

Planprogram

Detaljregulering – Råde pukkverk, Slangsvoll

PLANID 3112 2025 01

Råde kommune



Fig. 1: Planområdets beliggenhet (Norgeskart.no)

Dokumentinformasjon:

Tittel:	Detaljregulering – Råde pukkverk, Slangsvoll. Planprogram.
Utgave/dato:	1/ 13.06.2025
Tiltakshaver:	Skolt Pukkverk AS, v/ Karsten F. Hansen Kontaktinfo.: karsten.hansen@skolt.no
Metode:	M-1941
Fagansvarlig:	Stine Ringnes, landskapsarkitekt, Feste Landskap Arkitektur NordØst AS Kontaktinfo.: sr@feste.no
Arkivreferanse:	45001 – 06 – 3- Planprogram

Innhold

Innhold	3
1. Bakgrunn.....	4
1.1. Tiltakshaver og plankonsulent	4
1.2. Hensikt med planarbeidet	4
1.3. Prosess hittil	4
1.4. Krav om konsekvensutredning.....	4
1.5. Planprogram	6
2. Beskrivelse av tiltaksområde	7
2.1. Beliggenhet	7
2.2. Avgrensning av plan- og tiltaksområde.....	7
2.3. Planskisse	9
2.4. Influensområdet	10
2.5. Alternativer	11
3. Gjeldende planer, retningslinjer og føringer.....	12
3.1. Nasjonale føringer	12
3.2. Regionale føringer.....	13
3.3. Kommunale føringer	14
3.4. Gjeldene reguleringsplaner innenfor og tilgrensende området.....	16
4. Tema som skal beskrives eller konsekvensutredes	18
4.1. Naturmangfold	18
4.2. Støv, støy og trafikkforhold	18
4.3. Vannmiljø og forurensning	18
4.4. Klima og klimagassutslipp.....	19
4.5. Friluftsliv/barn og unges interesser.....	19
4.6. Oppsummering.....	20
4.7. Risiko- og sårbarhetsanalyse.....	21
5. Planprosess, medvirkning og framdrift	21
5.1. Informasjon og medvirkning.....	21
5.2. Framdriftsplan	21

1. Bakgrunn

1.1. Tiltakshaver og plankonsulent

Skolt Pukkverk AS er tiltakshaver for prosjektet.

Feste Landskap Arkitektur NordØst er engasjert som fagkyndig plankonsulent.

Ecofact AS skal kartlegge og utrede naturmangfold.

Feste Landskap Arkitektur NordØst as skal kartlegge og utrede klimagassutslipp og vannmiljø.

1.2. Hensikt med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å omregulere eksisterende reguleringsplan (PlanID: 0135 2017 05), og samtidig sikre en utvidelse av uttaksområdet i pukkverket i henhold til gjeldende kommuneplan. Planarbeidet skal sikre at natur- og friluftsområder blir ivaretatt på en god måte. Planarbeidet skal i tillegg avklare mulighetene for å etablere en tunnel mellom pukkverket og område N1 på Åkebergmosen (PlanID 3112 2024 09), samt vurdere etterbruken av uttaksområdet.

Målet med planarbeid er:

- Regulere områder for råstoffutvinning, og sikre en viktig stenressurs.
- Regulere områder for miljøparkdrift; herunder områder for massemottak, områder for knusing, vask og gjenbruk av masser, områder for jordproduksjon og lager for ferdigvarer.
- Sikre og regulere nødvendig skjermingstiltak som vegetasjonskjerm/-områder rundt uttaksområdene.
- Sikre og regulere friluftsinnteressene rundt og sør for uttaksområdet.
- Regulere rekkefølgekrav som hindrer avrenning og forurensning fra planområdet og tiltaket.
- Avklare en framtidig, hensiktsmessig etterbruk av området, etter at stenressursen er tatt ut. Dette kan være næringsbebyggelse eller LNFR.
- Sikre forutsigbarhet for berørte parter, med hensyn til framtidige utbyggingstiltak og aktiviteter.

1.3. Prosess hittil

Det ble avholdt oppstartsmøte med kommunen 02.04.2025. Varsel om planoppstart og planprogram sendes på høring som følge av dette.

1.4. Krav om konsekvensutredning

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg I skal alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding.

I 2021 kom ny Veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven. Denne er revidert i 2023. Formålet med veilederen er å gi en mer utfyllende beskrivelse av forskriften om konsekvensutredninger (KU) fra 2017. Veilederen skal tydeliggjøre hvordan forskriftens bestemmelser er ment å tolkes, hvilke krav som stilles, og hva departementet forventer av kommunene og fylkeskommunene i deres plan- og utredningsarbeid.

Planområdet/tiltaket omfatter gjeldene reguleringsplan for Råde pukkverk, samt et område som i gjeldende kommuneplan for Råde, vedtatt 2023, er avsatt til råstoffutvinning – framtidig. I tillegg reguleres områder for LNFR med hensynssone friluftsliv, områder mellom Råde pukkverk og reguleringsplan for Åkebergmosen. Uttaksområdene forholder seg til gjeldene reguleringsplan og arealet som er avsatt til råstoffutvinning – framtidig i kommuneplanens arealdel, og er sånn sett i tråd med overordna plan.

Regulering av Råde pukkverk kommer inn under Forskrift om Konsekvensutredninger.

§ 8. Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø og samfunn.

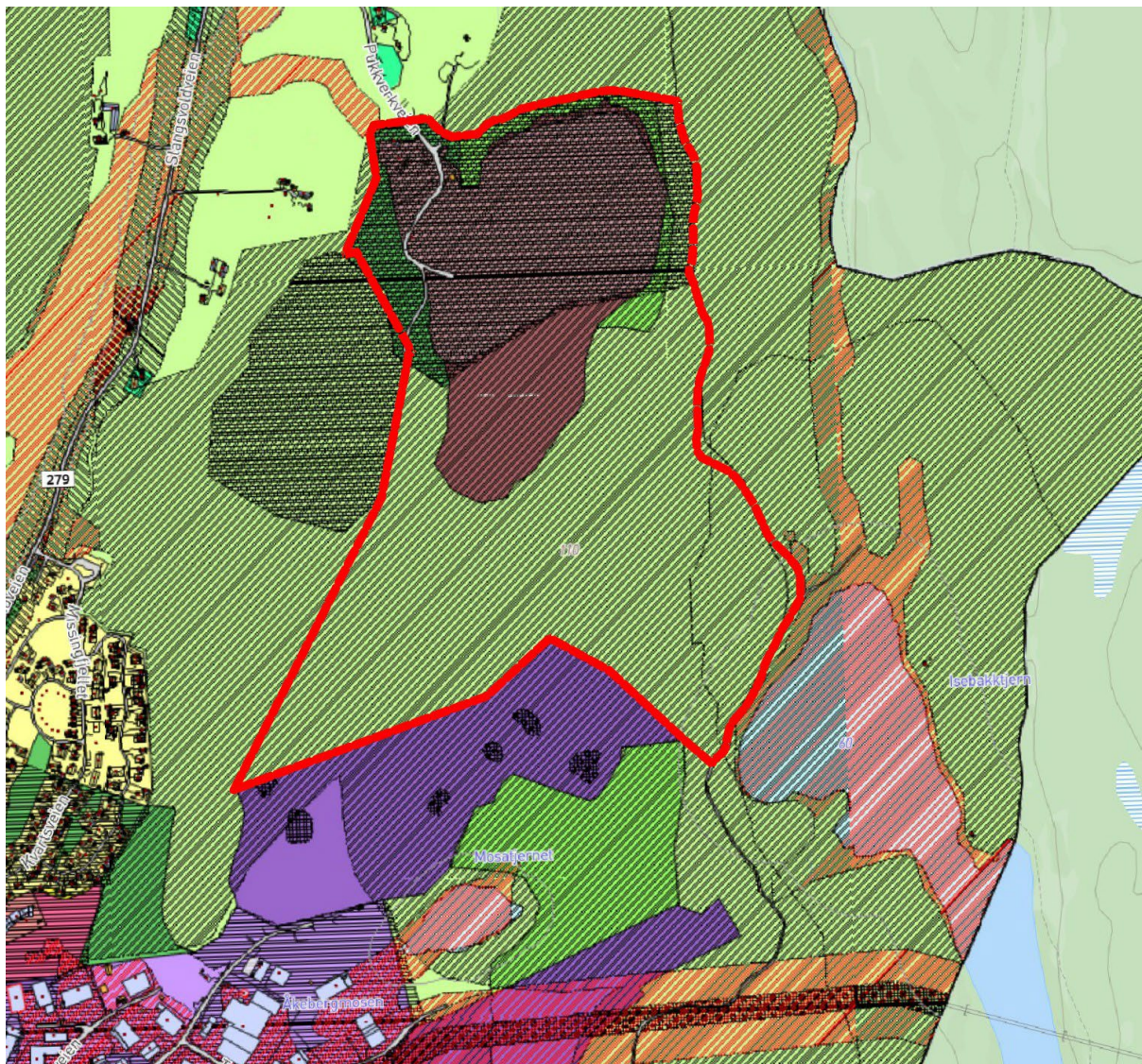
Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkning etter § 10:

- a) Reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II.

Tiltaket omfatter pkt. 2 Utvinningsindustri, a) Mineraluttak (i vedlegg II). Tiltaket/planforslaget er videre vurdert etter kriterier i § 10 andre og tredje ledd. Tiltaket utløser KU- plikt etter andre ledd pkt. b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser.

Det er ikke krav om planprogram etter forskriftens § 13, jamfør § 6 første ledd, bokstav a og b.

Forslagsstiller vurderer det imidlertid som hensiktsmessig å utarbeide planprogram for reguleringsarbeidet slik at det sikres at alle relevante utredningstema blir synliggjort.



Figur 1.1: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Råde kommune 2023-2037. Plangrense vist med rød linje.

Kilde: kommunekart.com

Eksisterende uttaksområde i Råde pukkverk omfatter 132 daa. Områder for råstoffutvinning, avsatt i kommuneplanens arealdel omfatter 58 daa. Vegetasjonsskjerming skal inngå i det framtidige uttaksområdet. Foreløpige beregninger av uttaksvolum i utvidelsesområdet tilsier uttak av ca. 1,5 millioner m³ masse.

Ut fra tiltakets og planens omfang vurderes KU- forskriftens **§ 8, vedlegg II, nr. 2 a) Mineraluttak** å slå inn, samt **§ 10, andre ledd, pkt. b.** Utredningen vil bli gjennomført i forbindelse med reguleringsplanarbeidet. Selv om det etter forskriftens § 8 ikke er krav om planprogram, mener vi at et planprogram er hensiktsmessig på grunn av tiltakets beskaffenhet og innhold.

1.5. Planprogram

Den viktigste funksjonen til et planprogram er å avklare hvilke tema som skal utredes, og hvordan utredningen skal gjennomføres, og slik bidra til å skape en forutsigbar planprosess der partene er enige om hva som skal inngå i konsekvensutredningen. Planprogrammet utgjør dermed første steg i arbeidet med detaljreguleringsplan og konsekvensutredning.

Planprogrammet skal videre beskrive prosessen, med frister for innspill, merknader og medvirkning. Under kap. 5 står dette beskrevet nærmere. Planprogrammet blir lagt ut til offentlig ettersyn og høring sammen med varsel om oppstart av planarbeidet.

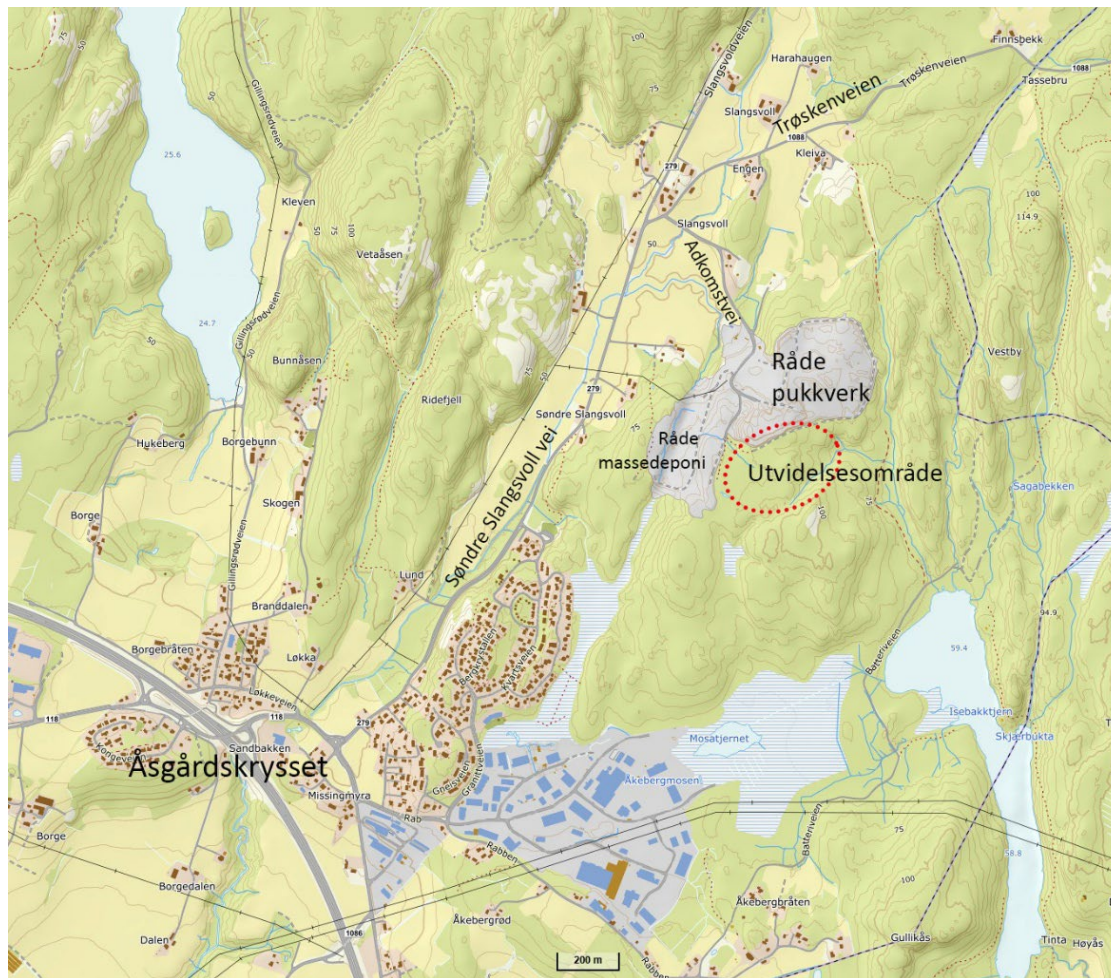
Planprogrammet skal avklare hvilke alternativer som vil bli vurdert, og behovet for utredninger.

2. Beskrivelse av tiltaksområde

2.1. Beliggenhet

Fremtidig uttaksområde ligger ca. 5,5 km (i luftlinje) vest for kommunesenteret Karlshus. Planområdet ligger knapt 1 km nordøst for boligområdet Missingen, og nord for næringsområdet Åkebergmosen. Planområdets beliggenhet er vist i figur 1 (forsiden) og figur 2.1, under.

Planområdet omfatter deler av eiendommene gnr/bnr. 82/1, 82/4, 85/12, 85/19 og 85/52.



Figur 2.1: Utvidelsen av pukkverksområdet er vist med rød stiplet strek. Kilde: Norgeskart.no.

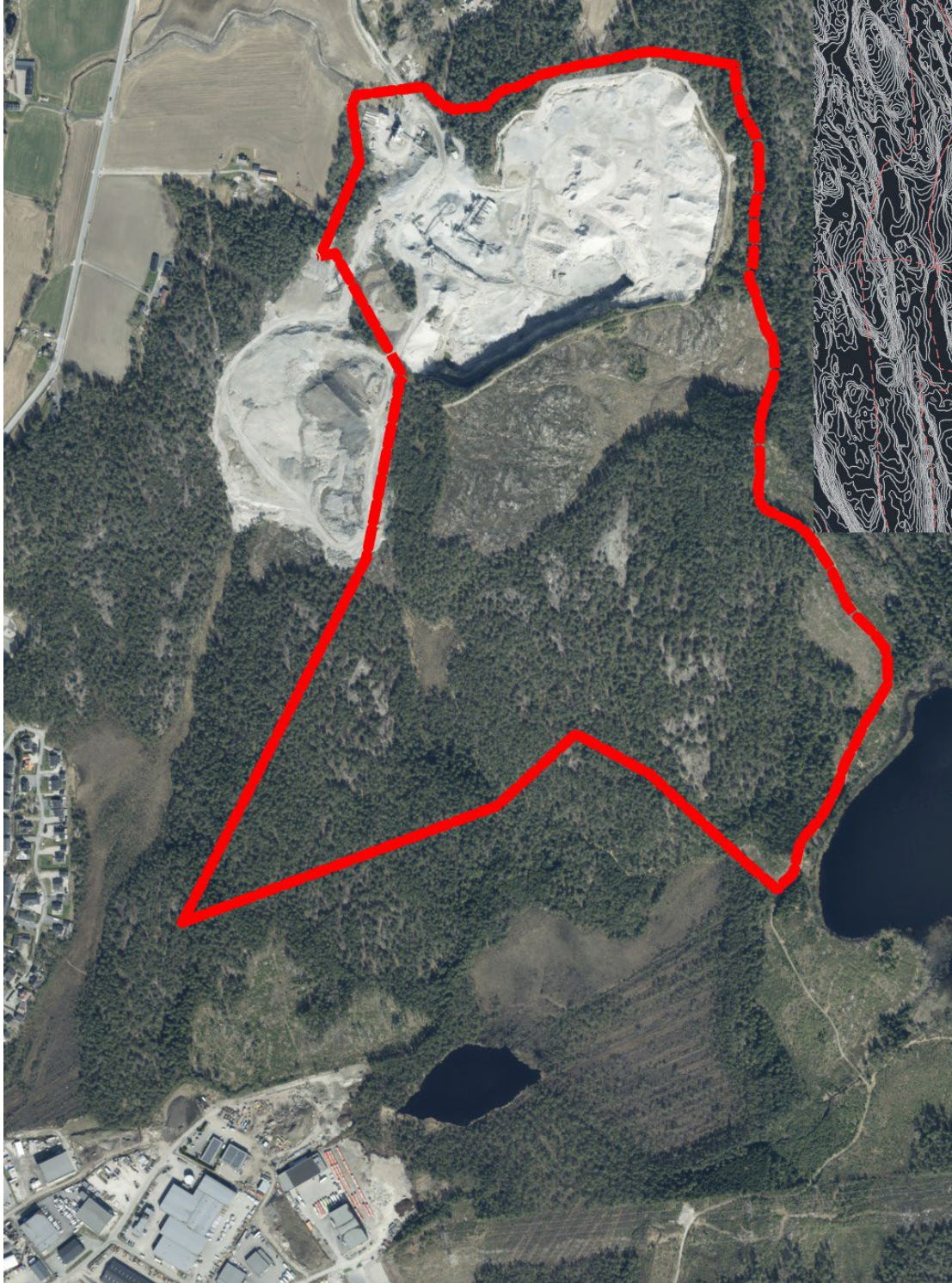
2.2. Avgrensning av plan- og tiltaksområde

Planområdet omfatter eksisterende uttaksområde i Råde pukkverk (gjeldene reguleringsplan med planID 0135 2017 05), med utvidelsesområder mot sør, i henhold til kommuneplanens arealdel. Utvidelsesområdet fremstår som ei hogstflate. I tillegg omfatter planområdet friluftsområder mellom Råde pukkverk og næringsområdene Åkebergmosen. Dette for å regulere og sikre skogs- og friluftsområdene sør for pukkverket. Se figur 2.1 og 2.2.

Plangrensen i nord følger grensa til gjeldende plan for pukkverket. Plangrensa i øst følger Batteriveien. Mot sør er planavgrensa sammenfallende med reguleringsplan for næringsområdene N1 og N2 Åkebergmosen. Mot vest følger grensa terrengets høydedrag, samt grensa til reguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk (PlanID: 0135 2018 05).

Nord og nordøst for plangrensa finnes skogsbelter og dyrkamark. Øvrige tilgrensende områder består av barskog, hovedsakelig med lav bonitet. Furu er det dominerende treslaget.

Tilgrensende massedeponi, sørvest for dagens pukkverk, er snart ferdig oppfylt. Deponiet skal tilbakeføres til LNFR og skogbruk.



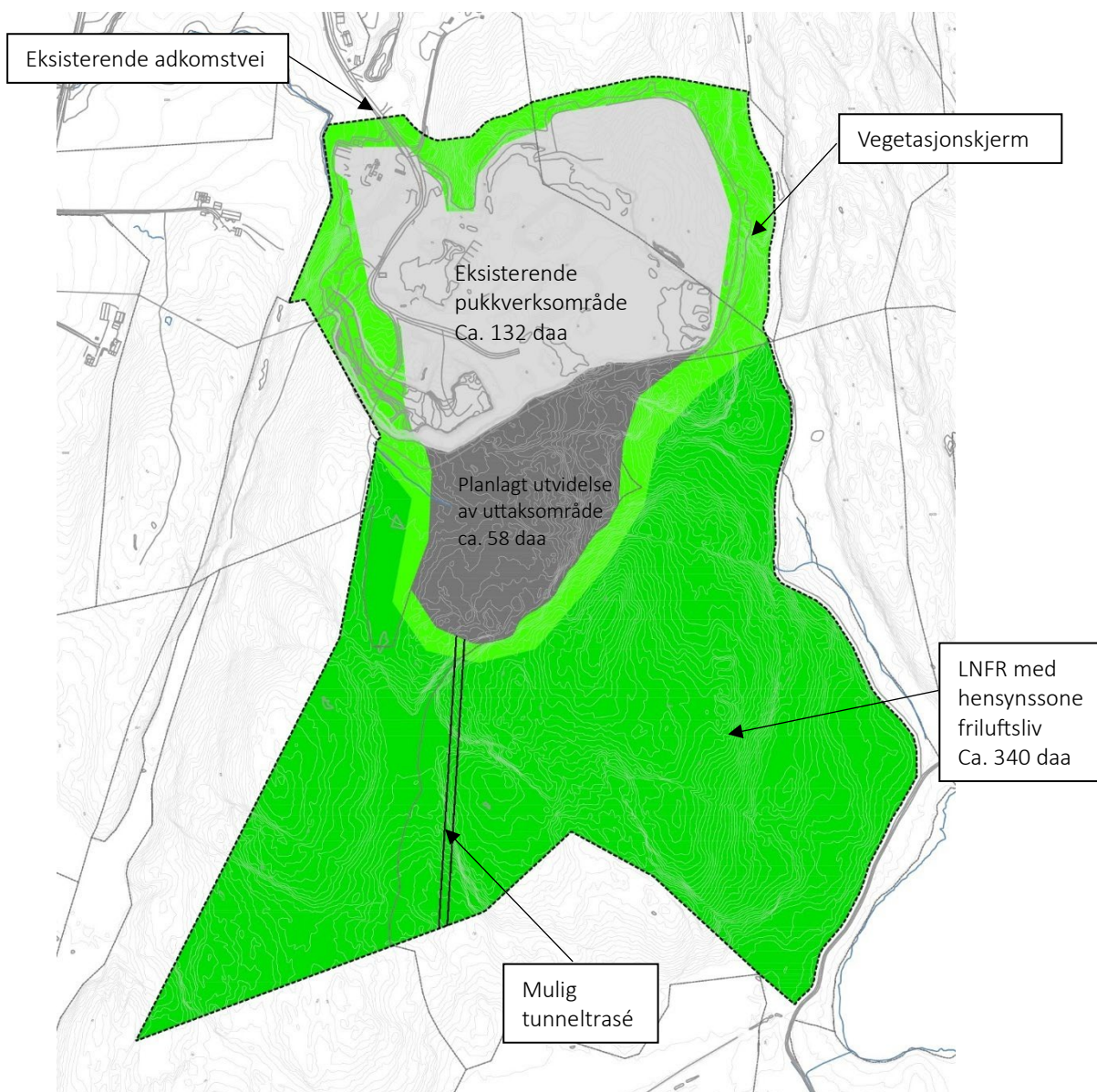
Figur 2.2: Ortofoto av planområdet. Plangrense vist med rød linje. Kilde: Norgeskart.no

2.3. Planskisse

Det totale planområdet er ca. 613,4 daa (se figur 2.2 og 2.3). Eksisterende pukkverksområde har en størrelse på ca. 132 daa. Utvidelsen av pukkverksområdet (planlagt uttaksområde) mot sør har en størrelse på ca. 58 daa.

Utvidelsen av uttaksområdet og pukkverket mot sør, vil sikre en videre drift. Omreguleringen, som åpner for mottak og gjenvinning av masser, gir en gunstig utnyttelse av pukkverksområdet i form av miljøparkdrift. Miljøparkdrift vil omfatte mottak, rensing, knusing, bearbeidelse og gjenbruk (salg) av masser. Dette dreier seg om asfalt, betong, jordmasser og stein, som leveres i anlegget, for bearbeiding og gjenvinning.

Eksisterende og planlagt vegetasjonsskjerm rundt pukkverksområdet, vil variere i bredde avhengig av topografien rundt uttaksområdet. Størrelse på vegetasjonsskjermen er ca. 61 daa, vist med lys grønn farge i figur 2.3.



Figur 2.3: Skissen viser mulig fremtidig arealbruk i planområdet, og har en foreløpig arealoversikt og avgrensning. Svart stiplet linje markerer planavgrensningen. Kilde: Feste Nordøst.

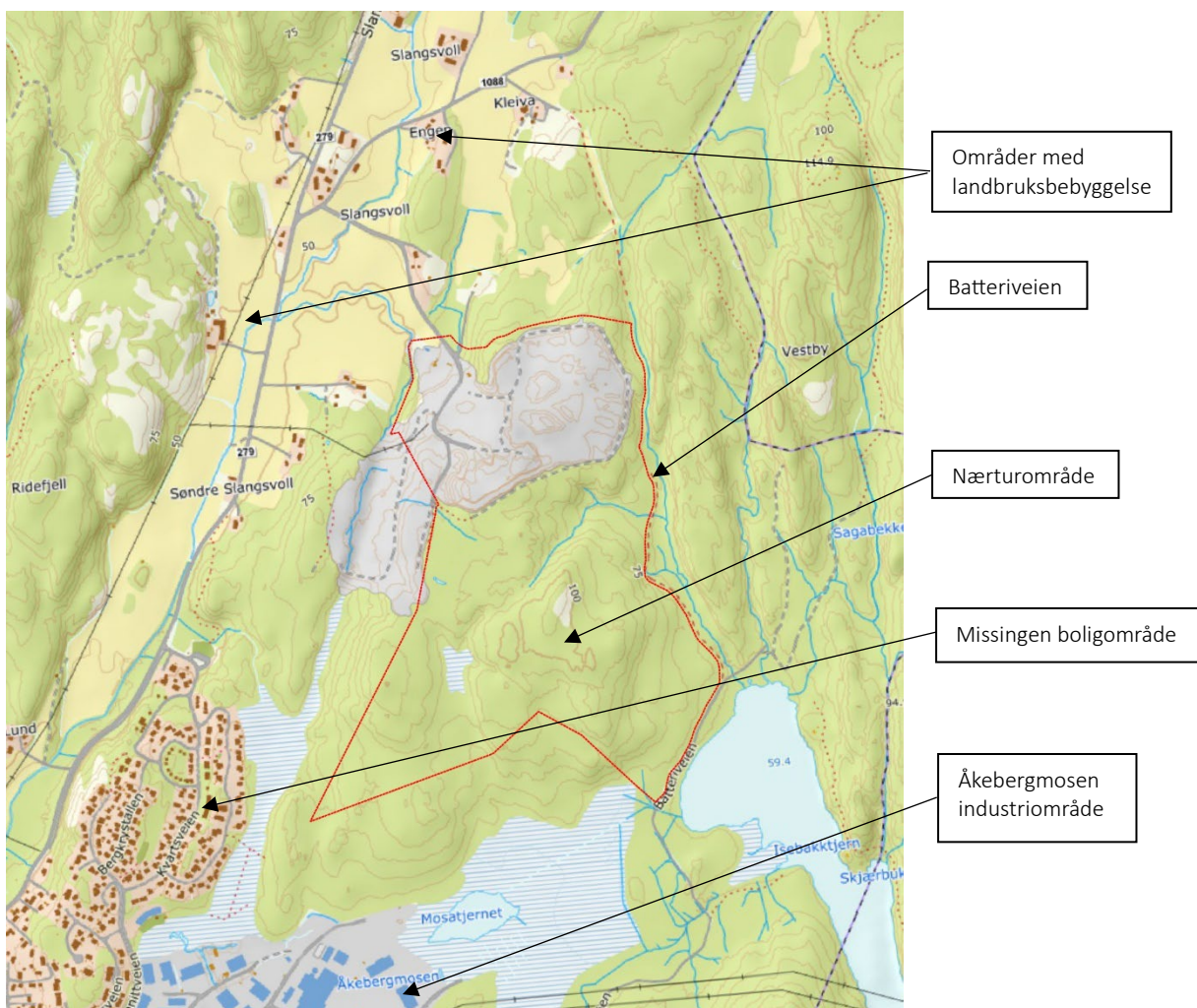
De sørligste områdene, markert med skarp grønn farge i figur 2.3, vil reguleres til LNFR formål med hensynssone friluftsliv. Dette for å sikre eksisterende og eventuelt nye turstier, i tillegg til å bevare friluftskvalitetene i området. LNFR området har en størrelse på ca. 340 daa.

Det vurderes å regulere en tunnel som vil forbinde Råde pukkverk med industriområdet på Åkebergmosen (N1). Dagens adkomst til Råde pukkverk, i nord, vil opprettholdes og reguleres i planen, se figur 2.3.

Planarbeidet vil også omfatte en vurdering av mulig etterbruk av planområdet, når fjellressursen er ferdig uttatt. Fra tiltakshaver sin side er det et ønske om at området kan benyttes som næringsområde/byggeområde, eller området kan tilbakeføres/reguleres til LNFR. Planarbeidet vil vurdere mulighetene for regulering av kombinerte formål.

2.4. Influensområdet

Planområdet omfatter eksisterende pukkverk, adkomstvei, utvidelsesområder mot sør, og skogs-/friluftsområdene sør for utvidelsesområdet. Influensområdet vil variere noe fra tema til tema i konsekvensutredningen, men influensområdet vil strekke seg ut over plangrensen.



Figur 2.4: Omkringliggende områder, influensområder til planen, fremgår av kartet. Planområdet vist med rød linje.
Kilde: norgeskart.no

Utslipp av vann fra tiltakene, til resipienten Løkkebekken, kan påvirke denne i forhold til fastsatte miljømål. Støy og støv fra dagens pukkverk og planlagt utvidelse, samt trafikk til og fra området kan ha påvirkning på et større område, samt friluftsområdene mot sør.

Innenfor influensområdet finnes boligbebyggelse, landbruksområder, friluftsområder og næringsbebyggelse. Planområdet ligger nært tilgrensende pågående reguleringsplan for Åkebergmosen N1 og N2. Adkomsten til området vil være fra FV 279-Slangsvoldveien og FV 1088-Trøskeneveien, samt privat vei, Pukkverkveien, fram til pukkverksområdet.

Det foreligger ikke registrerte naturtyper eller arter av nasjonal eller særlig forvaltningsinteresse innen planområdet, jf. Miljødirektoratets Naturbase. I forbindelse med planarbeidet vil naturmangfold bli undersøkt, utredet og beskrevet.

Avrenning fra dagens pukkverksdrift ledes kontrollert, via etablert sedimentasjonsdam, til Løkkebekken som renner mot nordvest, og munner ut i Skinnerflo. Etablerte rutiner for å hindre forurensning av vann videreføres i reguleringsplanarbeidet.

Det er registrert viktig nærturterreng sørøst og sør for pukkverksområdet. I tillegg går den viktige turstien Batteriveien langs østsiden av planområdet. Planen vil sikre viktige sti- og turløyper i planområdet.

2.5. Alternativer

For dette planarbeidet er det ikke reelt å se på ulike lokaliseringer eller alternativer for tiltaket. Eksisterende pukkverk drives på en sten-ressurs som er registrert som god og drivverdig, som omfattes av eksisterende reguleringsplan. I forbindelse med kommuneplanens revisjon er områder for framtidig råstoffutvinning avsatt sør for dagens pukkverk, for å sikre utvidelsesmuligheter innenfor den samme ressursen. I tillegg til eksisterende og framtidig råstoffutvinning omfattes planen av et område for LNFR – eksisterende, med hensynssone friluftsliv i sør. Dette arealet vil bli regulert til friluftsmål, og sikre framtidig friluftsområder og nærturterreng.

I konsekvensutredningen vil planområdet bli utredet med tanke på pukkverksdrift, men også muligheter for miljøpark, med mottak og bearbeiding av masser. Utredningen vil sammenlikne ulike alternativer; null-alternativet, og alternativ 1 som er en omregulering og utvidelse av Råde pukkverk, Slangsvoll.

2.5.1. Null-alternativet

Nullalternativet skal beskrive den sannsynlige utviklingen av området dersom planen eller tiltaket ikke blir gjennomført. Nullalternativet vil være en framskrivning av dagens situasjon, inkludert gjeldene reguleringsplaner som ikke er eldre enn fem år.

I dette tilfellet forventes det at planområdet ved et nullalternativ vil være dagens arealbruk, råstoffutvinning innenfor reguleringsplan for Råde pukkverk, samt skogsområder LNFR med hensyn friluftsliv.

2.5.2. Alternativ 1 – Omregulering av Råde pukkverk, Slangsvoll

Alternativ 1 omfatter en omregulering av Råde pukkverk, med utvidelsesareal mot sør, og regulering av friluftsområder LNFR og hensyn friluftsliv, som beskrevet i kap. 2.3. Vurdering av etterbruken av området, etter at stenressursen er uttatt vil inngå i planarbeidet, jf. kap. 1.2 og 2.3

3. Gjeldende planer, retningslinjer og føringer

3.1. Nasjonale føringer

Plan- og bygningsloven (2008)

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og dessuten at hver og en av oss kan være med i beslutninger som omfatter oss selv og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneieren gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nær kontakt med statlige fageter, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

Naturmangfoldloven (2009)

Loven omhandler forvaltning av naturressursene, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter eller tar avgjørelser som har konsekvenser for naturmangfoldet. Mange av prinsippene som følger av loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanleggingen.

Kulturminneloven (1978)

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljø som en del av vår kulturarv og identitet, og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og opplevinger til framtidige generasjoner, selvforståelse, trivsel og virksomhet.

Jordloven (1995)

Jordloven, lov om jord av 12. mai 1995. Formålet med loven er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på den måten som er best for samfunnet, og for de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres slik at man får «en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessige gode løsninger».

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (2021)

Vannforskriften gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannressursene. Vannforskriften gjelder for alt overflatevann, som for eksempel innsjø, magasin, elv, bekk, kanal, fjord eller kyststrekning, eller en avgrenset mengde grunnvann. Kapittel 2. Miljømål §§4-6 fastsetter miljømål for overflatevann og grunnvann. Forskriften fastsetter også rammer for ny aktivitet eller nye inngrep, samt krav til kunnskapsgrunnlaget som skal foreligge.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023- 2027

De nasjonale forventningene gjelder for hele landet og for ulike plansituasjoner. Det er derfor viktig at oppfølgingen av den nasjonale politikken tilpasses regionale og lokale forhold gjennom gode planprosesser.

Norge har sluttet seg til 2030-agendaen med 17 mål for å fremme en sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig utvikling. Denne har 5 overordnede perspektiver:

- 1) Samordning og samarbeid i planleggingen. Viktig å legge til rette for trygge, bærekraftig og levende lokalsamfunn.
- 2) Trygge og inkluderende lokalsamfunn. Planlegging kan legge til retter for at arealene kan utvikles ut fra lokale forutsetninger og behov.
- 3) Velferd og bærekraftig verdiskaping. Kommunal planlegging er avgjørende for å sikre attraktive næringsarealer, god infrastruktur og effektive logistikknutepunkter. Verdiskaping i en sirkulær økonomi.
- 4) Klima, natur og miljø for framtida. Opprettholdelse av intakte økosystemer, ivareta naturmangfoldet, kulturmiljøer og friluftslivsområder, samt tilpasning av klimaendringene.
- 5) Samfunnssikkerhet og beredskap. Legge til rette for at ny utbygging er trygg mot naturfare nå og i fremtidens klima, og mot ulykker og annen samfunnsrisiko. Ivaretagelse av jordressurser for å øke selvforsyningsgraden (nasjonal jordvernstrategi).

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (2025)

Retningslinjene har formål om å sikre en samordnet og bærekraftig bolig-, areal- og transportplanlegging, samt bidra til mer effektive planprosesser. Regional og kommunal planlegging er viktige virkemidler for å følge opp bærekrafts målene og Norges nasjonale og internasjonale forpliktelser på natur-, klima- og miljøområdet. Planlegging skal bidra bl.a. til å utvikle bærekraftige lokalsamfunn, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Planlegging skal bidra til å redusere klimagassutslipp og ivareta kulturmiljø og naturmangfold.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene (2018)

Retningslinjene gir føringer for hvordan kommunene skal integrere klima- og energihensyn i sin planlegging og virksomhet. Målet er å bidra til det nasjonale arbeidet med å redusere klimagassutslipp, styrke klimatilpasning og fremme energiomlegging.

Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv- Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Tilrådding fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt friluftaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging (1995).

De rikspolitiske retningslinjene for å styrke barn og unges interesser i planleggingen har som mål å sikre et trygt oppvekstmiljø og trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling, Gi grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med ander hensyn/interesser.

Forskrift om begrenning av forurensning (Forurensningsforskriften 2004)

Forurensningsforskriften gir detaljerte regler om forurensning. Overordnede regler finnes i forurensningsloven (2022). Forurensning kan være tilføring av stoffer til luft, vann eller grunn, støy og rystelser. Detaljreguleringen må forholde seg til det som er nedfelt i forskriften.

Aktuelle veiledere kan omfatte:

- MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442)
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar.
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften 2023)
- Miljøveileder for pukkverk (miljødirektoratet M-1136)
- Regler for mellomagring og sluttdisponering av masser (Faktaarn M-1243/2018 MD)

3.2. Regionale føringer

Fylkesplan for Østfold – Østfold mot 2050

Fylkesplanen har to overordnede føringer: Øke antall arbeidsplasser og samordne innsatsen for utvikling av framtidens kompetanse. Østfold har betydelige levekårs- og folkehelseutfordringer, og planen skal bidra til å legge grunnlaget for en ønsket regional utvikling. Dette omfatter en tettere og mer kompakt utvikling, for mindre forurensning av biltrafikk, mindre avgang av dyrka mark og utvikling av urbane miljøer med nyskapende næringsliv og bomiljøer. Utviklingen skal skje i fellesskap med østfoldsamfunnet.

Veien til et bærekraftig Viken – regional planstrategi 2020-2024

Regional planstrategi viser hvordan Viken skal utvikle seg til et mer bærekraftig samfunn. Planstrategien peker ut fem langsiktige overordnede utviklingsmål som omfatter hensynet til natur og klima, livskvalitet, grønn og

rettferdig verdiskaping, omstilling og samarbeid. Planstrategien peker videre på seks innsatsområder for å sikre bærekraftig utvikling.

Regional transportplan for Østfold mot 2050

Regional transportplan for Østfold er en helhetlig plan som dekker alle samferdselsområder og regioner i Østfold. Transportplanen tar utgangspunkt i mål og strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050». Regional transportplan er et styringsverktøy som gir strategiske retningsvalg for at transportsystemet skal bidra til å nå samfunnsmålene i fylkesplanen, samt synliggjøring av konsekvensene av dette. Transportsystemet i Østfold skal bidra til en positiv, regional utvikling med attraktive byer og bygder i fylket. Planen skal bidra til å løse felles transportutfordringer ved å se transportsystemer i sammenheng.

Mål for offentlige veier skal gis en fremkommelighet, kapasitet og utforming som er basert på trafikk sikkerhet og veiens funksjon for person- og næringstransport. Godstransporten i og gjennom Østfold skal være effektiv, miljøvennlig og trafikk sikker. Knyttet til fylkesveiene skal ressurser og midler målrettes for bedre trafikk sikkerhet og sikre god fremkommelighet for prioriterte trafikantgrupper, herunder næringstransport.

Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029 – Østfold i bevegelse

Planen er en overordnet, målrettet og langsiktig plan for Østfoldsamfunnet. Planen skal være et prioriterings- og beslutningsgrunnlag for kommunale, regionale og statlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner og privatpersoner, og skal bidra til god samhandling mellom disse. Planen er både retningsgivende og rådgivende. Hensikten med planen er å bidra til regional utvikling og et trendskifte for økt fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Regional plan for klima og energi i Østfold (2019-2030)

Den regionale planen for klima og energi har flere hovedmål for klimagassutslipp og energi. Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med 80% sammenlignet med 2016. Innen 2030 skal det produseres like mye energi som det forbrukes. Innen 2030 skal energi brukt i bygge- og anleggsprosesser være fossilfrie. I tillegg skal all transport i Østfold være fossilfri innen 2030. Østfold skal være et foregangsfylke for sirkulærøkonomi med fokus på gjenbruk, gjenvinning og miljøvennlig ressursutnyttelse.

Veileder for masseforvaltning i kommunene i Viken fylke (2021)

Veilederen baserer seg på Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016). Formålet er å bidra til økt kompetanse og felles forståelse i arbeidet med å få en langsiktig og helhetlig masseforvaltning i Viken. Veilederen skal bidra til en bedre ressursbruk i utviklingen mot en sirkulær økonomi.

Regional plan for vannforvaltning for Innlandet og Viken 2022 – 2027

Den regionale planen for vannforvaltning er et sentralt verktøy for helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressurser. Formålet med vannforvaltningsplanen er å gi en oversiktlig fremstilling av hvordan vannet skal forvaltes i et langsiktig perspektiv. Planen er et viktig verktøy for å oppfylle vannforskriftens mål om helhetlig og samordnet vannforvaltning. Forvaltningsplanen omfatter retningslinjer for arealplanlegging etter plan- og bygningsloven og vannforskriften.

3.3. Kommunale føringer

Kommuneplan for Råde – Samfunnsdelen 2020- 2037

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt den 11.06.2020. Kommuneplanen er et viktig verktøy for å forme og gi retning for Rådesamfunnet i årene fremover.

Samfunnsdelen er delt inn i tre satsingsområder:

- Leve hele livet i Råde
- Attraktive Råde
- Grønne Råde

Klima og klimatilpasninger vil være en av de store oppgavene, og dette vil få konsekvenser for arealpolitikken til Råde kommune. Råde er «bygda mellom byene» og er en kommune med mange kvaliteter. Samfunnsdelen vil i planperioden spesielt sette fokus på barn og unge. Råde skal være en attraktiv næringskommune. Arbeidsplassene er i stor grad lokalisert i Karlshus og områdene langs E6, samt ved Missingmyr/Åkebergmosen. Areal- og transportstrategi skal sikre forvaltning av arealer i tråd med nasjonale- og regionale føringer.

Kommuneplan for Råde – arealdelen 2020- 2037

Kommuneplanens arealdel er den fysiske delen av kommuneplanen for Råde og verktøyet for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret den 07.12.2023.

Formålet med arealdelen er å vise sammenheng mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk i Råde kommune. Planen viser hovedtrekkene i arealdisponeringen, samt rammer og betingelser for tiltak og arealbruk. Planen beskriver også hvilke hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene, og er styrende for kommunens områdeplaner, detaljplaner og byggetiltak.

Kommuneplanens arealdel er juridisk bindende, og er et viktig styringsverktøy for å nå kommunens mål og føringer, som er beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunedelplan for klima og energi – 2019- 2031

Hovedmålene for planen er at innen 2030 skal klimagassutslippene i Råde være redusert med minst 50 % sammenlignet med 2016. Råde skal bidra til at Østfoldregionen oppnår netto null CO₂-utslipp innen 2050 ved både kraftig å redusere utslippene og øke CO₂-opptakene i Råde. Innen 2050 skal Råde redusere forbruk og redusere klimafotavtrykket på varer og tjenester som kjøpes.

For å oppnå disse målene er det nødvendig å mobilisere hele Rådesamfunnet. Reduksjon av klimagassutslipp, og bidrag til å nå klimamål, vil skape miljømessig bærekraft.

Kommunedelplan Idrett og friluftsliv – 2017- 2029

Formålet med planen er at kommunen i samarbeid med ulike brukergrupper skal få en oversikt over behovene for anlegg og områder for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Planen skal bidra til bl.a.:

- Plan for målstyrt utbygging av anlegg og tilrettelegging av områder for fysisk aktivitet
 - Koordinere virksomheter innen idrett og friluftsliv
 - Sikre arealer for lek, friluftsliv og idrettsaktiviteter og samordne behovene for disse
 - Følge opp konsekvenser for arealer og anlegg ut fra rikspolitiske retningslinjer for barn og unge
- Kommunedelplanen har en kortsiktig del med tidsperspektiv på 4 år. Denne skal rulleres hvert år. Den langsiktige delen har et tidsperspektiv på 12 år, og omfatter den overordnede målsettingen og utviklingen.

Kommunedelplan for kulturminner – 2019- 2031

Formålet med planen er å styrke kommunens kunnskapsgrunnlag om kulturminner og sikre en langsiktig og forutsigbar forvaltning av kulturminnene. Planen skal fungere som et styringsverktøy i planlegging og saksbehandling som berører kulturminner, kulturmiljøer og kulturlandskap. Planen er under arbeidelse.

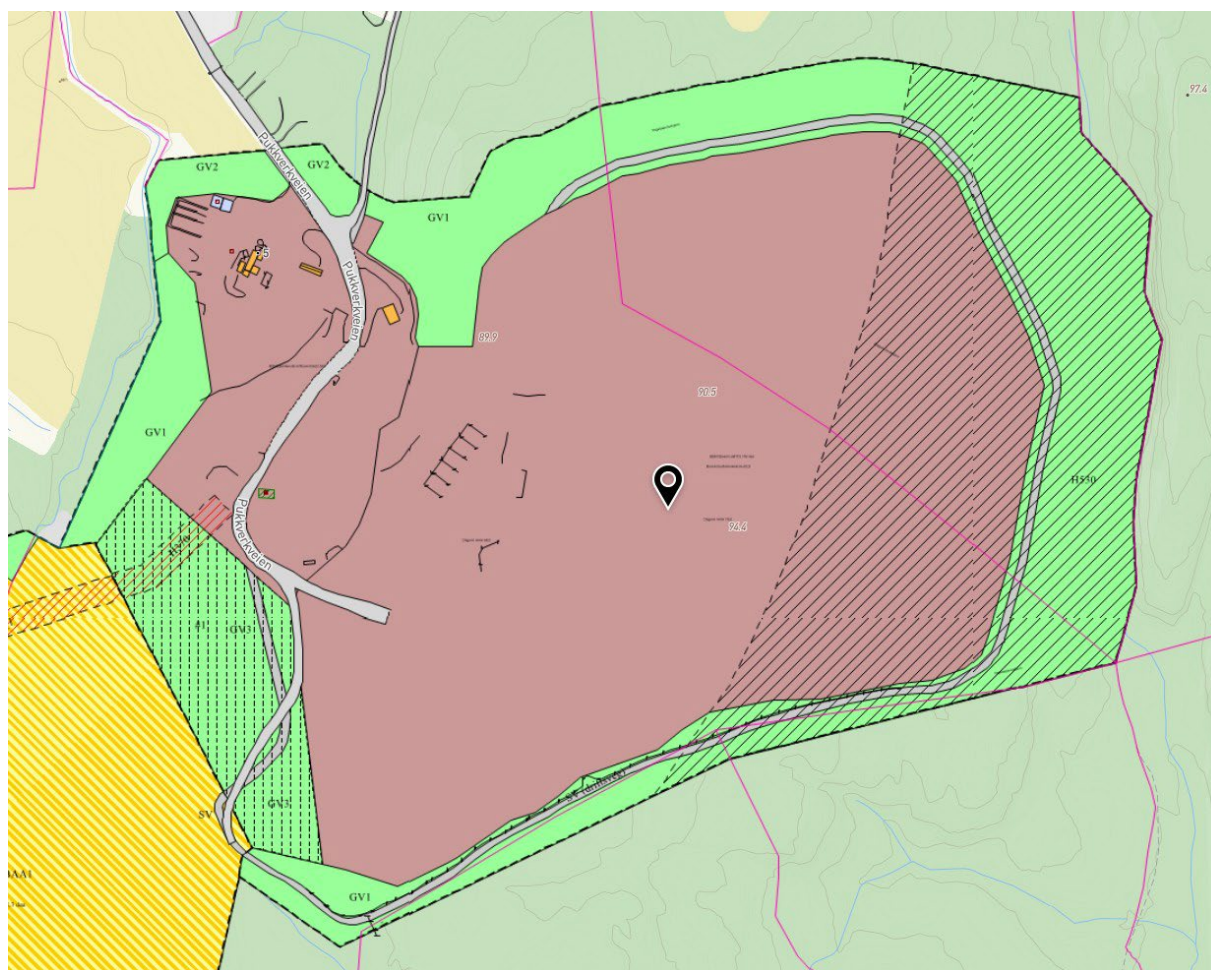
Aktuelle veiledere kan omfatte:

- Hovedplan for vann og avløp
- Plan for overvannshåndtering

- Temaplan for trafiksikkerhet i Råde kommune 2019-2023
- Strategisk næringsplan for Mosseregionen 2023-2024
- Naturmangfoldplan for Råde kommune 2024-2037

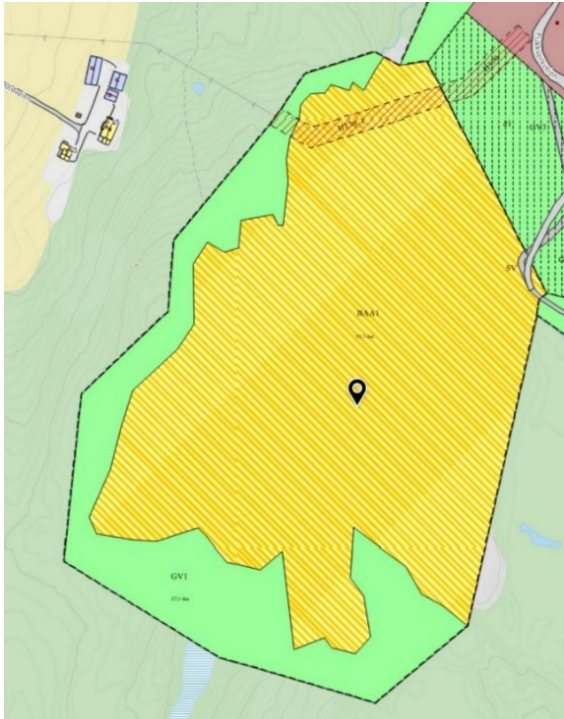
3.4. Gjeldene reguleringsplaner innenfor og tilgrensende området

Det finnes en gjeldende reguleringsplan innenfor planområdet. Dette er reguleringsplan for Råde pukkverk, PlanID 0135 2017 05.



Figur 3.1: Reguleringsplan for Råde pukkverk. Kilde: Kommunekart.com.

Det finnes en gjeldende reguleringsplan tilgrensende planområdet. Dette er detaljreguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk, av 14.11.2019, PlanID: 0135 2018 05.



Figur 3.2: Reguleringsplan for Massedeponi ved Råde pukkverk. Kilde: Kommunekart.com.

I sør grenser planområdet mot næringsområde N1 – fremtidig i kommuneplanens arealdel. Regulering av næringsområdene N1 og N2, Åkebergmosen er igangsatt (PlanID: 3112 2024 09) men ikke ferdigstilt.



Figur 3.3: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel (N1 og N2 Åkebergmosen. Kilde: Kommunekart.com.

4. Tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

Det er bare tema som har vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn som blir omfattet av kravet til konsekvensutredning. Andre relevante tema vil bli beskrevet og redegjort for i planbeskrivelsen. Det skal redegjøres for datagrunnlag for alle tema.

Følgende tema vurderes som beslutningsrelevante og skal konsekvensutredes:

4.1. Naturmangfold

Naturmangfold er definert i Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 3. Fagreferanser som offentlige databaser har blitt sjekket for vurdering av kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold i planområdet.

For å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag skal det gjennomføres en naturmangfoldkartlegging i løpet av barmarksesongen 2025. Anvendt metode vil være Miljødirektoratets veileder M-1941 (Miljødirektoratet 2023). Gjennom den kommer også behandling av prinsippene i Naturmangfoldlovens §§ 8-10. Naturverdier og økosystem-tjenester vil bli beskrevet.

Planforslagets konsekvenser for naturmangfold vil bli utredet i konsekvensutredningen. Aktuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert, og i den grad det er hensiktsmessig vil de bli innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.

4.2. Støv, støy og trafikkforhold

Etablering og drift av et massetak, med uttak av stein og knusing av denne til ønskede grusfraksjoner, medfører støy og støv. Tilgrensende naboer og områder kan bli påvirket av støy og støv fra produksjonen. Retningslinjer for behandling av støy, T-1442/21 og luftkvalitet T-1520/21 skal legges til grunn ved utarbeidelse av planforslaget.

Drift av pukkverket, med mottak og gjenvinning av masser, vil medføre behov for transport av masser til og fra pukkverket. Trafikkforhold og trafiksikkerhet skal utredes bl.a. i forhold til fremskrevet trafikk tall på fylkesvei 279, Slangsvollveien.

Planforslagets konsekvenser for støv, støy og trafikkforhold vil bli utredet i konsekvensutredningen. Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert, beskrevet og dokumentert.

4.3. Vannmiljø og forurensning

Vann fra pukkverket ledes til Løkkebekken i nordvest. Denne bekkenmunner ut i Skinnerflo i sør. Det er derfor relevant å utrede om tiltaket vil øke/endre, eller eventuelt forurense, avrenning til resipienten. Miljømålene i vannforskriften § 4 skal i utgangspunktet sikres opprettholdt, eller forbedret gjennom tiltak knyttet til planforslaget. Det skal gjøres en vurdering etter § 12 i vannforskriften om tiltaket kan eller vil redusere miljøtilstanden.

Det skal foretas en utredning i forhold til avrenning fra tiltaksområdet og mulig påvirkning av nærområdene og resipienten. Eventuelle nødvendige avbøtende tiltak vil bli beskrevet.

4.4. Klima og klimagassutslipp

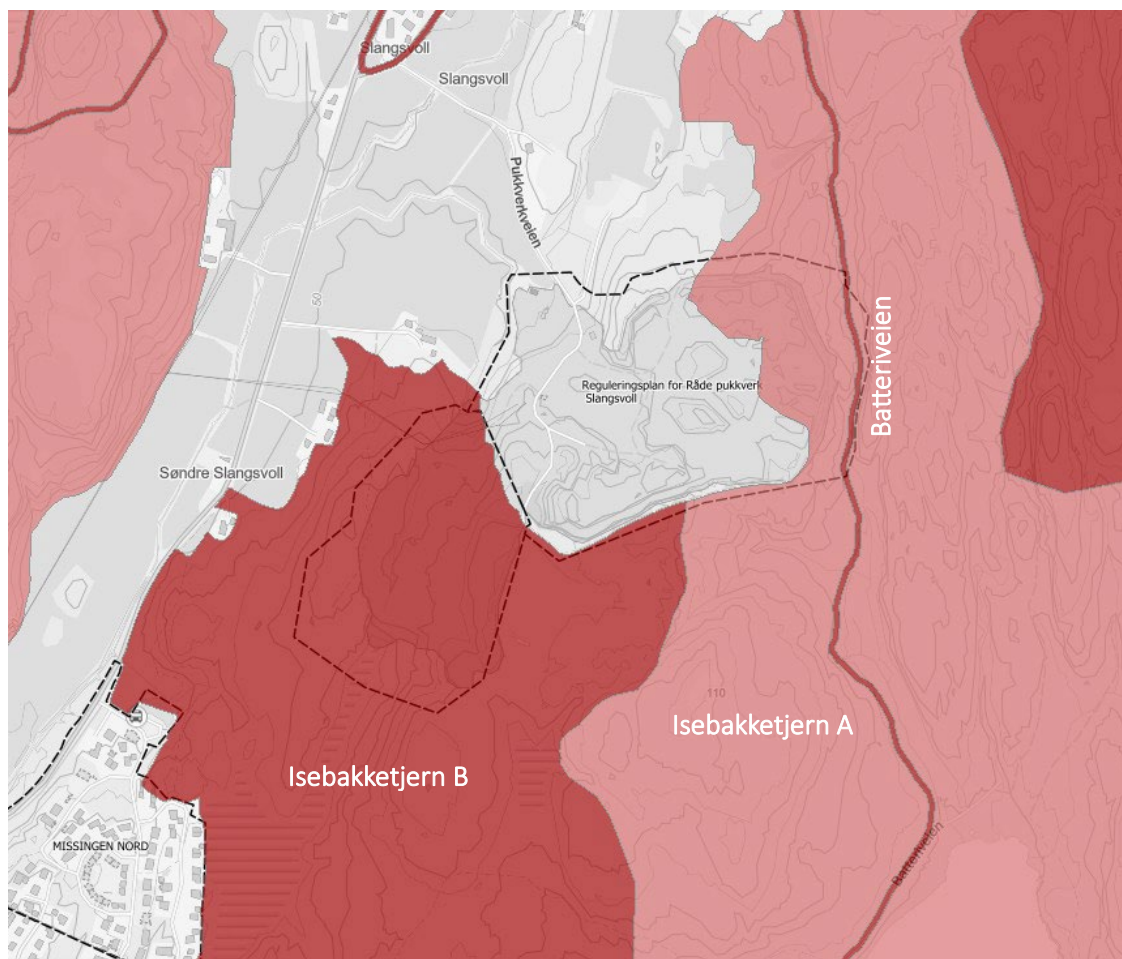
Drift av pukkverk og miljøpark vil føre til økt ekstern og intern massetransport, for bearbeiding og gjenvinning av masser. Økt trafikk og bruk av maskiner i anlegget vil fører til økt klimagassutslipp. Eventuell mer avskoging og beslaglegning av areal vil også kunne gi klimagassutslipp.

Fagtema klimagassutslipp omhandler forventede utslipp fra tiltaket som vil virke inn på det globale klimaet. Lokal luftforurensning uten klimaeffekt er ikke en del av dette fagtemaet.

Klima og klimagassutslipp skal utredes i henhold til M-1941.

4.5. Friluftsliv/barn og unges interesser

Området sør for pukkverket er registrert som nærturterreng – Isebakktjern B, med områdeverdi svært viktig friluftsområde. Området øst for dette er også registrert som nærturterreng – Isebakktjern A, med områdeverdi viktig friluftsområde. Gjennom Isebakktjern A går Batteriveien. Denne er registrert som en grønnkorridor med områdeverdi svært viktig friluftslivsområde.



Figur 4.1: Registrerte friluftsområder innenfor og rundt planområdet. Kilde: Naturbase kart.

Barn og unges bruk av områdene skal registreres og kartlegges, og inngå i utredningen.

Det skal foretas en utredning i forhold til pukkverks- og miljøparkens mulige påvirkninger av friluftsinnteressene samt barn og unges interesser. Eventuelle nødvendige avbøtende tiltak vil bli vurdert og beskrevet.

4.6. Oppsummering

Tema	KU	Plan-beskrivelse	Metode for utredning	Begrunnelse/kommentar
Naturmangfold	Ja		M-1941	Naturgrunnlag og biologisk mangfold vil bli kartlagt, utredet og beskrevet i plandokumentene.
Landskap og estetikk		Ja	Overordnet landskapsvurdering og dokumentasjon av synlighet.	Landskapshensyn og synlighet av fremtidig situasjon vil være et sentralt tema, og skal beskrives og dokumenteres i plandokumentene. I dette temaet inngår fjern- og nærvirkning, terrenginngrep og vegetasjonsskjerming.
Friluftsliv/barn og unges interesser	Ja		M-1941	Den sørlige delen av planområdet og tilgrensede områder er registrert som nærturområder, med områdeverdi viktige og svært viktige friluftsområder. Friluftsliv/barn og unges interesser vil bli utredet og beskrevet i plandokumentene.
Støv, støy og trafikkforhold	Ja		Støyanalyse. T-1520/21, T-1442/ 21, Forurensningsforskriftens kap. 30 og trafikkberegninger	Drift av pukkverket og miljøparken, knyttet til støv, støy og trafikkforhold skal dokumenteres med støyanalyse, trafikkberegninger, og beskrives i plandokumentene. Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert og beskrevet.
Kulturminner og kulturmiljø		Ja		Området skal sjekkes for kulturminner, og dette beskrives i planbeskrivelsen.
Vannmiljø og forurensning	Ja		M-1941	Planområdet skal vurderes og utredes med hensyn til avrenning, og overvann, samt eventuell påvirkning av resipienten, Løkkebekken som går nordvest for pukkverket.
Klimagassutslipp	Ja		M-1941	Konsekvenser for klimagassutslipp fra: Arealbruksendringer og drift av pukkverk/miljøpark skal utredes.
Energibehov og energiløsninger		Ja		Behov for nåværende og framtidige energibehov skal vurderes og beskrives.

4.7. Risiko- og sårbarhetsanalyse

I forbindelse med vedtatt kommuneplan er det gjennomført en overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet.

ROS-analysen for planforslaget vil ta utgangspunkt i denne, samt Direktoratet for samfunnssikkerhet sin veileder for Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017). [Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging | Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap](#).

5. Planprosess, medvirkning og framdrift

5.1. Informasjon og medvirkning

Planprosessen vil være som følger:

- Varsel om oppstart av planarbeid med forslag til planprogram.
 - *Merknadsfrist på minimum 6 uker fra varslingsdato.*
- Utarbeidelse av forslag til plandokumenter.
 - *Planforslag oversendes og gjennomgås med Råde kommune.*
 - *Det avholdes et informasjonsmøte for berørte parter og tilgrensende naboer, velforeninger mm. Møtet referatføres.*
 - *Innspill fra møtet, som har relevans til planarbeidet, vurderes innarbeidet i planforslaget.*
- Planforslag oversendes Råde kommune til politisk behandling.
- Planforslaget legges ut til offentlig høring.
 - *Innspill/merknader til planforslaget skal sendes skriftlig til Råde kommune.*
- Planforslaget revideres i henhold til innkomne, reelle merknader.
- Planforslaget vedtas i kommunestyret.
 - *Råde kommune annonserer vedtak av planforslag og oppgir dato for klagerett.*

5.2. Framdriftsplan

Planforslaget som skal utarbeides skal konsekvensutredes og har krav til planprogram. Dette medfører at saksbehandlingstiden kan være vanskelig å forutsi.

Antatt framdrift vil være som følger:

- | | |
|--|---------------|
| • Varsel om oppstart av planarbeid, med forslag til planprogram. | JUNI 2025 |
| • Fastsetting av planprogram i Råde kommune | OKTOBER 2025 |
| • Utkast til plandokumenter for gjennomgang i Råde kommune | DESEMBER 2025 |
| • Informasjonsmøte | DESEMBER 2025 |
| • Oversendelse av planforslag til behandling i Råde kommune | FEBRUAR 2026 |
| • Planbehandling i Råde kommune | APRIL 2026 |
| • Vedtak/sluttbehandling i Råde kommune | AUGUST 2026 |