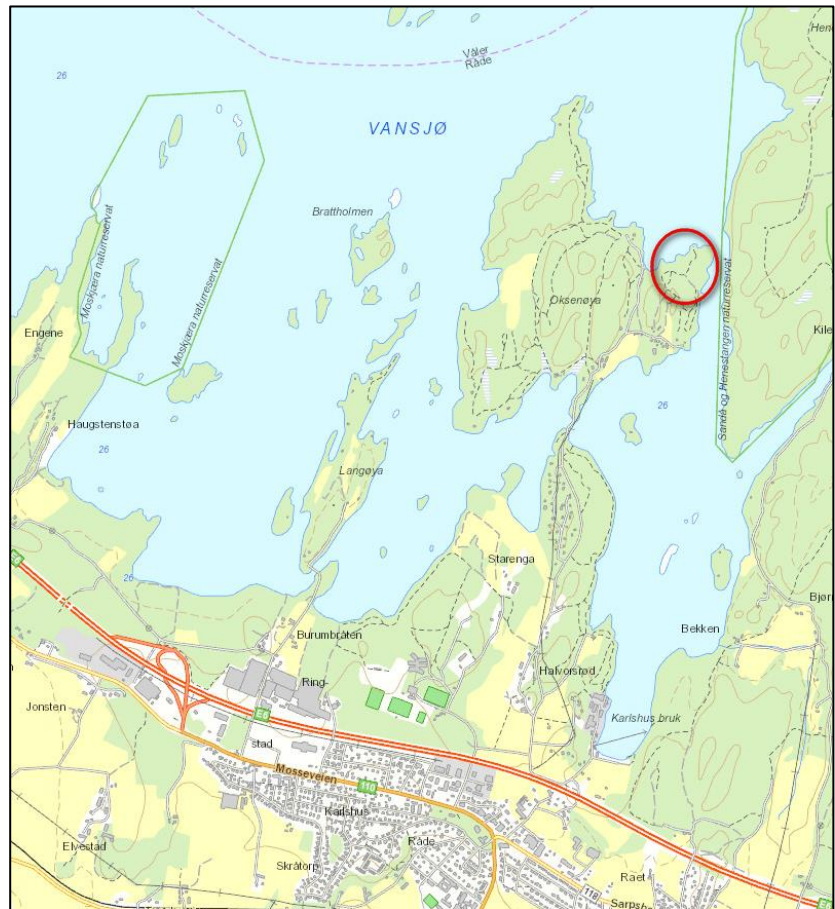


Dette dokumentet skal gi kortfattet informasjon om prosjektet som grunnlag for tidlig medvirkning av kommunens ulike fagmiljøer.

1. Bakgrunn

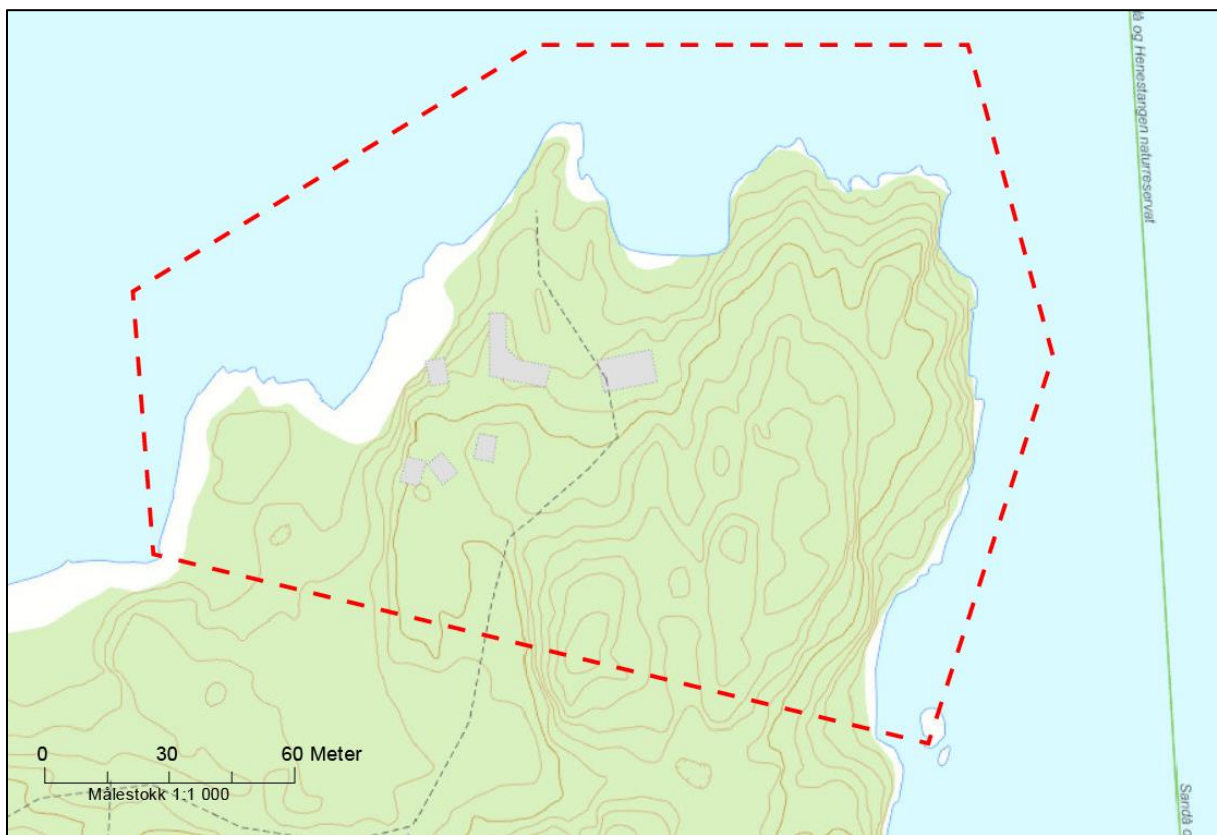
1.1 Grunneier, forslagsstiller og konsulent.

Planinitiativet gjelder del av eiendommen Gnr., 51, Bnr., 2. Grunneier og forslagsstiller er Oksnøen Leir Ans v/ Eivind Simonsen. Konsulent er Stenseth Grimsrud arkitekter AS.



Figur 1. Det aktuelle området er vist med rød markering

1.2 Detaljkart og flyfoto som viser planavgrensningen:

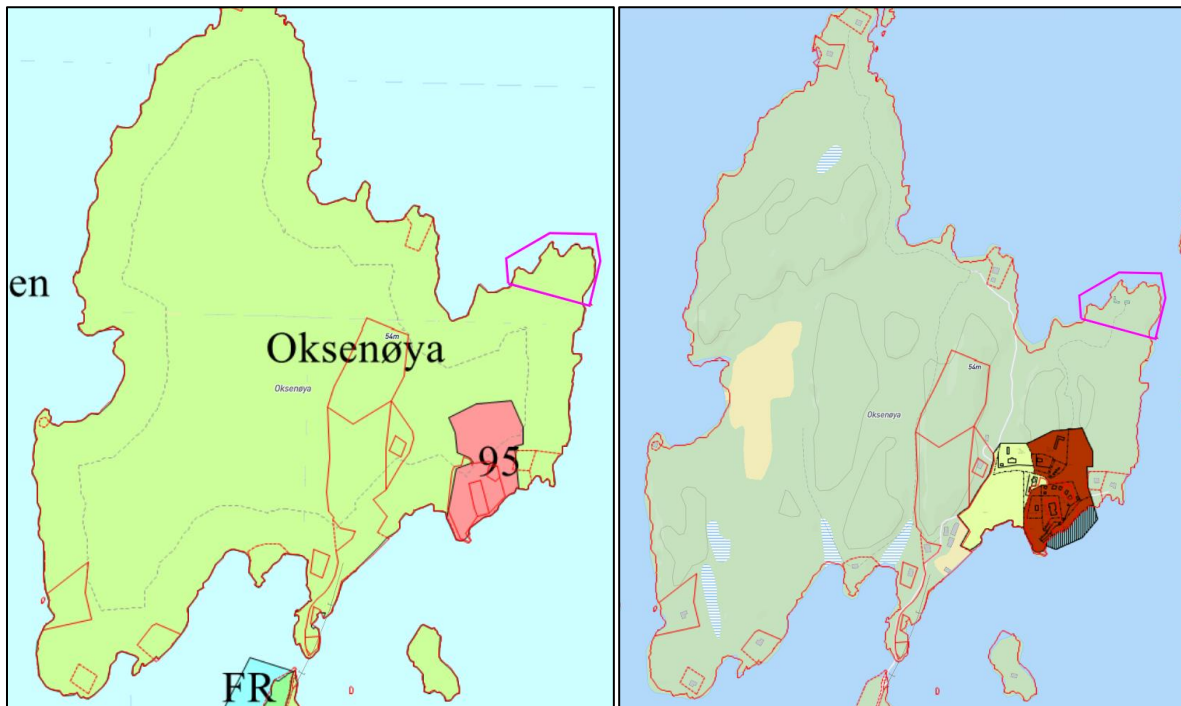


Figur 3. Utsnitt som viser et mulig planområde, ca. 26 daa (utsnittet er ikke i målestokk). De grå feltene markerer eksisterende konstruksjoner innenfor området.



Figur 2. Utsnitt av ortofoto illustrerer godt dagens arealbruk. Her sees kanoer som ligger på land, samt noen takflater som viser plasseringen av gapahukene.

2. Gjeldende plangrunnlag: kommuneplan/ reguleringsplan/regionale og statlige føringer



Figur 4. Kommuneplanens arealdel (til venstre) viser det aktuelle arealet (markert med rosa linje) som LNF-område. Området er ikke regulert, men selve leirskolens base inngår i reguleringsplanen «Oksenøy leirsted/ kurssted», vedtatt 19.03.1998, (kart til høyre).

2.1 Kommuneplanens arealdel:

Hele området er lagt ut som LNF-område og er underlagt H550 «hensynssone landskap», i arealdelen.

- I bestemmelsene til hensynssone H550, § 7.6, 5. ledd, heter det at det: «...bør det tas sikte på å bevare områdets opplevelseskvaliteter og karakteristiske landskapstrekk. Det bør ikke tillates nye tekniske inngrep eller tiltak før området er nærmere kartlagt og verdier sikret gjennom områderegulering, detaljregulering eller skjøtsel av viktige områder.»
- I § 7.4.3.2.2, om LNF - Fritidsbebyggelse i 100-meters beltet, framkommer det at «Alle former for private tiltak som plattinger, trappearrangementer, terrengendringer, anleggelse av sandstrand, brygger etc. strider mot formålet».
- Det er gitt et unntaksbestemmelser fra byggeforbudet i 100-metersbeltet i kommuneplanens § 6.1.1 bokstav c for «Nødvendige bygninger, mindre anlegg og tiltak for å legge til rette for (...) natur og friluftsliv». Slik sett kan tiltaket vurderes til å ikke være i konflikt med arealdelen, slik at kravet om regulering burde bortfalle.
- Videre står det i § 7.4.3 om tiltak som ikke inngår i landbruksbegrepet og som krever dispensasjon at: «...For at det skal dispenseres, skal tiltaket ikke føre til en forringelse av de hensyn som ligger i planformålet, dvs. landbruk, natur og friluftsliv (LNF). Det skal være en restriktiv holdning til å gi dispensasjoner i 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag».

2.2 Statlige planretningslinjer som berøres

Aktuelle statlige planretningslinjer og -bestemmelser

	Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
	Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
X	Styrke barn og unges interesser i planleggingen (T-2/08) Barn og unge og planlegging etter plan- og bygningsloven (T-1513)

Andre aktuelle rundskriv og veiledere

Opplistingen er ikke ment å være uttømmende.

	Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016)
	Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520)
	Flaum- og skredfare i arealplanar (NVE, retningslinje nr. 2/2011, sist revidert 22.05.2014.)

3. Presentasjon av tiltaket/planområdet

3.1 Dagens situasjon

Planområdet består stort sett av fast fjell dekket med lyng og furutrær. Området er i dag ubebygget av privatiserende hytte- eller boenheter, men det er satt opp to større gapahuker og plattinger for plassering av telt. Det går ikke kjørevei helt fram til området, men det er mulig å komme fram med traktor eller f. eks. en 4-hjuling via landbruksvei

Området er ikke tilknyttet strøm, vann eller avløp.

3.2 Bakgrunn for planarbeidet

Bakgrunn for planarbeidet er knyttet til Oksnøen leirs driftsbehov. Oksnøen leir fungerer som leirskole for barneskolebarn, og har i tillegg aktivitetstilbud for barn i alderen 8-16 år. Hoveddriften av leirstedet forgår innenfor det regulerte området, men knyttes også opp mot naturen rundt. Det aktuelle planområdet er ett av disse områdene, og brukes bl. a. som turmål, rasteplass, utgangspunkt for kanotur og, for de eldste, -overnatting i telt.

En av intensjonene med virksomheten ved leirstedet, er at barn og ungdom skal få natur-, og friluftsopplevelser som en motvekt til en livsstil som i økende grad dreier seg om stillesitting med streaming, spill og sosiale medier. Aktivitetene er knyttet til bruk av LNF-området som friluftsområde. Planområdet inngår her som en tilrettelagt «teltleir» der barna kan utvikle seg gjennom nye opplevelser som for eksempel å overnatte ute i telt og få nye venner rundt et bål mens de f. eks. spiser selvfisket abbor.

Barna er ute i all slags vær. Det er derfor satt opp to større gapahuker som det er mulig å trekke inn under dersom været er påkrevet det. For å kunne romme mange barn er gapahukene forholdsvis store. Av praktiske årsaker blir også teltene slått opp over rammer av tre. Rammene støttes opp av steiner og heller. Det dreier seg om 6-7 telt som blir stående oppe under leirsesongen. Teltleiren blir deretter demontert og lagret for neste års bruk.

Etter kontakt med Råde kommune har vi fått forståelse for at den skisserte arealbruken ikke er i tråd med LNF-formålet i kommuneplanens arealdel slik den nå er utformet. Kommunen mener dette er mer permanente konstruksjoner og søknadspliktige tiltak. Det er søkt om dispensasjon fra plankrav i kommuneplanens arealdel for disse tiltakene.

Samtidig åpner arealdelens § 6.1.1 bokstav c for at «*Nødvendige bygninger, mindre anlegg og tiltak for å legge til rette for (...) natur og friluftsliv...*» skal kunne etableres i 100-metersbeltet mot vassdrag. Slik sett burde kravet om regulering bortfalle.

Dispensasjonen er innvilget under forutsetning av at det må utarbeides reguleringsplan innen 2 år fra 24.01.2019. Arbeidet med detaljregulering igangsettes med dette planinitiativet.

3.3 Initiativet

Det aktuelle planområdet er tilrettelagt for både friluftsliv og leirdrift ved at det er ført opp gapahuker og plattinger for plassering av telt. Hensikten med planarbeidet er å detaljregulere eksisterende leiområde slik det framstår i dag. Det er ingen konkrete planer om utvidelse av anlegget, men det vil kunne være aktuelt å supplere området med mulighet for å anlegge toalettfasiliteter eller en mulighet for håndvask etter eventuelle framtidige krav fra mattilsynet. Det er kort avstand til vann- og avløpsanlegg, og driften av leirstedet vil kunne klare seg med sommervann.

Konstruksjonene som i dag er oppført i området er åpne for allmennheten. Her er det bare å sette seg ned. Det vil ikke legges til rette med parkering el. l.

Aktuelle planformål vil være LNFR-areal, (SOSI 5100) og LNFR-Friluftsformål (SOSI 5130) med tilhørende bestemmelser.

3.4 Vurdering av tiltaket etter forskrift om konsekvensutredning (FOR-2017-06-21-854)

Intensjonen med planarbeidet er å legge til rette for videre drift av Oksnøen leir, og samtidig sikre allmennheten tilgang til det aktuelle området. Tiltaket vil være i tråd med formålet i kommuneplanens arealdel.

Nedenfor følger en vurdering av tiltaket etter forskrift om konsekvensutredning.

Forskriften § 6, «Planer og tiltak som alltid skal behandles etter forskriften»

I henhold til forskriftens § 6, bokstav b skal reguleringsplaner for tiltak nevnt i «vedlegg I» alltid konsekvensutredes i samsvar med et planprogram.

Konklusjon: Det ønskede tiltaket omfattes ikke av vedlegg I, og det utløses derfor ikke krav om KU med planprogram.

Forskriftens § 8, «Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn»:

I henhold til forskriftens § 8 a skal reguleringsplaner som inngår i vedlegg II, vurderes etter forskriftens § 10.

Av prosjektene som er listet opp i vedlegg II, er det punkt 12, *turisme og fritid*, som ligger nærmest. Under punkt 12 er det bokstav d). «*Permanente campingplasser*», og bokstav e)

«temaparker, herunder golfbaner», som ligger nærmest. Da tiltaket bygger opp under friluftsføremålet, og er tilgjengelig for allmennheten, vurderes det til å ikke falle inn under oppfangingskriteriene i forskriften.

Konklusjon: Tiltaket inngår ikke i vedlegg II og skal dermed ikke vurderes etter forskriftens §10.

Konklusjon: Tiltaket utløser ikke krav om konsekvensutredning.

3.5 Vurdering av tiltaket etter Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven, FOR-2017-12-08-1950

[FOR-2017-12-08-1950](#) § 1: Planinitiativet skal i nødvendig grad omtale premissene for det videre planarbeidet, og redegjøre for:

a) formålet med planen	Legge til rette for friluftsliv, i tråd med intensjonen med planformålet, for å styrke barn og unges mulighet for å utøve friluftsliv.
b) planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet	Planen stadfester dagens situasjon, og vil ikke medføre endret bruk av området. Virkningene for nærområdet vil følgelig heller ikke endres.
c) planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak	Det planlegges bare for bebyggelse knyttet til friluftsføremålet. Det er snakk om åpne konstruksjoner som er tilgjengelig for allmennheten utenom periodene leirskolen er i drift.
d) utbyggingsvolum og byggehøyder	Det planlegges for en stedstilpasset utbygning med gapahuker og tilhørende anlegg
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	Tiltakene er reversible. Det vil ikke sprenges eller gjøres større terrenginngrep. Plattinger er nivellert med heller og steiner.
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	Tiltaket framstår som en naturleir og har små dimensjoner. Tiltaket påvirker ikke landskap eller omgivelser.
g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid	Det skisserte tiltaket er delvis i tråd med intensjonen i gjeldende arealdel (LNF), men kommunen ønsker at bruken av arealene skal styres av en reguleringsplan.
h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	Nei.
i) hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	Det er ikke risiko knyttet til tiltaket.

j) hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	Varsling ihht. kommunal adresseliste.
k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte	Varsling i tråd med kravene i PBL. Det vil gjøres befaringer og møter med tilstøtende grunneiere etter behov.
l) vurdering av om planen er omfattet av <u>forskrift om konsekvensutredninger</u> , og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt. Fullstendig vurdering i eget vedlegg til planinitiativet.	<u>Det ønskede tiltaket omfattes ikke av vedlegg I, og det utløses derfor ikke krav om KU med planprogram.</u> <u>Tiltaket inngår ikke i vedlegg II og skal dermed ikke vurderes etter forskriftens §10.</u>

Jon Rongen, 09.10.2019