.23 – høyre side - tredje avsnitt:
Stryke siste setningen – Boligbygging i resten av kommunen bør begrenses.
Sette inn som siste setning: Spredt boligbygging må tillates i begrenset omfang.

Rådmannens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-14, legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2020 – 2037 ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Bakgrunn for saken og historikk:

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og skal omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Kommunestyret fastsatte i møte 04.04.2019, KS- 011/19 planprogram for kommuneplanen 2018 – 2030. I følge planstrategi for 2015 – 2019 (KS- 055/16) ble det vedtatt at kommuneplanen skulle vedtas i løpet av inneværende kommunestyreperiode. Vedtak av kommuneplanen blir forsinket i forhold til planstrategiens vedtak.

Med bakgrunn i det fastsatte planprogrammet, har rådmannen utarbeidet et forslag til ny samfunnsdel til kommuneplan for 2020 – 2037.

Saksopplysninger:

Kommuneplanens samfunnsdel beskriver samfunnsmessige utfordringer som vil ha betydning for kommunen fram mot 2037. I samfunnsdelen fastsettes overordnede målsetninger og viktige retningsvalg for kommunen i planperioden. Dette gir føringer for alle ledd i kommuneorganisasjonen.

Innhold i kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er basert på visjon Råde 2037, som ble vedtatt i 2013. Samfunnsdelen inneholder mål og strategier for satsingsområdene Leve hele livet i Råde, Attraktive Råde og Grønne Råde. Samfunnsdelen inneholder langsiktige areal- og transportstrategier som gir føringer for fremtidig arealbruk i kommuneplanens arealdel.

Planprosess og medvirkning

I planprogrammet ble det lagt opp til en framdrift for planarbeidet med politisk sluttvedtak før sommeren 2019. For å sikre politisk eierskap til ny kommuneplan ble det bestemt å utsette kommuneplanprosessen noe, slik at det nye kommunestyret legger planen ut på høring etter konstituering i 2019 og til sluttbehandling før sommeren 2020. Derfor er også årstallet på kommuneplanen endret fra «2018 – 2030» til «2020 – 2037». Det er valgt at planperioden samsvarer med visjonen, slik at den varer til 2037.

Den utvidede prosessen har også gitt mulighet for å forankre mål og strategier i det nye kommunestyret. Det ble i november holdt et arbeidsmøte hvor politikerne fikk mulighet til å gi sine innspill til mål og strategier i planen.

Gjennom hele planprosessen har det vært stort fokus på medvirkning. Vi har gjennomført flere medvirkningsverksteder og involveringsmøter. Kommuneplanen har også vært tema i de politiske utvalgene. I tillegg har det vært gjennomført møter med berørte myndigheter i regionalt planmøte i regi av fylkeskommunen.

Planforslaget er utarbeidet av en tverrfaglig arbeidsgruppe som er satt sammen av fagpersoner fra alle virksomheter i kommunen.

Forslaget skal legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker før sluttbehandling og kommunestyrets endelige vedtak. Fristen for uttalelser til planen settes til **26. mars 2020**. Høringsforslaget vil bli sendt statlige og fylkeskommunale myndigheter, nabokommuner, lokale organisasjoner, lag og foreninger. Høringsforslaget vil også bli gjort tilgjengelig på biblioteket, servicetorget og på kommunens nettsider.

I høringsperioden er det lagt opp til flere åpne plankontor i den nye bygdelaben og medvirkningsmøte med regionale myndigheter for å sikre at alle får mulighet til å få informasjon om og komme med uttalelser til planforslaget.

Vurdering:

Råde kommune er bygda mellom byene, og i 2037 er Råde kjent som bygda med det store hjertet og 'Østfolds matfat' - knutepunktet som tilbyr barn en trygg og god oppvekst i nærheten av naturen.

Visjon Råde 2037 er brukt som en ramme for arbeidet med samfunnsdelen. Denne visjonen ble utarbeidet av hele Rådesamfunnet og skal være førende for utviklingen uavhengig av styringsflertallet i kommunen. Samfunnsdelen vurderes derfor å gi gode retningslinjer for utviklingen fremover.

Samfunnsdelen er basert på overordnede føringer fra blant annet Parisavtalen, Bærekraftsmålene og begrepet bærekraftig utvikling. Planen ser de sosiale, økonomiske og miljøvennlige dimensjonene i sammenheng med mål og strategier. Bærekraft og de tre dimensjonene tas opp i satsingsområdene og er en rød tråd gjennom hele planen. Det er i tillegg jobbet med FNs bærekraftsmål som bakgrunn for målene og strategiene.

I tillegg er det satt i gang et holdning og verdiskapende arbeid, «Vi i Råde», som skal fremme innovasjon og nye arbeidsmetoder. Dette arbeidet gir føringer for hvordan vi sammen skal arbeide mot å nå visjonen og målene i samfunnsdelen.

Samfunnsdelen skal gi grunnlaget for prioriteringer i kommuneplanens arealdel. Areal- og transportstrategiene er utarbeidet med bakgrunn i strategiene i hver satsingsområde. Her vil areal- og transportstrategiene si noe om hvordan vi skal følge opp samfunnsdelens mål og strategier i videre arbeid med arealdelen og arealforvaltningen i kommunen.

I løpet av planprosessen har arbeid med både kommunedelplan for klima- og energi, strategisk folkehelseplanen og andre planer bidratt med gode innspill til samfunnsdelen. Disse planene baserer seg også på arbeidet med samfunnsdelen og tar utgangspunkt i de overordnede føringene fra samfunnsdelen.

Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som revideres årlig. Handlingsdelen skal ikke være en selvstendig planoppgave, men en konklusjon på hvordan samfunnsdelen skal følges opp. Handlingsplanen er ikke en del av planforslaget som nå fremmes til behandling, men den vil bli utarbeidet sammen med økonomi- og handlingsplanen.

Samfunnsdelen har blitt til gjennom et godt tverrfaglig arbeid med gode medvirkningsprosesser. Planen tar for seg mål og strategier som skal gjelde i lang tid fremover og er førende for alt arbeid vi gjør i virksomhetene.

Gjennom fokus på bred medvirkning og involvering av samfunnet, visjon Råde 2037 og bærekraftig utvikling vurderes det at planforslaget ivaretar de viktigste lokale, nasjonale og

regionale føringene for kommunal planlegging.

Planprogrammet lister opp hvilke dokumenter som har vært førende for planarbeidet. Andre viktige dokumenter er vedlagt denne saken.

Medbestemmelse og konsekvenser for brukerne:

Innbyggerne får en kommune som gjennomfører helhetlig, tverrfaglig og – sektoriell planlegging, og vil få anledning til å påvirke denne planleggingen gjennom deltagelse, dialog og innspill. Samfunnsdelen skal legges ut til offentlig ettersyn og høring slik at alle får mulighet til å gi innspill til planen.

Konklusjon:

Rådmannen mener at planforslaget er godt gjennomarbeidet og oppfyller kravene i plan- og bygningslovgivningen. Planforslaget bygger opp under kommunens visjon og legger til rette for en bærekraftig og positiv samfunnsutvikling. Rådmannen anbefaler at forslag til kommuneplanens samfunnsdel legges ut på høring og til offentlig ettersyn fram til 26. mars 2020.

Møtebehandling:

Behandling i Formannskapet 30.01.2020:

Endringsforslag, fremmet av Gry Mossikhuset, Senterpartiet

Følgende setning legges s.13, venstre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:

Vi ønsker også å utvikle næring innenfor marine og maritime områder, særlig i Rådes kyst og sjøområder.

Følgende setning legges inn s.13, høyre kolonne, etter første avsnitt:

Bærekraftig turisme og rekreasjon med overnattingsmuligheter i hytter, camping og hotell kan utvikles mer systematisk i samhandling mellom det offentlige og private og skape opplevelsesnæring knyttet til sjø og vann.

Følgende setning legges inn på s.14, høyre kolonne, som nest siste setning på øverste avsnitt:

Vi ønsker derfor å tilrettelegge for sirkulærøkonomi for å ta vare på mer karbon og energi og gjøre avfall til innsatsfaktorer for andre, både mellom bedrifter og mellom ulike sektorer i samfunnet.

Følgende setning legges inn s.15, venstre kolonne, som siste setning etter første avsnitt:

Vannmiljø må kontinuerlig ivaretas og forbedres både ved kysten og i ferskvann. Vi vil fortsette å tilrettelegge for økt bruk av kommunens friluftsområder.

Følgende bisetning legges til i slutten på tredje siste setning i avsnitt 1 på s.15:

, som for eksempel gjennom velferdsteknologi, digital vannovervåking, smartere søppelhåndtering m.m.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i første avsnitt:

Samtidig må kommunen ha en beredskap for et analogt system dersom det digitale slås ut.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:

Det er derfor avgjørende at det utvides digitalt bredbånd og mobilnettverk i hele Råde.

Følgende **setning** legges inn s.16, blå ramme «Attraktive Råde», som siste setning:
Landbruket, marin og maritime muligheter og opplevelsesnæringen.

Følgende **ord** legges inn s.19, andre kolonne pkt 3:
...for håndtering i hele Råde av vann og avløp.

Følgende på s.22, på slutten av avsnittet som starter med Karlshus:
Stryke ordne **en høy grad av. Og punktum etter fortetting.**

Følgende på s.23 – høyre side - tredje avsnitt:
Stryke siste setningen – Boligbygging i resten av kommunen bør begrenses.
Sette inn som siste setning: Spredt boligbygging må tillates i begrenset omfang.

Votering:

Representanten Mossikhusets (Sp) endringsforslag ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens forslag til vedtak med representanten Mossikhusets (Sp) forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak - Formannskapet 30.01.2020:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-14, legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2020 – 2037 ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Følgende setning legges s.13, venstre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:
Vi ønsker også å utvikle næring innenfor marine og maritime områder, særlig i Rådes kyst og sjøområder.

Følgende setning legges inn s.13, høyre kolonne, etter første avsnitt:
Bærekraftig turisme og rekreasjon med overnattingsmuligheter i hytter, camping og hotell kan utvikles mer systematisk i samhandling mellom det offentlige og private og skape opplevelsesnæring knyttet til sjø og vann.

Følgende setning legges inn på s.14, høyre kolonne, som nest siste setning på øverste avsnitt:

Vi ønsker derfor å tilrettelegge for sirkulærøkonomi for å ta vare på mer karbon og energi og gjøre avfall til innsatsfaktorer for andre, både mellom bedrifter og mellom ulike sektorer i samfunnet.

Følgende setning legges inn s.15, venstre kolonne, som siste setning etter første avsnitt:
Vannmiljø må kontinuerlig ivaretas og forbedres både ved kysten og i ferskvann. Vi vil fortsette å tilrettelegge for økt bruk av kommunens friluftsområder.

Følgende bisetning legges til i slutten på tredje siste setning i avsnitt 1 på s.15:
, som for eksempel gjennom velferdsteknologi, digital vannovervåking, smartere søppelhåndtering m.m.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i første avsnitt:
Samtidig må kommunen ha en beredskap for et analogt system dersom det digitale slås ut.

Følgende setning legges inn s.15, høyre kolonne, som siste setning nederst i tredje avsnitt:
Det er derfor avgjørende at det utvides digitalt bredbånd og mobilnettverk i hele Råde.

Følgende **setning** legges inn s.16, blå ramme «Attraktive Råde», som siste setning:
Landbruket, marin og maritime muligheter og opplevelsesnæringen.

Følgende **ord** legges inn s.19, andre kolonne pkt 3:
...for håndtering i hele Råde av vann og avløp.

Følgende på s.22, på slutten av avsnittet som starter med Karlshus:
Stryke ordne **en høy grad av. Og punktum etter fortetting.**

Følgende på s.23 – høyre side - tredje avsnitt:
Stryke siste setningen – Boligbygging i resten av kommunen bør begrenses.
Sette inn som siste setning: Spredt boligbygging må tillates i begrenset omfang.

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel
1. 20.01.2020	Vedlegg 1 - Forslag - Kommuneplan 2020-2037-samfunnsdel-datert-20.01.20
2. 13.01.2020	Vedlegg 2 - Fastsatt planprogram for kommuneplan for Råde kommune - vedtatt 04.04.19
3. 13.01.2020	Vedlegg 3 - Fastsettelse av satsingsområder for kommuneplanens samfunnsdel
4. 13.01.2020	Vedlegg 4 - Rapport Klimavennlig tettstedsområder i Råde
5. 13.01.2020	Vedlegg 5 - Befolkningsvekst i et regionalt perspektiv-09.01.20